
RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om beretning om forvaltningen af statslige tilskud

August
2013

revision
revision
revision

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 6/2012 om forvaltningen af statslige tilskud****Børne- og undervisningsministerens redegørelse af 19. april 2013****Beskæftigelsesministerens redegørelse af 3. maj 2013****Social- og integrationsministerens redegørelse af 6. maj 2013****Kulturministerens redegørelse af 7. maj 2013****Ministeren for sundhed og forebyggelses redegørelse af 16. maj 2013**

13. juni 2013

RN 305/13

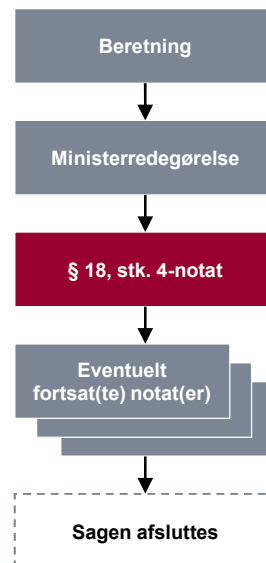
1. Dette notat handler om de initiativer, som de 5 ministre har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens indhold og konklusioner.

KONKLUSION

Social- og integrationsministeren, kulturministeren, børne- og undervisningsministeren, beskæftigelsesministeren og ministeren for sundhed og forebyggelse har taget Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner og anbefalinger til efterretning. De 5 ministerier har iværksat en række initiativer, som skal sikre, at anvendelse af tilskud sker med fokus på mål og resultater, og at der tages skyldige økonomiske hensyn ved anvendelsen af tilskud. Kulturministeren har desuden tilkendegivet, at Kulturministeriet vil tage kontakt til de øvrige ministerier med henblik på videndeling om god praksis på tilskudsområdet.

Rigsrevisionen finder ministrenes initiativer tilfredsstillende og vurderer, at beretnings-sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen vil i de fremtidige revisioner fortsat have fokus på forvaltningen af tilskud, da det er et væsentligt område.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i februar 2013 en beretning om forvaltningen af statslige tilskud. Beretningen handlede om, hvorvidt Social- og Integrationsministeriet (herefter Socialministeriet), Kulturministeriet, Ministeriet for Børn og Undervisning (herefter Undervisningsministeriet), Beskæftigelsesministeriet og Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse (herefter Sundhedsministeriet) havde sikret, at statslige tilskud blev anvendt effektivt og ansvarligt.

Beretningen viste, at Socialministeriet, Kulturministeriet, Undervisningsministeriet, Beskæftigelsesministeriet og Sundhedsministeriet i højere grad burde have sikret, at modtagerne forvaltede statslige tilskud effektivt og ansvarligt.

Beretningen viste også, at flere ministerier havde igangsat en række initiativer, der skulle medvirke til at sikre, at arbejdet med mål- og resultatstyring blev forbedret, og at ministeriernes fokus på den udførte forvaltningsrevision blev øget.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det utilfredsstillende, at ministerierne – 16 år efter den første vejledning om god tilskudsforvaltning – endnu ikke i tilstrækkelig grad havde sikret, at modtagerne forvaltede tilskuddene effektivt, ansvarligt og efter hensigten.

4. Dette notat indeholder Rigsrevisionens vurdering af de initiativer, som ministrene har iværksat som følge af beretningen.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

5. Det fremgår af redegørelserne, at socialministeren, kulturministeren, børne- og undervisningsministeren, beskæftigelsesministeren og sundhedsministeren tager Statsrevisorerne bemærkninger og beretningens konklusioner og anbefalinger til efterretning.

I det følgende gennemgås de 5 ministres overvejelser og iværksatte initiativer, som skal sikre, at anvendelsen af tilskud sker med fokus på mål og resultater, og at der tages skyldige økonomiske hensyn ved anvendelsen af tilskud.

De igangsatte initiativer

6. Beretningen viste, at Beskæftigelsesministeriet havde sikret, at modtagerne havde opstillet målbare mål, og at modtagerne havde rapporteret om målopfyldelsen. Kulturministeriet, Socialministeriet, Undervisningsministeriet og Sundhedsministeriet havde ikke i samme grad sikret, at modtagerne i alle sager havde opstillet målbare mål og rapporteret om målopfyldelsen.

Beretningen viste også, at de 5 ministerier på tilfredsstillende vis havde fastsat rammer for revisionen af statslige tilskud, men at ministerierne ikke i tilstrækkelig grad havde sikret, at rapporteringen om forvaltningsrevisionen opfyldte de krav, ministerierne havde stillet. I 48 ud af 81 sager, hvor der var stillet krav om forvaltningsrevision, havde ministerierne ikke modtaget dokumentation for, at der var udført forvaltningsrevision i henhold til ministeriernes krav.

7. Statsrevisorerne bemærkede, at de fandt det mindre tilfredsstillende, at ministerierne – med undtagelse af Beskæftigelsesministeriet – ikke havde sikret, at alle tilskudsmodtagere opstillede målbare mål og rapporterede om opfyldelsen af målene for tilskuddene.

