



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

November 2022

Rigsrevisionens notat om

**tilrettelæggelsen af en
større undersøgelse af
engangstilskud til
varmehjælp**

Tilrettelæggelsen af en større undersøgelse af engangstilskud til varmemhjælp

1. november 2022

RN 710/22

I. Indledning

1. Statsrevisorerne anmodede på deres møde den 19. september 2022 om en undersøgelse af engangstilskud til varmemhjælp, jf. rigsrevisorlovens § 8, stk. 1. Dette notat beskriver, hvordan en større undersøgelse vil kunne tilrettelægges.

Undersøgelsen kan gennemføres, så Rigsrevisionen kan afgive en beretning til Statsrevisorerne i foråret 2023.

II. Baggrund

2. Statsrevisorerne begrundede deres anmodning med, at over 400.000 husstande, som har været ramt af høje varmeregninger, i august 2022 fik udbetalt et skattefrit engangstilskud på 6.000 kr. Tilskuddene udgjorde i alt ca. 2,4 mia. kr.

3. Folketinget vedtog i april 2022 en lov om engangstilskud til husstande med lav indkomst og varmekilder omfattet af ekstraordinære prisstigninger i fyringssæsonen 2021-2022 (lov nr. 445 af 12. april 2022). Loven udmøntede beslutningen om en midlertidig og målrettet engangvarmecheck, som blev indgået med *Aftale om målrettet varmecheck* fra februar 2022 og *Tillægsaftale om målrettet varmecheck* fra marts 2022.

Formålet med engangstilskuddet (i det følgende kaldet varmemhjælp) var at afbøde den ekstraordinære situation for fyringssæsonen 2021-2022 for husstande, som er særligt udsatte for prisstigninger, og som har indkomst under et vist niveau. Varmehjælpen skulle således gå til husstande med en årlig samlet indkomst under 650.000 kr. og en varmekilde, der var særligt ramt af store prisstigninger.

4. Det fremgår af loven, at tildelingen af varmemhjælp skal ske automatisk uden ansøgning og udelukkende på baggrund af registerdata opgjort på en fast skæringsdag. Husstande, der ikke modtager varmemhjælp på grund af fejl i datagrundlaget – der ikke er selvforskyldte – kan inden for en periode, der fastsættes af Energistyrelsen, ansøge om varmemhjælp. Energistyrelsen forventer at åbne for ansøgningsrunden primo 2023.

Det fremgår af Statsrevisorernes anmodning, at Statsrevisorerne er opmærksomme på, at loven regulerer en række forhold vedrørende den nærmere administration af området, og at Folketinget blev gjort opmærksom på disse forhold, inden loven blev vedtaget.

5. Statsrevisorerne har stillet følgende spørgsmål:

- 1) om Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har dokumenterede overvejelser om, hvilke risici løsningen med automatisk udsøgning indebærer, og hvilke andre digitale datakilder der har været overvejet
- 2) om Energistyrelsen har etableret relevante kontroller i forbindelse med den automatiske udsøgning
- 3) hvor stort omfanget er af ”fejludbetalinger”, dvs. uberettigede udbetalinger af tilskud eller manglende udbetaling af tilskud til berettigede modtagere.

III. Tilrettelæggelsen af undersøgelsen

6. Vi forventer at kunne besvare Statsrevisorernes spørgsmål. Formålet med undersøgelsen vil være at vurdere, om Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har haft en tilfredsstillende udmøntning af engangstilskud til varmhjælp.

7. Rigsrevisionen forventer at tilrettelægge undersøgelsen i 3 dele.

Dokumenterede overvejelser om risici ved den automatiske udsøgning og valget af datakilder

8. Undersøgelsens *første del* vil handle om Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets dokumenterede overvejelser om risici ved den automatiske udsøgning af modtagere af varmhjælp og valget af datakilder.

9. En række husstande modtog varmhjælp, selv om de ikke var i den målgruppe, der var angivet i aftalen. En årsag hertil var bl.a. forkerte og forældede oplysninger i registerdata.

10. Det fremgår af lovforslaget, at varmhjælpen skulle udbetales hurtigst muligt. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet foreslog derfor en løsning, hvor modtagerne blev fundet via automatisk udsøgning fremfor individuel ansøgning.

11. Modtagerne af varmhjælp blev automatisk identificeret på baggrund af følgende registeroplysninger og øvrige eksisterende og tilgængelige datakilder:

- Bygnings- og Boligregistret (BBR), der indeholder oplysninger om adresse, opvarmningsmiddel og varmeinstallation, som var registreret den 1. januar 2022
- plandata.dk, som indeholder oplysninger om, hvilke områder der havde registreret fjernvarmeforsyning og gasforsyning den 21. marts 2022
- SKAT, som har oplysninger om indkomsten for personer i indkomståret 2020
- Det Centrale Personregister (CPR), som indeholder oplysninger om, hvilken person der skal modtage varmhjælpen, og hvilke personer der indgår i opgørelsen af husstandsindkomst

- Evidas GIS-information, som giver oplysninger om, hvor Evida havde registreret gasdistributionsledninger den 25. marts 2022
- Energinet, som giver oplysninger om husstande, som opvarmer med el og havde et forbrug over 1.500 kWh i december 2021.

