



## SKATTEMINISTERIET

Statsrevisorernes Sekretariat  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

### Skatteministeren

Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 København K

Telefon 3392 3392  
Telefax 3392 4258

www.skat.dk  
skm@skat.dk

CVR-nr 19552101  
EAN.NR. 579800033788

Dato :  
J. nr. 13-0005681

22. januar 2013

## Skatteministerens redegørelse om beretning nr. 22/2011 om revision af statsregnskabet for 2011

Statsrevisorerne har ved brev af 23. november 2012 sendt mig beretning nr. 22/2011 om revisionen af statsregnskabet for 2011 og anmodet mig om at redegøre for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen giver anledning til. Min redegørelse er samtidigt sendt i kopi til Rigsrevisor.

Jeg har noteret mig, at Statsrevisorerne ligesom Rigsrevisionen har konkluderet, at Skatteministeriets regnskab for statsregnskabet § 9 for 2011 samlet set er rigtigt, dvs. uden væsentlige fejl og mangler, og at der er etableret forretningsgange og interne kontroller, som understøtter korrekte dispositioner.

Jeg har endvidere noteret mig, at Rigsrevisionen vurderer, at Skatteministeriet ikke på alle områder i regnskabsforvaltningen af § 38 har etableret tilstrækkelige regnskabsmæssige kontroller, der understøtter udarbejdelsen af et rigtigt regnskab, herunder at Rigsrevisionen i den forbindelse har taget forbehold vedr. saldoen på en række statusposter, uden at dette dog har påvirket opkrævningen af statens skatter og afgifter. Dette tager jeg til efterretning. Selvfølgelig skal statusposter i regnskabet være korrekt opgjorte. Jeg hæfter mig dog ved, at der udelukkende er tale om fejl i opgørelsen af tilgodehavender og gæld, som ikke har indflydelse på rigtigheden i det samlede regnskab, og derfor hverken har betydet tab for staten eller har påvirket borgere eller virksomheders skatte- og afgiftsbetalinger. Jeg tager selvfølgelig kritikken til efterretning og Skatteministeriet er derfor også i gang med at sikre, at regnskabet for 2012 og frem på alle punkter vil være retvisende.

Endelig noterer jeg mig, at Rigsrevisionen vurderer, at Skatteministeriet på de øvrige områder indenfor § 38 gennemfører en tilstrækkelig regnskabsaflæggelse.

### Ad pkt. 179. Forbehold for en række fejl i statusposter på § 38

Rigsrevisionen påpeger, at der er en række væsentlige fejl i statusposterne, hvilket resulterer i, at status samlet set er 26 mia. kr. for høj.

Ingen af de konstaterede fejl har medført fejl på indtægter og udgifter i statsregnskabet's § 38. Staten har dermed ikke lidt tab som følge af fejlene.

Skatteministeriet har rettet samtlige statusfejl i regnskabsåret 2012 og der er i 2012 sket en gennemgang af samtlige balancekonti i Statsregnskabet hvorved det er sikret, at der ikke er yderligere konti, som ikke er retvisende.

### **Ad pkt. 180. Supplerende oplysning om ændret regnskabspraksis på § 38**

Rigsrevisionen har konstateret, at Skatteministeriet i regnskabsåret har ændret den anvendte regnskabspraksis, uden at der blev foretaget en primokorrektion i egenkapitalen og uden forhåndsgodkendelse fra Moderniseringsstyrelsen, hvilket var påkrævet.

Skatteministeriet er i dialog med Moderniseringsstyrelsen om sagen og har fokus på, at ændringer af regnskabspraksis fremadrettet forelægges Moderniseringsstyrelsen til godkendelse.

Den endelige afklaring vedr. behandlingen af tidligere udgiftsførte debitorer er endnu ikke gennemført, men der arbejdes på at finde en løsning, der tager hensyn til det nye inddrivelsessystem.

Når der er sket afklaring, vil en eventuel ændring af regnskabspraksis efter aftale med Moderniseringsstyrelsen blive håndteret som en primokorrektion, og samtidig vil Finansudvalget blive forelagt et orienterende aktstykke om sagen.

