

RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om fusionen mellem
den statslige og kommunale
skatte- og inddrivelsesforvaltning

April
2009

revision
revision

revision

Opfølgning i sagen om fusionen mellem den statslige og kommunale skatte- og inddrivelsesforvaltning (beretning nr. 4/2007)

2. april 2009

RN A307/09

I. Indledning

1. I mit notat til Statsrevisorerne af 4. marts 2008 tilkendegav jeg, at jeg fortsat ville følge udviklingen i SKATs restancemasse og orientere Statsrevisorerne herom. Dette var det eneste udestående punkt i beretningen (nr. 4/2007).
2. I mit notat til Statsrevisorerne af 30. november 2006 om SKATs inddrivelse af skatter og afgifter fremgik det, at SKATs restancemasse i perioden november 2005 - november 2006 steg med 1,7 mia. kr., jf. pkt. 42 i notatet.
3. I Rigsrevisionens beretning nr. 4/2007 om fusionen mellem den statslige og kommunale skatte- og inddrivelsesforvaltning fremgik det, at restancemassen i perioden november 2006 - september 2007 var steget med yderligere 1,2 mia. kr., jf. pkt. 3 i beretningen. Statsrevisorerne bemærkede, at de fandt det utilfredsstillende, at restancemassen var steget med 1,7 mia. kr. i 2006 og med 1,2 mia. kr. i 2007.
4. Det fremgik af beretningen, at stigningen i restancemassen efter fusionen skyldtes en række indkørvingsvanskeligheder kombineret med personalemangel umiddelbart efter fusionen. Der var endvidere tale om en omfattende fusion, og det var på denne baggrund forventet, at restancemassen ville stige i en periode.
5. Rigsrevisionens opfølgning er baseret på møder med SKAT, Skatteministeriets kvartalsrapporter til Skatteudvalget, gennemgang af materiale fra SKAT samt Skatteministeriets øvrige redegørelser om udviklingen på området.

II. Kort om fusionen mellem den statslige og kommunale skatte- og inddrivelsesforvaltning

6. Som en del af fusionen mellem den statslige og kommunale skatte- og inddrivelsesforvaltning blev restanceinddrivelsen hos kommunerne, ToldSkat og Økonomistyrelsen samlet hos SKAT den 1. november 2005. Med virkning fra 1. juni 2006 overtog SKAT endvidere inddrivelsen af politiets restancer. Hensigten var at etablere et enstrengt inddrivelsesystem, som kunne sikre en ensartet og retssikker inddrivelse med større ensartethed i afgørelserne og gennemskuelighed for borgere og virksomheder.
7. Kommunerne inddrev bl.a. underholdsbidrag, kontanthjælp og restancer vedrørende daginstitutioner, mens ToldSkat inddrev virksomhedsrestancer vedrørende selskabsskat og moms. Restancerne på SU-området blev inddrevet af Økonomistyrelsen, og politiet inddrev restancer vedrørende parkeringsafgifter, sagsomkostninger, erstatninger og bøder.

III. Udviklingen i restancemassen i perioden 2005-2008

8. Tabel 1 viser udviklingen i restancemassen i perioden 2005-2008. Der er tale om en foreløbig opgørelse for 2008, da regnskabstallene for personskat, AM-bidrag og virksomhedsrestancer endnu ikke foreligger.

Tabel 1. Restancemassen i perioden 2005-2008, løbende priser (Mio. kr.)

	2005	2006	2007	2008 ¹⁾	Stigning Mio. kr.	Stigning %
Personskat og AM-bidrag	6.213	5.819	5.323	6.207	+6	0
Virksomhedsrestancer ²⁾	3.715	4.050	4.219	6.428	2.713	73
Kommunale krav	3.049	4.494	5.192	6.181	3.132	103
Politikrav	-	2.144	2.759	3.274	1.130	53
Øvrige restancer ³⁾	5.608	6.057	6.312	6.705	1.097	20
I alt	18.585	22.564	23.805	28.795	10.210	55

¹⁾ Personskat, AM-bidrag og virksomhedsrestancer er opgjort for 3. kvartal 2008. Kommunale krav, politikrav samt øvrige restancer er regnskabstal for 2008.

²⁾ Virksomhedsrestancer er korrigeret for en enkelt restance på 3,5 mia. kr. med henblik på sammenlignelighed.

³⁾ Øvrige restancer vedrører gæld til DSB, licens, SU, vægtafgifter mv.

Kilde: Kvartalsrapporter fra SKAT og oplysninger om foreløbige regnskabstal for 2008 fra SKAT.

9. Tabellen viser, at den samlede restancemasse i perioden 2005-2008 er steget med i alt 55 % eller 10,2 mia. kr. En del af denne stigning skyldes, at politiets restancer først blev overført til SKAT fra juni 2006, og at overførslen af de kommunale krav først var endeligt gennemført medio 2006.

Endvidere valgte SKAT i september 2008 at overføre 2,4 mia. kr. til restancemassen som følge af problemer med indførelsen af elndkomst. Dette forklarer hovedparten af stigningen på 2,7 mia. kr. i de virksomhedsvendte restancer. Hovedparten af disse restancer skyldes registreringsproblemer vedrørende elndkomst og er derfor ikke udtryk for en reel stigning i restancemassen.

10. Selv om der korrigeres for, at de kommunale restancer og politiets restancer først endeligt var overført i 2006, samt at SKAT i september overførte 2,4 mia. kr. ikke-reelle virksomhedsrestancer, må det konstateres, at der har været en stigning i restancemassen i alle årene fra 2005 til 2008.

IV. Afslutning

11. Siden fusionen mellem den kommunale og statslige inddrivelsesforvaltning og samlingen af restanceinddrivelsen hos SKAT kan det konstateres, at restancemassen er steget i alle årene fra 2005 til 2008.

Jeg vil derfor inddrage SKATs styring af restanceområdet i Rigsrevisionens større undersøgelse om status for SKATs styring af fusionen i perioden 2005-2009. Denne undersøgelse afgives til Statsrevisorerne i marts 2010.

Jeg betragter hermed beretningssagen som afsluttet.

Henrik Otbo