

RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om beretning om revisionen af statsregnskabet for 2004

Juni
2014

revision
revision

revision

Opfølgning i sagen om revisionen af statsregnskabet for 2004 (beretning nr. 18/04)

23. maj 2014

RN 601/14

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om Energitilsynets tilsyn med fjernvarmeværkernes varmepriser, som blev indledt med beretningen om revisionen af statsregnskabet for 2004, pkt. 100.

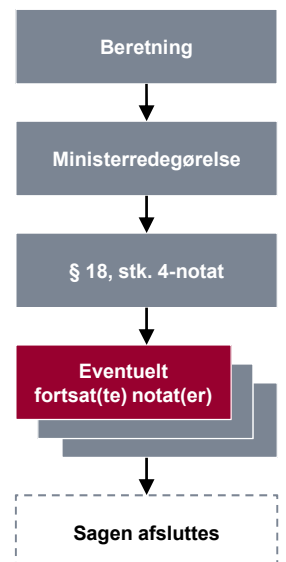
KONKLUSION

Rigsrevisionen afgav i november 2005 beretning om revisionen af statsregnskabet for 2004. Rigsrevisionen har i 6 efterfølgende notater orienteret om udestående forhold. Rigsrevisionen finder Energitilsynets initiativer tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

- Der er gennemført selvevalueringer i overensstemmelse med det tidligere oplyste. Selvevalueringerne har understøttet, at fejl i varmeværkernes regnskaber er blevet fundet og kan blive rettet.
- På baggrund af Energitilsynets gennemgang af selvevalueringerne er der etableret et godt grundlag for det videre tilsyn med en ny risikobaseret kontrolstrategi.
- Det forventes, at Klima-, Energi- og Bygningsministeriet vil udarbejde en bekendtgørelse med retningslinjer for fordeling af omkostninger på de centrale værker og affaldsforbrændingsanlæggene. Det vil medvirke til at understøtte en korrekt prisdannelse.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i november 2005 en beretning om revisionen af statsregnskabet for 2004. Af beretningen fremgik det, at Energitilsynet på nogle punkter ikke efterlevede varmforsyningslovens regler om oprettelse og drift af et register over varmforsyningsvirksomheder. Rigsrevisionen fandt det betænkeligt, at Energitilsynet ikke fuldt ud efterlevede varmforsyningslovens bestemmelser.

3. Rigsrevisionen har efterfølgende afgivet notater til Statsrevisorerne af 1. marts 2006, 7. februar 2007, 4. marts 2008, 13. marts 2009, 9. marts 2010 og 4. marts 2011. Det fremgik af det seneste notat, at Rigsrevisionen ville følge udviklingen på følgende områder:

- kvaliteten og resultatet af selvevalueringer
- grundlaget for Energitilsynets fremadrettede arbejde med at vurdere, om varmeprisen for alle fjernvarmeværker i landet beregnes korrekt
- prisfastsættelsen hos de centrale værker og affaldsforbrændingsanlæggene.

4. Rigsrevisionen redegør i dette notat for resultatet af opfølgningen.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Energitilsynets initiativer

5. Rigsrevisionen gennemgår i det følgende Energitilsynets initiativer i forhold til de udestående punkter. Gennemgangen er baseret på møder med Energitilsynet samt gennemgang af redegørelser og dokumentation fra Energitilsynet.

Kvaliteten og resultatet af selvevalueringer

6. Energitilsynet indførte i anmeldelsesbekendtgørelsen fra 2009 et krav om revision. Kravet indebar, at virksomhederne for regnskabsår, der påbegyndtes 1. juni 2009 eller senere, skulle indsende priseftervisninger til Energitilsynet, som var forsynet med en revisorerklæring om regnskabets overensstemmelse med varmforsyningsloven.

7. Energitilsynets gennemgang af priseftervisningerne og revisorerklæringerne indikerede, at der på trods af revisorerklæringerne stadig var mange fejl i fjernvarmeværkernes regnskaber. Derfor udstedte klima-, energi- og bygningsministeren i 2012 en bekendtgørelse om en enkeltstående selvevaluering for årene 2009-2011, hvor en anden revisor (selvevalueringsrevisor) skulle vurdere virksomhedernes overholdelse af reglerne i varmforsyningsloven om priser og forbrugerindflydelse.

8. Energitilsynet har gennemgået alle selvevalueringer. På den baggrund har Energitilsynet udarbejdet en vejledning til den enkelte virksomhed om, hvordan Energitilsynet forventer, at virksomheden agerer på baggrund af selvevalueringen. Herudover har Energitilsynet foretaget en særlig grundig gennemgang af 20 selvevalueringer for at påse, at selvevalueringsrevisors arbejde er udført i overensstemmelse med selvevalueringsbekendtgørelsen, herunder revisionsinstruksen.

