



Statsrevisorernes sekretariat
Christiansborg
DK-1240 København K
statsrevisorerne@ft.dk

Finansministeren

18 JAN. 2013

Finansministerens redegørelse vedrørende Statsrevisorernes bemærkning til Rigsrevisionens Beretning om revision af statsregnskabet for 2011

I det følgende redegøres for de foranstaltninger og overvejelser, som Rigsrevisionens beretning til Statsrevisorerne og Statsrevisorernes bemærkninger giver anledning til.

Statens økonomistyring

Jeg har noteret mig, at Moderniseringsstyrelsen tager statsrevisorernes bemærkninger vedrørende statens økonomistyring til efterretning.

Finansministeriet har i 2012 og vil fortsat i 2013 i samarbejde med ministerområderne arbejde med at styrke statens økonomistyring og koncernstyring, så der følges op på økonomiske og faglige resultater. Dette vil ske gennem implementering af Cirkulære om budgettering og budget- og regnskabsopfølgning samt arbejdet med forankring og forbedring af aktivitets- og ressourcestyring samt mål- og resultatstyring i staten.

Tværgående emner

Indbetaling af pensionsbidrag for tjenestemænd

Rigsrevisionen har foretaget en undersøgelse af statslige virksomheders indbetaling af pensionsbidrag til finanslovens § 36 og til supplerende pensionsordninger i pensionskasser og andre pensionsinstitutter. Undersøgelsen har vist, at der er fejl i ca. hver 7. indbetaling i en stikprøve på 137 sager fordelt på 11 virksomheder.

Rigsrevisionen finder, at dette ikke er tilfredsstillende. Statsrevisorerne tilslutter sig denne vurdering. Det er Rigsrevisionens vurdering, at regelsættet for indbetaling af pensionsbidrag for tjenestemænd er så omfattende og kompliceret, at det kan være vanskeligt for virksomhederne at overskue.

Jeg er enig i, at det ikke er tilfredsstillende, at der er fejl i indbetalingerne i et omfang som beskrevet.

Jeg kan oplyse, at Moderniseringsstyrelsen har taget bemærkningerne til efterretning og er indstillet på at overveje en forenkling af regelsættet for indbetaling af pensionsbidrag for tjenestemænd som anbefalet af Rigsrevisionen. Jeg har ligeledes noteret mig, at Moderniseringsstyrelsen med jævne mellemrum fremover vil vurdere, om regelsættet er unødigt kompliceret.

Med hensyn til forenkling af de regler, der knytter sig til Ny Løn, skal det understreges, at der er tale om aftalestof, hvilket kan begrænse mulighederne for at gennemføre ændringer.

Moderniseringsstyrelsen vil have fokus på at optimere rådgivning og vejledning på dette område, herunder i den Personaleadministrative Vejledning. Moderniseringsstyrelsen har dog kun i begrænset omfang mulighed for at evaluere, om virksomhederne generelt efterlever regelsættet.

Endelig oplyser Moderniseringsstyrelsen, at der er etableret en teknisk spærring i statens lønssystem, der forhindrer, at åremålstillæg til åremålsansatte, der har ret til tjenestemandspension, i strid med reglerne gøres pensionsgivende til en supplerende pensionsordning.

Økonomiservicecentret (ØSC)

Jeg har med tilfredshed noteret, at Økonomiservicecenteret (ØSC) løser opgaverne bedre, og at også Statsrevisorerne finder dette tilfredsstillende.

Dog anføres det, at der fortsat på visse områder er behov for at sikre en bedre og ensartet kvalitet i kundebehandling, herunder vedrørende lønrefusionsadministration og regnskaberklæringerne. Det er jeg enig i.

ØSC har oplyst, at ØSC i det forgangne år har arbejdet intensivt med kvalitetsforbedringer på disse områder og også i det kommende år vil prioritere indsats på dette område meget højt. Særligt regnskaberklæringen anses som et meget vigtigt værktøj til sikring af en god og effektiv kommunikation med kunderne, herunder til brug for god økonomistyring og udarbejdelse af retvisende og korrekte regnskaber. Erklæringen vil derfor løbende være genstand for forbedringer i dialog med kunderne. Endeligt indgår der kvalitetsmål for regnskaberklæringerne i Statens Administrations resultatkontrakt for 2013.

Endvidere er ØSC enig i Rigsrevisionens anbefalinger vedrørende ØSC's rolle i forhold til at sikre en mere korrekt indbetaling af pensionsbidrag, og ØSC forventer i 2013 at kunne tilbyde virksomhederne rådgivning og gennemgang af området.

Styring af it-sikkerheden

For så vidt angår styring af it-sikkerheden kan jeg konstatere, at Finansministeriets it-tilsyn (Digitaliseringsstyrelsen) og Statens It vurderer, at Statens It er godt i gang med at afhjælpe de påpegede mangler i styringen af it-sikkerheden.

Internt i Statens It er der omprioriteret yderligere ressourcer til at opnå det ønskede modenhedsniveau hurtigere end tidligere planlagt, og der arbejdes med at få en anerkendt ekstern sikkerhedscertificering i 2013.

Endvidere koordinerer Digitaliseringsstyrelsen og Statens It udarbejdelse af vejledninger og skabeloner vedrørende informationssikkerhedspolitik, it-risikoanalyse og -vurdering samt it-beredskab som støtte (og vejledning) til styring af it-sikkerheden. Indsatsen forventes gennemført i løbet af første halvår 2013, således at hjælp til styringen af it-sikkerheden ved tilslutning til Statens It fremover standardiseres efter fællesoffentlig standard.

