



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

Oktober 2024

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

**flytningen af den
forskningsbaserede
myndighedsbetjening
på veterinærområdet**

Opfølgning i sagen om flytningen af den forskningsbaserede myndighedsbetjening på veterinærområdet (beretning nr. 10/2018)

1. oktober 2024

RN 1410/24

I. Baggrund og konklusion

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om flytningen af den forskningsbaserede myndighedsbetjening på veterinærområdet, som blev indledt med en beretning i 2019. Opfølgningen sker med henblik på at vurdere, om Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri (tidligere Miljø- og Fødevareministeriet) initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 23. maj 2019, 25. november 2021 og 1. august 2023.

2. Beretningen handlede om Danmarks Tekniske Universitets (DTU) myndighedsbetjening af Miljø- og Fødevareministeriet på veterinærområdet og om det forløb, som førte til, at opgaven med myndighedsbetjeningen blev flyttet fra DTU til Københavns Universitet og Statens Serum Institut.

Universiteterne kan med udgangspunkt i universitsloven yde forskningsbaseret myndighedsbetjening til ministerier. Myndighedsbetjening foregår i et samarbejde mellem et fagministerium og et universitet og indebærer, at fagministeriet mod en årlig betaling (aftalebevilling) bestiller leverancer hos universitetet. Leverancerne kan omfatte forskning, rådgivning, overvågning og beredskab inden for bestemte fagområder, fx veterinærforhold, planteproduktion og militære studier. Samarbejdet for myndighedsbetjeningen fastsættes i 4-årige rammeaftaler mellem fagministeriet og universitetet.

Det fremgik af beretningen, at uklare rammeaftaler mellem DTU og Miljø- og Fødevareministeriet var en af grundene til, at ministeriet i 2017 konkurrenceudsatte og flyttede den forskningsbaserede myndighedsbetjening på veterinærområdet fra DTU til Københavns Universitet og Statens Serum Institut. DTU og ministeriet var uenige om, hvorvidt bevillingen skulle finansiere byggeriet af veterinære laboratorie- og staldfaciliteter, som ifølge DTU var nødvendige for at løse den opgave, som ministeriet havde bestilt.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, bemærkede de, at Miljø- og Fødevareministeriet ikke havde bidraget tilfredsstillende til at afklare de økonomiske rammer for myndighedsbetjeningen på veterinærområdet.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

4. Rigsrevisionen konkluderede i forbindelse med opfølgningen i august 2023, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri havde skabt klarere rammer for bevillingsanvendelsen inden for forskningsbaseret myndighedsbetjening. Ministeriet oplyste imidlertid, at Københavns Universitet arbejdede med at udvikle en beregningsmodel, som skulle synliggøre de fulde omkostninger ved eksterne forskningsprojekter, herunder ved forskningsbaseret myndighedsbetjening. Ministeriet ville derfor følge Københavns Universitets arbejde med at udvikle og implementere en sådan beregningsmodel, herunder universitetets vurdering af, om modellen kunne overføres til forskningsbaseret myndighedsbetjening.



Konklusion

Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har fulgt op på, om Københavns Universitets beregningsmodel kan overføres til den forskningsbaserede myndighedsbetjening. Københavns Universitet har vurderet, at beregningsmodellen ikke skal overføres til den forskningsbaserede myndighedsbetjening. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og Københavns Universitet vurderer, at Københavns Universitets nuværende opgørelse af indirekte omkostninger er dækkende i forhold til at følge udviklingen i omkostninger på den forskningsbaserede myndighedsbetjening.

Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

Indirekte omkostninger

Indirekte omkostninger omfatter bl.a. investeringsomkostninger, fx til laboratorier og stalde (infrastruktur).

II. Status på sagen

5. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningspunkt	Status
1. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris konsekvensvurderinger af forskningsmiljøet i tilfælde af kommende konkurrenceudsættelser og håndtering af konkurrenceudsættelsen.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 23. maj 2019.
2. Resultatet af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris arbejde med at skabe klare rammer for bevillingsanvendelsen inden for forskningsbaseret myndighedsbetjening på veterinærområdet i forhold til forskning, rådgivning og indirekte omkostninger.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 1. august 2023.
3. Resultatet af Uddannelses- og Forskningsministeriets arbejde med at opdatere retningslinjerne for den forskningsbaserede myndighedsbetjening (herunder hvordan krydssubsidiering og konsekvensanalyser skal håndteres i forbindelse med udbud samt ministeriets tilsynsrolle).	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 1. august 2023.
4. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris opfølgning på, om Københavns Universitet vurderer, at universitetets kommende beregningsmodel helt eller delvist kan overføres til den forskningsbaserede myndighedsbetjening.	Behandles og afsluttes i dette notat.

III. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris initiativer i forhold til det udestående opfølgingspunkt.

7. Opfølgningen er baseret på brevveksling med Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og på Københavns Universitets notat af 8. april 2024 om forskningsbaseret myndighedsbetjening på Københavns Universitet vedrørende dækning af de indirekte omkostninger.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris opfølgning på Københavns Universitets arbejde med en ny beregningsmodel

8. Siden Rigsrevisionens seneste opfølgning i august 2023 er der ifølge Københavns Universitet og Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri indført en række ændringer i rammerne for opgørelsen af omkostninger på universitetsområdet. Ændringerne omfatter for det første implementeringen af Uddannelses- og Forskningsministeriets fælles kontoplan, som skal sikre gennemsigtighed og sammenlignelighed af omkostninger på tværs af de videregående uddannelsesinstitutioner. Derudover har universiteterne i 2023 indgået en aftale med en række private fonde om en fælles model for finansiering af forskningsprojekter. Modellen har til formål til at sikre gennemsigtighed i fondenes bidrag til universiteterne og i universiteternes omkostninger til forskning.

9. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og Københavns Universitet vurderer med de implementerede ændringer, at Københavns Universitets nuværende opgørelse af indirekte omkostninger er dækkende i forhold til at følge omkostninger vedrørende den forskningsbaserede myndighedsbetjening. Den beregningsmodel, som Københavns Universitet har udviklet, er dermed ikke længere relevant for den forskningsbaserede myndighedsbetjening. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

10. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

Birgitte Hansen