Vi vil undersøge, om Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har dokumenteret, hvilke risici der var ved en automatisk udsøgning med udgangspunkt i ovenstående datakilder. Vi vil i den forbindelse undersøge, om ministeriet overvejede, hvilke fordele og ulemper der var ved en automatisk udsøgning fremfor andre løsninger.

Vi vil desuden undersøge, om Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet afdækkede, hvilke risici der var forbundet med de enkelte datakilder, og hvad den samlede risiko var for, at den automatiske udsøgning medførte, at ikke-berettigede modtagere fik varmemhjælp.

12. Det fremgår af lovforslaget, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet havde mulighed for at anvende andre registre, men at disse blev fravalgt med henvisning til hensynet til hurtig udbetaling og usikkerheder om datakvaliteten og muligheden for problemfri datasamkøring.

13. Det fremgår af lovforslaget, at der foruden Energistyrelsen har været flere aktører involveret i arbejdet med at udmønte varmemhjælpen. Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur har på vegne af Energistyrelsen haft ansvaret for den automatiske udsøgning af berettigede modtagere, da styrelsen har erfaring med dataindhentning og datasamkøring. Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP) har haft ansvaret for udbetalingen af varmemhjælpen, da ATP har stor erfaring med udbetaling til store grupper af borgere.

Vi vil undersøge, om Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har afdækket risici og inddraget de 2 aktører i fællesskab i afdækningen.

Etablering af relevante kontroller

14. Undersøgelsens *anden del* vil handle om Energistyrelsens etablering af relevante kontroller i forbindelse med den automatiske udsøgning og efterfølgende udbetaling af varmemhjælp.

15. Energistyrelsen har det overordnede ansvar for udsøgningen og udbetalingen af varmemhjælp.

Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur, som også hører under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, har samkørt en række dataregistre for at kunne foretage udsøgningen af berettigede tilskudsmodtagere. Flere af disse dataregistre har andre myndigheder ansvaret for. Data om indkomst for personer for skatteåret 2020 og BBR er Skatteministeriets ansvar, data om gasdistributionsledninger er Evidas ansvar, data om husstandens elektricitetsforbrug er Energinets ansvar, og ATP har ansvaret for at udbetale varmemhjælpen.

Vi har været i dialog med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet om Statsrevisorernes anmodning. Ministeriet har oplyst, at Deloitte har gennemgået, om Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur og ATP havde udarbejdet fyldestgørende metodebeskrivelser, fornødne kontroller og forretningsgange inden udbetalingen.

Vi vil undersøge, om Energistyrelsen har bedt dataejerne om at redegøre for, hvilket kvalitetstjek dataejerne har foretaget af de data, der lå til grund for udsøgningen, og hvad resultatet af kvalitetstjekket var. Vi vil også undersøge, om Energistyrelsen har sikret, at Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur har gennemført kontroller af samkøringen af de forskellige registre, så fejl i udsøgningen af berettigede tilskudsmodtagere kunne undgås eller minimeres. Endelig vil vi undersøge, om der har været overvejet andre kontroller i forbindelse med udbetalingen af varmemhjælpen.

Omfanget af udbetalinger uden for den politisk tiltænkte målgruppe

16. Undersøgelsens *tredje del* vil handle om omfanget af udbetalinger til personer uden for den politisk tiltænkte målgruppe.

17. Det er en fejludbetaling, hvis der er foretaget udbetaling til en person, hvor det ikke er i overensstemmelse med loven.

Det fremgår af lovforslaget, at de anvendte datakilder ikke muliggør en præcis identifikation af alle i den politisk tiltænkte målgruppe. Der kan derfor både være tilfælde, hvor personer, som ikke er i den ønskede målgruppe, får varmemhjælp, og tilfælde, hvor personer, som er i den ønskede målgruppe, ikke får varmemhjælp. Der er derfor ikke tale om en "fejludbetaling" i henhold til loven, hvis varmemhjælpen er udbetalt til en person på baggrund af forkerte oplysninger i datakilderne, fx forkerte oplysninger i BBR. En sådan udbetaling vil derimod være en udbetaling uden for den politisk tiltænkte målgruppe.

18. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har oplyst, at ministeriet forventer at iværksætte en undersøgelse af omfanget af udbetalinger uden for den politisk tiltænkte målgruppe. Ministeriet forventer, at undersøgelsen vil være afsluttet primo 2023, hvis ministeriet ikke skal iværksætte hastende opgaver i forbindelse med energipolitiske tiltag.

Vi vil – i det omfang det er muligt inden for den tidsmæssige udstrækning af Rigsrevisionens undersøgelse – inddrage Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets undersøgelse og overveje, om der derudover er behov for supplerende analyser.

19. Rigsrevisionen skal for god ordens skyld understrege, at der undervejs vil kunne ske ændringer i forhold til det skitserede oplæg.

Birgitte Hansen