Finansministeriets opfølgning på de forventede forbedringer af it-sikkerheden hos Statens It vil i øvrigt blive skærpet i 2013, og it-tilsynet planlægger blandt andet at gennemføre en række uvildige stikprøver af it-sikkerheden hos Statens It i andet halvår af 2013. Digitaliseringsstyrelsen koordinerer stikprøverne med it-revisionen i Finansministeriets Koncernrevision og Rigsrevisionen.

Gennemgang af § 7. Finansministeriet

Indledningsvist vil jeg bemærke, at Finansministeriet i starten af 2012 har etableret et Koncerncenter, der omfatter KoncernHR, Koncernøkonomi og Koncernservice og -kommunikation.

Ambitionen med Koncerncenteret er, at det skal bidrage til at forbedre kvaliteten på blandt andet HR-området og økonomiområdet ved at skabe større faglige miljøer og muligheder for fastlæggelse af koncernfælles, standardiserede praksisser. Dannelsen af Koncerncenteret vil således indebære en imødekommelse af Rigsrevisionens bemærkninger vedrørende øget kvalitetssikring.

Jeg har noteret mig, at Koncerncenteret har taget Rigsrevisionens bemærkninger til efterretning.

Mangelfuld løn- og personaleadministration i departementet

Moderniseringsstyrelsen har oplyst, at nye åremålsansættelser sker efter rammeaftalen om kontraktansættelse af chefer, hvor Moderniseringsstyrelsens standardkontrakt benyttes, og at det af rammeaftalens § 6 fremgår, at indbetaling af pensionsbidrag af den samlede faste løn sker efter de regler, der er aftalt i den fælles overenskomst, organisationsaftale, overenskomst eller aftale, som vedkommende chef ville have været omfattet af, hvis ansættelse ikke skete i henhold til rammeaftalen.

Endvidere bad departementet i forlængelse af lønrevisionen lønadministrationen om at gennemgå samtlige chefkontrakter i SLS. Vedrørende pensionsindbetaling for åremålsansatte viste det sig, at der er to generelle problemstillinger, der giver anledning til den fejlindrapportering, der er foretaget i SLS. De konstaterede fejl blev rettet i SLS med lønkørslen for juli 2011.

Endelig har Moderniseringsstyrelsen oplyst, at fejlen vedrørende afspadseringssaldo blev rettet med det samme, at Rigsrevisionen gjorde opmærksom på det.

Manglende kvalitet i regnskabsafleggelsen i Statens Administration og Statens It

Jeg har noteret mig, at Koncerncenteret i Finansministeriet har taget til efterretning, at Rigsrevisionen finder, at der for så vidt angår Statens Administration og Statens It bør sikres en bedre kvalitetssikring af årsrapporten og de regnskabsmæssige opgørelser, inden statsregnskabet afsluttes.

Som bemærket indledningsvist har Finansministeriets etablering af Koncerncenteret blandt andet til formål at øge kvaliteten på blandt andet økonomiområdet, hvilket vil imødekomme Rigsrevisionens bemærkninger i vidt omfang.

Koncerncenteret har endvidere taget til efterretning, at Rigsrevisionen finder, at Finansministeriet snarest bør fastlægge en koncernfælles praksis for håndtering og aktivering af anlæg.

Et sådan arbejde er igangsat og pågår således i forbindelse med udarbejdelsen af Finansministeriets regnskab for 2012.

Misvisende afrapportering af målopfyldelse i Statens Administration

Jeg har noteret mig, at Statens Administration tager Rigsrevisionens bemærkninger til efterretning. Endvidere har Statens Administration taget initiativ til at imødekomme bemærkningerne. Således er det sikret, at målene vedrørende lønadministration i resultatkontrakten for 2013 er målbare, og at der er en klar sammenhæng imellem mål og afrapportering af målopfyldelse.

Forældede it-systemer i Statens Administration

I forlængelse af lukningen af SIGMA-projektet i Statens Administration har jeg noteret, at Statens Administration i 2012 har gjort en stor indsats for at imødekomme de svagheder, der blev konstateret ved revisionen for 2010. Statens Administration er således godt i gang med udfasning af den forældede it-server, således at denne kan lukkes helt medio 2013.

Der er ligeledes gennemført en række indsatser for at mindske personafhængigheden.

Jeg kan endvidere meddele, at Statens Administration har fået gennemført en ekstern analyse af Studielånssystemets generelle sundhedstilstand. På baggrund af analysen har Statens Administration udarbejdet en handlingsplan, der skal sikre, at systemet og den tilknyttede selvbetjeningsløsning på kort sigt når et tilfredsstillende risiko- og sikkerhedsniveau. Endvidere vil Statens Administration i 2013 udarbejde en langsigtet it-strategi for Financeservicecentrets område. Strategien skal imødekomme krav til øget selvbetjening, jf. Digitaliseringsstrategien, og skal endvidere afklare behovet for videreudvikling eller udskiftning af områdets systemer, herunder også Studielånssystemet.

Jeg finder det positivt, at Statens Administration har en løbende dialog med Rigsrevisionen om de iværksatte initiativer.

Jeg fremsender også et eksemplar af min redegørelse til Rigsrevisionen.

Med venlig hilsen


Bjarne Corydon