



FOLKETINGET RIGSREVISIONEN

April 2025

Rigsrevisionens notat om
beretning om

statens betalingsadfærd

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 6/2024 om statens betalingsadfærd**

26. marts 2025

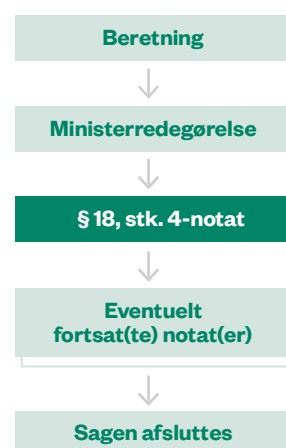
RN 1401/25

Transportministerens redegørelse af 8. januar 2025
Beskæftigelsesministerens redegørelse af 13. januar 2025
Social- og boligministerens redegørelse af 14. januar 2025
Ministeren for byer og landdistrikter, kirkeministeren og ministeren for nordisk samarbejdes redegørelse af 20. januar 2025
Statsministerens redegørelse af 21. januar 2025
Udlændinge- og integrationsministerens redegørelse af 31. januar 2025
Skatteministerens redegørelse af 31. januar 2025
Erhvervsministerens redegørelse af 3. februar 2025
Udenrigsministerens redegørelse af 3. februar 2025
Børne- og undervisningsministerens redegørelse af 4. februar 2025
Ældreministerens redegørelse af 4. februar 2025
Finansministerens redegørelse af 6. februar 2025
Digitaliseringsministerens redegørelse af 7. februar 2025
Uddannelses- og forskningsministerens redegørelse af 7. februar 2025
Økonomiministerens redegørelse af 7. februar 2025
Indenrigs- og sundhedsministerens redegørelse af 10. februar 2025
Justitsministerens redegørelse af 10. februar 2025
Forsvarsministerens redegørelse af 10. februar 2025
Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeris redegørelse af 11. februar 2025
Miljø- og ligestillingsministerens redegørelse af 21. februar 2025
Kulturministerens redegørelse af 25. februar 2025
Klima-, energi- og forsyningsministerens redegørelse af 28. februar 2025

1. Rigsrevisionen gennemgår i dette notat de initiativer, som ministrene har iværksat eller vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner. Dette sker med henblik på at vurdere, om ministeriernes initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.

Rigsrevisionen undersøgte statens betalingsadfærd inden oprettelsen af de nye ministerier, som fulgte af den kongelige resolution af 29. august 2024. Det er derfor ikke alle nuværende ministerier, der har afgivet redegørelser til beretningen.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Konklusion

Rigsrevisionen finder, at ministrene har redegjort for, hvordan ministerierne vil følge op på Statsrevisorernes bemærkninger og de væsentligste kritikpunkter i beretningen.

Ministrene har vurderet behovet for initiativer til at sikre rettidig betaling. En række ministre har på baggrund heraf gennemført eller planlagt en række konkrete initiativer for at mindske andelen af fakturaer, der bliver betalt for sent.

Statsministeriet, Justitsministeriet, Beskæftigelsesministeriet og det daværende Social-, Bolig- og Ældreministerie havde betalt mindst 95 % af deres fakturaer til tiden. Rigsrevisionen vurderer derfor, at sagen kan afsluttes for de 4 ministerier.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- de resterende ministeriers arbejde med at sikre, at fakturaer fra private leverandører bliver betalt til tiden
- udviklingen i ministeriernes udgifter til morarenter og gebyrer.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i december 2024 en beretning om statens betalingsadfærd. Beretningen handlede om, hvorvidt ministerierne betalte fakturaer fra private leverandører inden for højst 30 dage.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det utilfredsstillende, at ministerierne betalte 139.238 fakturaer for sent i 2023, hvilket udgjorde et beløb på i alt 8,8 mia. kr.

Statsrevisorerne pegede særligt på Forsvarsministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet, som var de ministerier, der i 2023 betalte den største andel af deres fakturaer for sent. Statsrevisorerne bemærkede, at når ministerierne betaler fakturaer for sent, er konsekvensen, at de private leverandører kan blive påført tab og ekstra administration.

Statsrevisorerne bemærkede desuden, at staten i 2023 var blevet påført omkostninger i form af morarenter og gebyrer på 4,3 mio. kr., som kunne være undgået.

4. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Ministeriernes betalingsadfærd

6. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at Forsvarsministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet betalte henholdsvis 24 %, 17 % og 15 % af deres fakturaer for sent. Statsrevisorerne hæftede sig desuden ved, at Statsministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Social-, Bolig- og Ældreministeriet og Justitsministeriet betalte den største andel af deres fakturaer til tiden. Det fremgik af beretningen, at disse ministerier betalte mellem 2 % og 5 % af deres fakturaer for sent.

7. Alle ministre har forholdt sig til Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner og har taget Statsrevisorernes bemærkninger til efterretning. Vi gennemgår nedenfor de initiativer, som de enkelte ministre har igangsat eller vil igangsætte.

8. *Forsvarsministeren* ser med stor alvor på, at en alt for stor del af de indkøb, som Forsvarsministeriet har gennemført i 2023, er blevet betalt for sent. Ministeren anerkender, at ministeriet har væsentlige udfordringer med at betale fakturaer til tiden og er i færd med at rette op på problemet. Ministeren oplyser, at der i 2024 er registreret færre rykkere og bogført færre morarenter, men at andelen af for sent betalte fakturaer er steget i forhold til 2023.

Forsvarsministeriet vil igangsætte fem konkrete initiativer:

- Ministeriet vil skærpe opfølgningen på ministeriets evne til at betale fakturaer til tiden.
- Ministeriet vil gøre indkøbsprocesserne mere simple og håndterbare. Ministeren oplyser fx, at ministeriet inden for de gældende regler kan afskaffe unødigt gentagne godkendelser.
- Ministeriet vil gennemføre en konkret analyse af fakturahåndteringen med fokus på årsager til forsinkelser i ministeriets processer.
- Ministeriet vil udarbejde et kommissorium for det allerede eksisterende koordinationsforum "Task Force Faktura" med henblik på at styrke det løbende arbejde med at afklare og håndtere ministeriets udfordringer med betaling af fakturaer.
- Ministeriet vil udarbejde bedre ledelsesinformation opdelt på myndigheder om status på betaling af fakturaer samt rykkere, gebyrer og morarenter.

Ministeriet forventer at gennemføre disse initiativer i 2025 og vil på baggrund af analysearbejdet vurdere behovet for yderligere tiltag.

9. *Indenrigs- og sundhedsministeren* tager Statsrevisorernes bemærkninger til efterretning og hæfter sig ved, at det er vigtigt, at renteloven overholdes, bl.a. af hensyn til virksomhedernes likviditet. Ministeren oplyser, at ministeriet i begyndelsen af 2025 vil igangsætte et arbejde med henblik på at forbedre ministeriets betalingsadfærd. Ministeren bemærker, at der er stor variation i betalingsadfærden blandt ministeriets underliggende myndigheder og institutioner.

Ministeren har ikke angivet konkrete initiativer. Rigsrevisionen vil derfor følge, hvilke konkrete initiativer ministeriet vil igangsætte på baggrund af det arbejde, der igangsættes i 2025.

10. *Digitaliseringsministeren* anerkender Rigsrevisionens kritik. Ministeren bemærker, at en væsentlig del af den fakturasum, der er betalt for sent, skyldes tvister med leverandører.

Digitaliseringsministeren oplyser, at ministeriet aktivt vil arbejde på at nedbringe antallet af for sent betalte fakturaer og allerede har iværksat fire konkrete tiltag:

- Digitaliseringsstyrelsen har i samarbejde med Statens Administration indført øjeblikkelige varsler i sine faktura- og afregningssystemer. Varslerne er indført med henblik på at mindske unødvendig liggetid.
- Digitaliseringsstyrelsen har i samarbejde med Statens Administration indført kvartalsvise gennemgange af lister over medarbejdere, der skal kontrollere varer, for at undgå, at fakturaer afventer behandling hos de forkerte medarbejdere.
- Digitaliseringsstyrelsen har styrket indsatsen med at informere medarbejdere om, hvordan de opretter fraværsassistenter i systemerne i forbindelse med ferie, barsel osv. for at forhindre, at fakturaer afventer behandling hos fraværende medarbejdere.
- Digitaliseringsstyrelsen har informeret relevante medarbejdere og chefer om frister for godkendelser af fakturaer.

Derudover oplyser ministeren, at Digitaliseringsstyrelsen i tilfælde af tvister med leverandører vil søge at opdele fakturaer, så uenigheder ikke forhindrer betaling af de ydelser, der er enighed om.

