



Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

18 november 2015

MINISTERREDEGØRELSE TIL BERETNING NR. 23/2014 OM REVISIONEN AF STATSREGNSKABET FOR 2014

Hermed fremsender jeg min redegørelse til beretning 23/2014 om statsregnskabet for 2014. Redegørelsen omhandler de overvejelser og foranstaltninger, som beretningen har givet anledning til på Forsvarsministeriets område.

Jeg konstaterer med tilfredshed, at Rigsrevisionen samlet set vurderer, at Forsvarsministeriets regnskab er rigtigt.

Utilstrækkelig kvalitet i kontrollen regnskabsposterne "Varelager" og "Ændring af varelager" i Forsvarskommandoen

Jeg tager til efterretning, at Rigsrevisionen på baggrund af en undersøgelse gennemført af Forsvarsministeriets Interne Revision ved Forsvarsministeriets Materiel og Indkøbsstyrelse finder, at kvaliteten af regnskabskontrol vedrørende vareposterne "Varelager" og "Ændring af varelager" var utilstrækkelig. Jeg noterer mig samtidig, at Rigsrevisionen dog konkluderer, at regnskabet var rigtigt på baggrund af de afsluttende kontroller og fejlretninger, som Forsvarsministeriets Regnskabsstyrelse udførte ved afslutningen af årsafslutningen.

Forsvarsministeriets Interne Revision har gennem en længere årrække fulgt arbejdet med at etablere hensigtsmæssige regnskabsprocesser og hensigtsmæssige opfølgende og forebyggende kontroller hos Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse og Forsvarsministeriets Regnskabsstyrelse i relation til balancerne for Forsvarets lagre og Forsvarets anlægsaktiver. Jeg er orienteret om, at dette arbejde allerede har skabt væsentlige resultater og sikkerhed for regnskabsaflægningen, men at arbejdet på dette område endnu ikke er tilende-

bragt, og at der fortsat er behov for styrkede kontroller og styrket logistisk styring på dette centrale område. Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse har således blandt andet arbejdet på etablering af systematisk controlling af balancebevægelser, der stammer fra fund og tabs-posteringer på lageret. Endvidere vil det iværksatte Program Optimeret Forsyningskæde, der blandt andet er foranlediget af Rigsrevisionens beretning om Forsvarets Lagre og arbejder på tværs af ministerområdet, også favne problemstillingerne vedrørende optimering af logistiske processer og controlling. Programmet er iværksat i juni i år og forankret i Forsvarsministeriets koncern. Det er forventningen at gennemførelsen af programmet vil tage ca. 4 år.

Med det udgangspunkt, at Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse og Forsvarsministeriets Regnskabsstyrelse allerede i væsentligt omfang har styrket grundlaget og controllingen af regnskabsposterne varelager og ændringer i varelager, er jeg enig med Rigsrevisionen i, at der fortsat er behov for, at kontrollerne styrkes. Det er vurderingen, at de iværksatte tiltag vil skabe væsentlige forbedringer på området.

Mangelfuld økonomisk styring af Forsvarskommandoens udenlandske repræsentationer

Jeg tager til efterretning, at Rigsrevisionen på baggrund af undersøgelser gennemført af Forsvarsministeriets Interne Revision af økonomistyringen i Forsvarskommandoens udenlandske repræsentationer finder, at den økonomiske styring har været mangelfuld.

De relevante myndigheder har henholdsvis rettet op på eller er i færd med at rette op på de konkrete forhold, som de nævnte undersøgelser har afdækket. Forsvarsministeriet har i samarbejde med de relevante styrelser iværksat tiltag med henblik på at tilsikre, at forretningsgange, processer og administrative rutiner bliver fulgt og herunder justeret, hvor der er behov for dette.

Utilstrækkelig opgørelse af gevinster ved ny proces for bemanning i Forsvarskommandoen

Jeg noterer mig, at Rigsrevisionen på baggrund af en revision gennemført af Forsvarsministeriets Interne Revision om implementeringen af en ny proces for bemanningen på det militære område finder, at datagrundlaget for at opgøre de realiserede gevinster ved den nye proces var mangelfuld. Jeg er enig i, at datagrundlaget er et vigtigt redskab i arbejdet for implementering og evaluering af den ny proces. Det er vurderingen, at de indførte centrale

koncernfælles retningslinjer for kontering af udgifter til midlertidig tjeneste i maj 2014 håndterer kritikpunktet.