I den særlig grundige gennemgang har Energitilsynet konstateret, at selvevalueringsrevisor i 18 tilfælde har udført arbejdet i overensstemmelse med bekendtgørelsen og revisionsinstruksen, mens revisor ikke havde udført revisionen på tilfredsstillende vis i de resterende 2 tilfælde. Energitilsynet vurderer på baggrund af gennemgangen, at selvevalueringsrevisorerne generelt har udført arbejdet tilfredsstillende.

9. Gennemgangen af selvevalueringerne har vist, at der var fejl og mangler i 95 % af virksomhedernes anmeldelser og priseftervisninger. Der blev konstateret både store og små fejl.

Energitilsynet har skønnet, at det samlede beløb, der skal tilbageføres til forbrugerne, er ca. 2,4 mia. kr., når resultatet for de 20 selvevalueringer ekstrapoleres til alle 603 varmekraftvirksomheder. Det svarer i gennemsnit til 1.500 kr. pr. husstand.

10. Rigsrevisionen finder, at det har været nødvendigt at gennemføre selvevalueringerne. Selvevalueringerne har understøttet, at fejl i varmeværkernes regnskaber er blevet fundet og kan blive rettet, så fjernvarmeværkernes regnskabsaflæggelse fremadrettet følger reglerne på området.

Grundlaget for Energitilsynets fremadrettede tilsyn med fjernvarmeværkernes varmepriser

11. På baggrund af selvevalueringerne er det Energitilsynets vurdering, at grundlaget for, at fjernvarmeværkerne fremover beregner deres priser i henhold til varmforsyningslovens bestemmelser, er forbedret. Energitilsynets gennemgang af selvevalueringerne har samtidig forbedret grundlaget for det videre tilsyn med fjernvarmeværkernes varmepriser.

Energitilsynet har på den baggrund udarbejdet en ny tilsynsmodel. Den nye tilsynsmodel er risikobaseret og dermed mere målrettet. På baggrund af en konkret risikovurdering vil udvalgte risikofyldte områder blive udtaget til kontrol. I modsætning til den tidligere tilsynsmodel, hvor der årligt blev udtaget 20 virksomheder til en totalgennemgang, vil den nye model medføre, at flere fjernvarmeværker vil blive udtaget til kontrol. Antallet af virksomheder vil afhænge af, hvilke virksomheder der er relevante at kontrollere i relation til de udvalgte risikofyldte områder.

12. Rigsrevisionen finder, at der er etableret et godt grundlag og en hensigtsmæssig model for det videre tilsyn med fjernvarmeværkerne. Rigsrevisionen finder det dog vigtigt, at Energitilsynet løbende overvejer behovet for, at der skal gennemføres endnu en selvevaluering.

Prisfastsættelse hos de centrale værker og affaldsforbrændingsanlæggene

13. En forudsætning for en korrekt prisdannelse er, at der er en rimelig omkostningsfordeling af værkernes/anlæggenes fællesomkostninger mellem varme og el/affald. Det er særligt vigtigt, at omkostningsfordelingerne er korrekte for at undgå krydssubsidiering mellem varme og el/affald, da affalds- og elmarkedet er liberaliseret/konkurrenceudsat, mens varmebranchen er delvist monopolbaseret.

Det er Energitilsynets vurdering, at risikoen for forkerte omkostningsfordelinger ikke kan undgås, bl.a. fordi der på nuværende tidspunkt ikke er klare retningslinjer for fordelingen af omkostningerne. Klima-, Energi- og Bygningsministeriet har dog taget initiativ til at få fastsat retningslinjer på området.

14. Folketinget har i april 2014 vedtaget "Lov om ændring af lov om fremme af besparelser i energiforbruget, lov om varmforsyning, lov om kommunal fjernkøling og forskellige andre love", jf. lov nr. 345 af 8. april 2014. Lovændringen indebærer, at klima-, energi- og bygningsministerens mulighed for at fastsætte regler om fordeling af omkostninger udvides til også at omfatte kraftvarmeanlæg, varme/køleanlæg og anlæg, der producerer både rumvarme og procesvarme.

På baggrund af loven vil Klima-, Energi- og Bygningsministeriet udarbejde en bekendtgørelse, der med forventet virkning fra 1. januar 2015 vil angive nærmere retningslinjer for fordelingen af omkostningerne.

15. Rigsrevisionen finder det hensigtsmæssigt, at der bliver udarbejdet en bekendtgørelse med retningslinjer for fordeling af omkostninger. Rigsrevisionen finder det vigtigt, at der især lægges vægt på, at bekendtgørelsen kan understøtte en korrekt omkostningsfordeling og dermed en korrekt prisdannelse.

III. Afslutning

16. Rigsrevisionen finder Energitilsynets initiativer tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.