Endelig bemærker ministeren, at ministeriets departement i undersøgelsesperioden har været ramt af drifts- og personalemæssige udfordringer i forbindelse med ressortændringen, men at disse udfordringer nu er løst.

11. Ud over de ministerier, som Statsrevisorerne fremhævede, fremgik det af beretningen, at en række ministerier betalte mellem 2 % og 14 % af deres fakturaer for sent.

Ministrene anerkender vigtigheden af at betale private leverandører til tiden og har på den baggrund vurderet behovet for at igangsætte initiativer. Tabel 1 viser, hvilke konkrete initiativer ministerierne har gennemført eller planlagt.

Tabel 1

Gennemførte og planlagte initiativer, der fremgår af ministerredegørelserne

Ministre og andel af for sent betalte regninger	Gennemførte og planlagte initiativer
Børne- og undervisningsministeren (14 %)	<i>Planlagt (2025):</i> <ul style="list-style-type: none"> • Øget fokus på medarbejdere, der behandler mange fakturaer. • Dialog med Statens Administration om myndighedens sagsbehandlings-tid af fakturaer. • Dialog om beredskabsplaner for behandling af fakturaer i tilfælde af fra-vær. • Intern indskærpelse af vigtigheden af at afklare eventuelle uenigheder eller tvister, så det ikke påvirker betalingsfristerne.
Klima-, energi- og forsyningsministeren (13 %)	<i>Gennemført:</i> <ul style="list-style-type: none"> • Løbende fokus på at optimere betalingsprocesser mv. • Energistyrelsen har nedbragt andelen af fakturaer, der betales for sent. <i>Planlagt (2025):</i> <ul style="list-style-type: none"> • Gennemgang af interne processer for betaling af fakturaer.
Ministeren for byer og landdistrikter, kirkeministeren og ministeren for nordisk samarbejde (12 %)	Ministeren oplyser, at ministeriet har et stort fokus på at sikre rettidig be-taling af fakturaer. Ministeren har derudover vurderet, at der ikke er behov for at igangsætte konkrete initiativer.
Økonomiministeren (11 %)	<i>Gennemført:</i> <ul style="list-style-type: none"> • Implementering af administrative funktioner og korrekte processer efter ministeriets oprettelse.
Minister for fødevarer, landbrug og fiskeri (11 %)	<i>Planlagt (2025):</i> <ul style="list-style-type: none"> • Analyse på enhedsniveau for at afklare konkrete årsager bag for sen betaling. • Skærpede rykkerprocedurer og opfølgning på udestående fakturaer, bl.a. på interne ledelsesmøder • Målsætning om at øge andelen af rettidige betalinger til minimum 97 % fra de nuværende 89 %.
Skatteministeren (11 %)	<i>Gennemført:</i> <ul style="list-style-type: none"> • Løbende opfølgning på betalingsadfærd. Ministeren har derudover vurderet, at der ikke er behov for at igangsætte konkrete initiativer.
Udenrigsministeren (10 %)	<i>Planlagt (2025):</i> <ul style="list-style-type: none"> • Intern indskærpelse af vigtigheden af rettidig godkendelse og betaling af fakturaer. • Implementering af et nyt fakturahåndteringssystem i maj 2025. • Fokus på, hvilke fakturaer der afventer behandling af hvilke sagsbe-handlere.
Erhvervsministeren (10 %)	<i>Gennemført:</i> <ul style="list-style-type: none"> • Øget fokus på rettidig betaling og løbende rapportering på overholdelse af betalingsfrister i Erhvervsministeriets departement. Dette har resulteret i, at for sent betalte fakturaer i Erhvervsministeriets departement er nedbragt til 1 % i perioden august-december 2024.