Statsrevisorerne bemærkede desuden, at de fandt det utilfredsstillende, at ministerierne ikke i tilstrækkelig grad havde sikret, at deres egne krav til rapportering om forvaltningsrevision var opfyldt. Dermed får ministerierne ikke fuld nytte af den udførte revision.

Statsrevisorerne fandt det positivt, at flere ministerier havde igangsat initiativer til at forbedre tilskudsforvaltningen, og Statsrevisorerne peger i den forbindelse på muligheden for et tværministerielt samarbejde om bedste praksis.

8. Socialministeren oplyser, at der igennem en længere periode har været fokus på, at styrke forvaltningen af tilskudsområdet, og der er igangsat en række initiativer, som bl.a. skal medvirke til at sikre et forbedret arbejde med mål- og resultatstyring og et øget fokus på den udførte forvaltningsrevision. Et af initiativerne er oprettelsen af kontoret for Puljestyring, som skal styrke Socialministeriets økonomiske styring af tilskudsområdet og styrke ministeriets opsamling på anvendelsen af tilskudsmidlerne.

Socialministeren oplyser desuden, at Socialministeriet i en længere årrække har haft en praksis, hvor revisionsprotokollat kun blev indhentet, hvis der var særlige forhold, som tilsgavde det. På baggrund af beretningen vil denne praksis blive ændret, så ministeriet øger fokus på forvaltningsrevisionen.

9. Kulturministeren oplyser, at Kulturministeriets tilskudsadministration skal bygge på tillid og ikke en unødigt detaljeret styring. Ministeren finder det således vigtigt, at den demokratiske ledelse af foreninger, der modtager tilskud fra Kulturministeriet, også bliver medtænkt og respekteret i udformningen af styringssystemer.

Kulturministeren oplyser, at driftstilskud er reguleret i en lov og en bekendtgørelse om økonomiske og administrative forhold, hvor der ud fra risiko og væsentlighed stilles differentierede krav til tilskudsmodtagerne med hensyn til budget, regnskab og revision. Kulturministeriet arbejder med at udvikle en differentieret mål- og resultatstyring på driftstilskudsområdet.

Kulturministeren oplyser også, at Kulturministeriet påtænker at udarbejde et regelsæt for projektilskud, som vil indeholde differentierede krav til budget, regnskab, revision og målopfølgning. Dette indebærer bl.a., at der som udgangspunkt kan stilles større krav til mål- og resultatstyring, hvis der er tale om større og/eller mere komplekse tilskud.

Endelig oplyser Kulturministeren, at Kulturministeriet vil kontakte de øvrige undersøgte ministerier for at etablere et samarbejde om bedste praksis for tilskudsadministration.

10. Børne- og undervisningsministeren oplyser, at der er igangsat initiativer, som skal sikre en bedre og mere fokuseret tilskudsadministration. Der er bl.a. vedtaget en strategi for forsøgs- og udviklingsmidler og etableret et puljesekretariat, som skal sikre en ensartet opfølgning på afrapporteringer om tilskuddets anvendelse. Børne- og undervisningsministeren oplyser videre, at der er igangsat et arbejde, som skal sikre, at en række foreninger og institutioner uden for ministeriets ressort, der modtager driftstilskud, fremadrettet lever op til gældende standarder på tilskudsområdet.

11. Beskæftigelsesministeren oplyser, at Beskæftigelsesministeriet har orienteret enhederne om, at administrationen af tilskud skal sikre, at der er dokumentation for, at forvaltningsrevisionen er udført i henhold til ministeriets retningslinjer.

12. Sundhedsministeren oplyser, at Sundhedsministeriet i 2012 har etableret et administrativt fællesskab på tilskudsområdet, som er organisatorisk placeret i departementet. Det administrative fællesskab skal bl.a. styrke en mere ensartet, systematisk og effektiv tilskudsforvaltning på ministerområdet, herunder i forhold til opstilling af mål, opfølgning på målbare mål og fokus på forvaltningsrevision.

III. Afslutning

13. Rigsrevisionen finder samlet, at ministrenes redegørelser er tilfredsstillende, idet Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner og anbefalinger er taget til efterretning. De 5 ministerier har taget initiativ til at styrke forvaltningen af tilskud, så der kommer mere fokus på opstilling af målbare mål og opfølgning på forvaltningsrevisionen. Kulturministeren har desuden tilkendegivet, at Kulturministeriet vil tage kontakt til de øvrige ministerier med henblik på videndeling om god praksis på tilskudsområdet.

14. For at understøtte ministeriernes videndeling om forvaltningen af tilskud har Rigsrevisionen taget initiativ til et temamøde om tilskudsforvaltning, hvor samtlige ministerier er inviteret, dvs. også ministerier, som ikke har været omfattet af undersøgelsen. Formålet med temamødet er dels, at Rigsrevisionen kan få lejlighed til at drøfte beretningen og den løbende revision af tilskud med ministerierne, dels at ministerierne indbyrdes kan drøfte udfordringer og god praksis på tilskudsområdet.

15. Rigsrevisionen finder ministrenes initiativer tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen vil i de fremtidige revisioner fortsat have fokus på forvaltningen af tilskud, da det er et væsentligt område.

Lone Strøm