### **Ad pkt. 181. Supplerende oplysning om Skatteministeriets fortsatte udfordringer på inddrivelsesområdet**

SKAT mærker som inddrivelsesmyndighed fortsat virkningerne af den internationale lavkonjunktur, som påvirker både virksomhedernes og borgernes betalingsevne. På erhvervssiden påvirkes de ikke inddrivelige restancer af restancer, der er anmeldt i konkursboer, og hvor konkursbehandlingen ofte trækker ud over flere år og afsluttes med en meget lav dividende til SKAT. Det er restancebeløb, hvor SKAT i konkursperioden lovmæssigt stort set intet kan gøre for at inddrive.

På personsiden påvirkes de inddrivelige restancer af mange borgere, der er på offentlig understøttelse eller har en meget lille indkomst i øvrigt. Disse borgere skylder det offentlige mange penge og SKATs muligheder for at inddrive skyldige beløb er også her lovmæssigt stærkt begrænset. SKAT kan stort set kun afvente, at disse borgere igen får betalingsevne. Alle disse forhold gør, at der er betydelige krav som i realiteten ikke er inddrivelige eller kun meget vanskeligt inddrivelige.

Der skal ikke herske tvivl om, at regeringen ser med stor alvor på de fortsat stigende offentlige restancer, som er sket både hos borgere og virksomheder. Derfor er det også på Finansloven 2012 tilføjet inddrivelsesområdet yderligere ressourcer med 110 årsværk, der anvendes til en målrettet indsats mod de områder, hvor det vurderes, at pengene kan inddrives. Det gælder både i forhold til personrestancer og restancer, der skyldes af virksomheder. Det helt overordnede mål for inddrivelsesarbejdet er, at få alle skyldnere – både personer og virksomheder – der har betalingsevne, til at afvikle på deres gæld.

Inddrivelse handler ikke kun om at styrke selve inddrivelsesindsatsen, men i lige så høj grad om at forebygge, at restancerne opstår. Derfor har SKAT i 2012 og 2013 fokus på, at både personer og virksomheder betaler det de skal, således at efterbetaling af moms og skatter i videst mulige omfang undgås. Efteropkrævninger øger risikoen for restancer. En sådan målrettet indsats er mulig, hvor SKAT selv er fordringshaver.

Reduktion af tilgangen af restancer fra eksterne fordringshavere er lige så vigtig. Som opfølgning på kommuneaftalen for 2013 er der indgået et partnerskab mellem Skatteministeriet, Kommunernes Landsforening og et antal udvalgte kommuner, der frem mod kommuneforhandlingerne for 2014 har fokus på bl.a. optimering af arbejdsprocesser både i opkrævnings- og inddrivelsesfasen.

Der er brug for et bedre inddrivelsessystem for at løse opgaven mere effektivt. Det var allerede forudsat i forbindelse med samlingen af inddrivelsesopgaven i SKAT pr. 1. november 2005. Det nye inddrivelsessystem er dog ikke en slags mirakelkur, der kan vende restanceudviklingen over natten, men det nye system er en vigtig medvirkende faktor.

Det er klart, at de gentagne forsinkelser af EFI (Et Fælles Inddrivelsessystem) har betydet, at de forudsatte effektiviseringer og besparelser ikke tidsmæssigt har kunnet gennemføres som planlagt. Folketinget og Rigsrevisionen er løbende orienteret herom

### **Ad pkt. 182. Opfølgning på værdiansættelse af tilgodehavender på § 38**

Rigsrevisionen anfører som opfølgning på notat om revisionen af statsregnskabet for 2010, at det ville være hensigtsmæssigt, at de regnskabsmæssige regler kunne ændres således, at Skatteministeriet fremadrettet ville kunne nedskrive tilgodehavender til den reelle værdi og dermed give en mere retvisende statsregnskab.

Det er Skatteministeriets opfattelse, der deles af Moderniseringsstyrelsen, at Skatteministeriet allerede med den nuværende praksis følger de nuværende regler for udgiftsbaseret regnskab også med hensyn til værdiansættelse af tilgodehavender.

Skatteministeriet har sammen med Moderniseringsstyrelsen indledt en afklaring af spørgsmålet om en mere hensigtsmæssig udformning af regelsættet vedr. værdiansættelse af tilgodehavender.

Kopi af ovenstående redegørelse fremsendes samtidig til rigsrevisor.

Med venlig hilsen

Holger K. Nielsen