



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

Januar 2024

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

Banedanmarks håndtering af manglen på validatorer

Opfølgning i sagen om Banedanmarks håndtering af manglen på validatorer (beretning nr. 4/2021)

5. januar 2024

RN 1503/24

I. Baggrund og konklusion

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om Banedanmarks håndtering af manglen på validatorer, som blev indledt med en beretning i 2021 på baggrund af en anmodning fra Statsrevisorerne. Opfølgningen sker med henblik på at vurdere, om Transportministeriets initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorerens bemærkninger og Rigsrevisionens beretning. Vi har tidligere behandlet sagen i notat til Statsrevisorerne af 1. februar 2022.

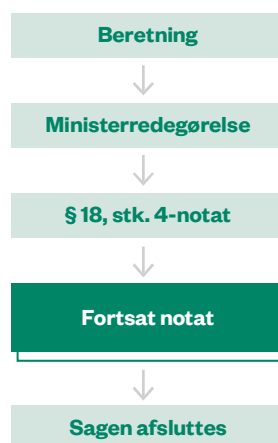
2. Beretningen handlede om, hvorvidt Banedanmark havde haft en tilfredsstillende styring af validatorressurser til at gennemføre de planlagte jernbaneprojekter. En validator er en ekspert i signalanlæg, der skal sikre, at planlagte ændringer i jernbanen lever op til gældende regler, før ændringerne udføres. Hvis der er fejl i et anlæg, kan det føre til ulykker, og derfor skal alle planlagte ændringer i anlæggene valideres. Validering handler dermed grundlæggende om passagerernes sikkerhed.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de, at Banedanmarks styring af validatorressurser i perioden oktober 2016 - medio 2021 ikke havde været helt tilfredsstillende. Herudover fandt Statsrevisorerne det utilfredsstillende, at Banedanmark havde fremsendt et overblik over fremtidige valideringsbehov i jernbaneprojekterne frem til 2025 til Folketingets Transportudvalg, hvori der var medregnet effekter af forbedringsindsatser, der byggede på udokumenterede skøn.

Konklusion

Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Banedanmark har arbejdet med at sikre et overblik over, om det fremtidige valideringsbehov kan dækkes frem til udgangen af 2025. Banedanmark har et overblik over, om det fremtidige valideringsbehov kan dækkes frem til juli 2025. Banedanmark udarbejder årligt planer for de enkelte projekters valideringsbehov. Rigsrevisionen forventer, at Banedanmark i forbindelse hermed vil få et overblik over valideringsbehovet for de resterende 5 måneder af 2025.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Rigsrevisionen finder det ligeledes tilfredsstillende, at Banedanmark har arbejdet med at forbedre estimeringen af valideringsbehovet i de enkelte projekter. Banedanmark har oplyst, at ingen af Banedanmarks projekter, som er påbegyndt siden 2021, er blevet udskudt eller aflyst på grund af et større behov for valideringsressurser end forventet eller på grund af validatormangel. Endvidere viser Rigsrevisionens opfølgende revision, at det var muligt for Banedanmark at dække valideringsbehovet for 3 udvalgte projekter.

Endelig finder Rigsrevisionen det tilfredsstillende, at Banedanmark i 2023 har fået certificeret de validatorer, som de vurderede, at der var behov for, og at yderligere 2 assisterende validatorer er under uddannelse.

Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

II. Status på sagen

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningspunkt	Status
1. Banedanmarks arbejde med at sikre et mere detaljeret overblik over, om det fremtidige valideringsbehov kan dækkes til og med udgangen af 2025.	Behandles og afsluttes i dette notat.
2. Banedanmarks arbejde med at forbedre estimeringen af valideringsbehovet i de enkelte jernbaneprojekter.	Behandles og afsluttes i dette notat.
3. Banedanmarks arbejde med at uddanne nye validatorer og opnå certificeringer for de assisterende validatorer i Banedanmark inden udgangen af 2023.	Behandles og afsluttes i dette notat.

III. Banedanmarks initiativer

5. Vi gennemgår i det følgende Banedanmarks initiativer i forhold til opfølgningspunkterne.

6. Opfølgningen er baseret på brevveksling med Banedanmark og en dokumentgenmængning.

Banedanmarks arbejde med at sikre et mere detaljeret overblik over valideringsbehovet

Banedanmark har arbejdet med at sikre et mere detaljeret overblik over, om det fremtidige valideringsbehov kan dækkes frem til udgangen af 2025. Banedanmark har et detaljeret overblik frem til juni 2024 og et foreløbigt overblik frem til juli 2025. Rigsrevisionen konstaterer, at Banedanmark årligt udarbejder planer for de enkelte projekters valideringsbehov, og forventer, at Banedanmark i forbindelse hermed vil få et overblik over valideringsbehovet frem til udgangen af 2025. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

7. Statsrevisorerne noterede sig, at Banedanmark havde et overblik over det fremtidige valideringsbehov til og med 2022.

8. Det fremgik af beretningen, at Banedanmark havde et mindre detaljeret overblik til og med 2023. Det fremgik videre af beretningen, at det på daværende tidspunkt var Banedanmarks forventning, at man efter 2025 vil have et begrænset behov for validatorer, som kan validere ændringer i de gamle sikringsanlæg. Banedanmark oplyser i forbindelse med denne opfølgning, at det fortsat er forventningen, at der efter 2025 vil være et begrænset behov for validatorer. Det skyldes, at Banedanmark forventer, at de nye signaler på dette tidspunkt vil være udrullet på de væsentligste hovedstrækninger og på S-banen.