Store afvigelser mellem budget og forbrug i Forsvarskommandoens materielanskaffelser

Jeg noterer mig, at Rigsrevisionen på baggrund af en undersøgelse vedrørende materielanskaffelser i Forsvaret, finder, at Forsvarsministeriet herunder Forsvarskommandoen (efter organisationsændringen i oktober 2014 Forsvarsministeriets Materiel og Indkøbsstyrelse) fortsat bør arbejde med at forbedre grundlaget for budgetteringen af materielanskaffelser, så der opnås større overensstemmelse mellem budget og forbrug i finansåret.

Jeg er enig i, at der fortsat bør arbejdes med at forbedre grundlaget for budgetteringen af materielanskaffelserne. Det er vurderingen, at de nye styringsværktøjer, der er implementeret for at sikre bedre budgetforudsætninger, vil have en positiv effekt. Samtidig skal det understreges, at netop budgetteringen på Forsvarets område med typisk meget store enkeltanskaffelser, eller situationer med uforudset lav produktion eller forbrug som følge af uforudsete produktionshindringer, til tider vil medføre udskydelser, som kan medføre større mindreforbrug og dermed større afvigelser mellem budget og forbrug.

Manglende risiko- og beredskabsstyring af it-anvendelsen i Forsvarets Koncernfælles Informatiktjeneste

Jeg tager til efterretning, at Rigsrevisionen som følge af en it-revision ved Forsvarets Koncernfælles Informatiktjeneste finder det ikke tilfredsstillende, at risiko- og beredskabsstyringen af it-anvendelsen i Forsvarets Koncernfælles Informatiktjeneste er mangelfuld.

Jeg kan oplyse, at Forsvarets Koncernfælles Informatiktjeneste i foråret 2015 har udarbejdet en plan for implementering af nødvendige tiltag, der skal medvirke til, at der bliver rettet op på de forhold, som Rigsrevisionen fandt kritisable. Væsentlige dele af disse tiltag er allerede implementeret, og implementeringen af øvrige tiltag følger denne plan. Det er forventningen, at alle væsentlige kritikpunkter i planen for opfølgning på revisionen afsluttes i løbet af 2. halvår 2016. Forsvarets Koncernfælles Informatiktjeneste iværksatte i samme anledning en månedlig rapportering, hvor fremdriften beskrives, og hvor planen i nødvendigt omfang løbende justeres. Forsvarsministeriet følger blandt andet på den baggrund op på implementeringen af disse tiltag.

Utilstrækkelig orientering af Finansudvalget om Joint Strike Fighter-udviklingsprojektet.

Jeg noterer mig, at Rigsrevisionen finder, at Forsvarsministeriets orientering af Finansudvalget om Joint Strike Fighter-udviklingsprojektet (Production, Sustainment and Follow-on Development fasen) ikke var rettidig og kunne have indeholdt yderligere oplysninger om, at det estimerede budget for det samlede projekt over perioden 2007-2014 var steget markant.

I forlængelse af Forsvarsministeriets orientering til udvalget i januar 2015 har Forsvarsministeriet sendt en uddybende orientering til Finansudvalget 3. september 2015. I orienteringen redegøres der blandt andet for stigningen i Joint Strike Fighter-programmets interne estimat af programmets samlede fællesfinansierede udgifter frem mod 2052. Der gøres endvidere rede for den heraf følgende stigning i det interne estimat af det danske bidrag.

Endelig gøres der i orienteringen til Finansudvalget rede for, at de interne udgiftsestimater er vejledende, og således ikke forpligter Danmark til at bidrage med et højere beløb end de 331 mio. USD, svarende til 2 mia. kr., der er aftalt ved Danmarks indtræden i projektet, og som blev godkendt af Finansudvalget ved aktstykke 79 af 8. februar 2007.

Beredskabsforbundets præsident var både politisk leder og konsulent

Jeg noterer mig, at Rigsrevisionen har afgivet supplerende oplysning om en betydningsfuld mangel i Beredskabsforbundets revisionspåtegning, idet Beredskabsforbundets præsident i november og december 2014 var både politisk leder og ansat på konsulentvilkår for at sikre samarbejde og kommunikation mellem præsidiets og forbundets sekretariat.

Jeg kan oplyse, at Beredskabsstyrelsen, efter styrelsen blev bekendt med forholdet, har fulgt op på sagen og blandt andet indskærpet overfor Beredskabsforbundet, at der er behov for klare interne procedurer for håndtering af lignende sager, hvor en person, som allerede er tilknyttet forbundet ansættes eller aflønnes som konsulent. Beredskabsforbundet har på den baggrund udarbejdet et sæt retningslinjer om emnet som en tilføjelse til forbundets regnskabsinstruks. Beredskabsstyrelsen har herudover iværksat et tættere tilsyn med forbundet.

Med venlig hilsen

Peter Christensen