Tabel 1 – fortsat

Gennemførte og planlagte initiativer, der fremgår af ministerredegørelserne

Ministre og andel af for sent betalte regninger	Gennemførte og planlagte initiativer
Udlændinge- og integrationsministeren (10 %)	Ministeren oplyser, at ministeriet vil have fokus på interne processer. Ministeren har derudover vurderet, at der ikke er behov for at igangsætte konkrete initiativer.
Finansministeren (9 %)	<p><i>Gennemført:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Skærpet fokus på sagsbehandlingstider og øget automatisering i Statens Administration. • Finansministeren oplyser, at ministeriet har igangsat en række initiativer for at nedbringe andelen af fakturaer, der betales for sent. <p><i>Planlagt (2025):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Økonomistyrelsen følger op på ministeriets initiativer for at nedbringe andelen af fakturaer, der betales for sent. • Dialog om servicemål og ansvarsfordeling mellem Statens Administration og ministerierne.
Kulturministeren (9 %)	<p><i>Gennemført:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Statens Museum for Kunst har indskærpet, at 30-dages fristen gælder for alle fakturaer. <p><i>Planlagt (2025):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Styrket kontering af fakturaer, mere effektive godkendelsesprocesser og løbende monitorering af for sent betalte fakturaer hos Statens Museum for Kunst.
Uddannelses- og forskningsministeren (7 %)	<p><i>Gennemført:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Løbende arbejde med at sikre effektive betalingsprocesser. <p>Ministeren har derudover vurderet, at der ikke er behov for at igangsætte konkrete initiativer.</p>
Miljø- og ligestillingsministeren (7 %)	Ministeren oplyser, at ministeriet fortsat vil have fokus på betalingsfristen. Ministeren har derudover vurderet, at der ikke er behov for at igangsætte konkrete initiativer.
Transportministeren (7 %)	<p><i>Gennemført:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Drøftelser i ministeriets fora for regnskabschefer. <p><i>Planlagt (2025):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Intern indskærpelse af vigtigheden af rettidig betaling af fakturaer. • Gennemgang af interne processer.
Justitsministeren (5 %)	<p><i>Gennemført:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Intern indskærpelse af vigtigheden af rettidig kontrol og betaling af fakturaer samt afklaring af eventuelle tvister.
Social- og boligministeren samt ældreministeren (5 %)	Ministrene noterer sig, at ministerierne har betalt de største andele af deres fakturaer til tiden. Ministrene har derfor vurderet, at der ikke er behov for at iværksætte konkrete initiativer.
Beskæftigelsesministeren (5 %)	
Statsministeren (2 %)	

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af ministrenes redegørelser.

12. Rigsrevisionen konstaterer, at ministrene har vurderet behovet for konkrete initiativer for at minimere andelen af fakturaer, der bliver betalt for sent. Ministerierne har igangsat eller planlagt konkrete initiativer, hvor de har vurderet et behov herfor.

13. Rigsrevisionen vurderer, at sagen kan afsluttes for Justitsministeriet, Social- og Boligministeriet, Beskæftigelsesministeriet og Statsministeriet. Rigsrevisionen vil fortsat stikprøvevis følge de resterende ministeriers arbejde med at sikre, at fakturaer fra private leverandører bliver betalt til tiden.

Statens Administrations sagsbehandling ved betaling af fakturaer

14. Statens Administration varetager opgaven med at bogføre og sende fakturaer i banken for størstedelen af ministerierne. Det fremgik af beretningen, at der mellem nogle ministerier og Statens Administration er en forskellig opfattelse af servicemålene i Statens Administration. Der kan derfor være behov for, at ministerierne og Statens Administration fremadrettet sikrer, at der er en fælles forståelse af og enighed om opgavesplittet i sagsbehandlingens sidste trin og om, hvad servicemålene dækker over.

15. Finansministeren oplyser, at Statens Administration har skærpet fokus på sagsbehandlingstiden i udbetalingsprocessen og i 2024 øgede graden af automatisering for at opnå hurtigere sagsbehandling af fakturaer. Ministeren oplyser desuden, at Statens Administration senest ved udgangen af 2025 vil gå i dialog med de øvrige ministerier om forståelsen af servicemålene og ansvarsfordelingen mellem Statens Administration og de ministerier, de betjener.

16. Rigsrevisionen finder initiativerne tilfredsstillende og vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

Ministeriernes udgifter til morarenter og gebyrer

17. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, hæftede de sig ved, at ministeriernes udgifter til morarenter og gebyrer grundet for sen betaling udgjorde knap 4,3 mio. kr. i 2023. Heraf udgjorde Forsvarsministeriets andel knap 1,9 mio. kr.

En række ministre noterer sig beretningens konklusioner og Statsrevisorernes kritik af ministeriernes udgifter til morarenter og gebyrer.

18. Rigsrevisionen vil fortsat følge ministeriernes udgifter til morarenter og gebyrer.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Stats- revisorernes mødebehandling og minister- redegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs- spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Statens betalings- adfærd (nr. 6/2024) 09-12-2024 Minister- redegørelser: Flere minister- redegørelser	Finansudvalget: 12-12-2024					