9. Vores opfølgning viser, at Banedanmark har arbejdet med at sikre et mere detaljeret overblik over, om det fremtidige valideringsbehov kan dækkes. Banedanmark har indtil videre sikret et mere detaljeret overblik frem til juni 2024 og et foreløbigt overblik frem til juli 2025. Banedanmark oplyser, at Banedanmark årligt udarbejder planer, der indeholder de enkelte projekters behov for validering. Rigsrevisionen forventer, at Banedanmark dermed vil få et overblik over valideringsbehovet frem til udgangen af 2025.

Banedanmark indgik i juni 2021 en rammeaftale om validatorydelser med 2 rådgivende ingeniørvirksomheder. Rammeaftalen har en løbetid på 2 år og en option på 1 år, som Banedanmark har indløst. Banedanmark oplyser, at Banedanmark forventer at indgå en ny rammeaftale senest i juni 2024. Den kommende rammeaftale om eksterne valideringsressurser skal sikre, at valideringsbehovet dækkes frem til udgangen af 2025.

Banedanmarks arbejde med at forbedre estimeringen af valideringsbehovet

Banedanmark har arbejdet med at forbedre estimeringen af valideringsbehovet i de enkelte projekter. Banedanmark oplyser, at ingen af Banedanmarks projekter, som er påbegyndt siden 2021, er blevet udskudt eller aflyst på grund af et større behov for valideringsressurser end forventet eller på grund af validatormangel. Endvidere viser Rigsrevisionens opfølgning, at det var muligt at dække valideringsbehovet ved 3 udvalgte projekter. Dette finder Rigsrevisionen tilfredsstillende og vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

10. Statsrevisorerne konstaterede, at Banedanmarks estimerer indtil januar 2021 var baseret på interne skøn og på estimerer fra leverandørerne. Estimerterne afveg ofte meget fra det realiserede forbrug. Det fremgik af beretningen, at det betød, at Banedanmark havde været nødt til at udskyde og aflyse projekter.

11. Banedanmark oplyser i forbindelse med opfølgningen, at Banedanmark har arbejdet med at højne kvaliteten af valideringsmaterialet og med at forbedre valideringsprocessen samt har insourcet hovedparten af valideringsopgaverne, så der er bedre mulighed for at estimere resurseforbruget og bedre kontrol med resurseanvendelsen.

Banedanmark oplyser desuden, at ingen af Banedanmarks projekter, som er påbegyndt og afsluttet efter 2021, er blevet udskudt eller aflyst på grund af et større behov for valideringsressurser end forventet eller på grund af mangel på ressourser.

12. Rigsrevisionen har i forbindelse med opfølgningen gennemgået 3 ud af de 63 gennemførte jernbaneprojekter i perioden januar 2021 - september 2023. Gennemgangen viser, at det var muligt at dække valideringsbehovet for alle 3 projekter. Banedanmark oplyser dog, at ét af projekterne efterfølgende havde behov for ekstra valideringstimer.

Banedanmarks indsats for at uddanne nye validatorer

Banedanmark har gennem uddannelse opnået certificeringer for de assisterende validatorer i Banedanmark inden udgangen af 2023. Banedanmark har fået 4 assisterende validatorer certificeret, og yderligere 2 assisterende validatorer er under uddannelse. Dette finder Rigsrevisionen tilfredsstillende og vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

13. Det fremgik af beretningen, at Banedanmark i et vist omfang havde sikret uddannelse af nye validatorer. Det fremgik endvidere af beretningen, at Banedanmark havde iværksat interne uddannelsesforløb, som omfattede 4 medarbejdere. Heraf havde én medarbejder opnået sine første certificeringer som assisterende validator i 2021. Banedanmark oplyste, at de 3 øvrige assisterende validatorer formodentligt ville opnå de første certificeringer mellem udgangen af 2021 og 2023.

14. Vores opfølgning viser, at 4 assisterende validatorer i løbet af 2023 har opnået varig godkendelse og certificering som validator. Endvidere viser opfølgningen, at yderligere 2 assisterende validatorer er under uddannelse.

15. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

16. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Statsrevisorernes mødebehandling og ministerredegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Teknisk gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs-spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Banedanmarks håndtering af manglen på validatorer (nr. 4/2021) 12-11-2021 Ministerredegørelse: Transportministeren: 05-01-2022	Transportudvalget: 23-11-2021 Finansudvalget: 25-11-2021	Transportudvalget: 25-01-2022	Transportministeren: 25-11-2021 (93)			