

RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om beretning om revisionen af statsregnskabet for 2004

Marts
2011

revision
revision
revision

Opfølgning i sagen om revisionen af statsregnskabet for 2004 (beretning nr. 18/04)

4. marts 2011

RN C603/11

1. Jeg lovede i mit notat til Statsrevisorerne af 9. marts 2010, pkt. 16, at jeg ville følge udviklingen i Energitilsynets arbejde med at gennemgå fjernvarmeværkernes regnskaber, jf. Endelig betænkning over statsregnskabet for 2008, s. 353-355.

Ad beretningens afsnit III.E. § 8. Økonomi- og Erhvervsministeriet, pkt. 100

2. Energitilsynet fører bl.a. tilsyn med fjernvarmeværkernes varmepriser. Som opfølgning på beretningen fra 2004 gennemførte Energitilsynet i 2006 en stikprøveanalyse, der viste, at der var fejl i 10 ud af 26 fjernvarmeværkers regnskaber, og resulterede i, at de 10 værker skulle tilbagebetale 90 mio. kr. til varmekunderne. Energitilsynet har efterfølgende igangsat et arbejde med henblik på at få gennemgået samtlige værkers regnskaber. Jeg har ikke været tilfreds med fremdriften i gennemgangen og har derfor anbefalet bl.a. at lade værkerne og deres revisorer foretage en øget selvkontrol.

3. Energitilsynet har oplyst, at tilsynet med fjernvarmeværkernes regnskabsaflæggelse fremover forventes baseret på 3 elementer. Dels skal værkernes årlige regnskab forsynes med en revisionspåtegning. Dels indføres en selvevalueringsmodel, hvor regnskaberne gennemgås med henblik på at efterse, om akkumulerede fejl fra tidligere år er korrigeret. Selvevalueringen udføres af værkerne i samarbejde med en uafhængig revisor. Dels vil Energitilsynets regnskabsenhed årligt gennemgå en stikprøve med 20 værkers regnskaber og herunder vurdere de foretagne selvevalueringer. Rigsrevisionen forudsætter, at selvevalueringen udføres som en engangsforanstaltning for at korrigere fejl fra tidligere år og kun for de værker, der ikke har været omfattet af Energitilsynets hidtidige regnskabs gennemgang. Modellen er i overensstemmelse med Rigsrevisionens anbefaling.

Energitilsynets iværksættelse af værkernes selvevalueringer forudsætter, at der tilvejebringes den fornødne hjemmel hertil. I den forbindelse har klima- og energiministeren fremsat et lovforslag, jf. L 87 bl.a. om ændring af varmforsyningsloven. Lovforslaget er 1. behandlet den 11. januar 2011 og er planlagt 3. behandlet den 31. marts 2011.

Energitilsynet har oplyst, at der efter lovforslagets vedtagelse vil blive udarbejdet instrukser til de revisorer, der skal udføre selvevalueringerne.

4. Energitilsynet har oplyst, at regnskabs gennemgangen af de ca. 130 fjernvarmeværker i Region Midtjylland er afsluttet, bortset fra 2 værker. Det samlede beløb, der skal tilbageføres til forbrugerne via varmepriserne som følge af gennemgangen, har Energitilsynet opgjort til 276 mio. kr. I notatet til Statsrevisorerne af 9. marts 2010 er det oplyst, at beløbet foreløbigt udgjorde ca. 175 mio. kr.

Jeg kan konstatere, at fejlbeløbenes størrelse bekræfter, at Energitilsynets gennemgang af værkernes regnskaber fortsat har været nødvendig. Jeg finder det derfor vigtigt, at regnskaberne for værkerne i de øvrige regioner også bliver gennemgået, hvilket Energitilsynet har estimeret kan være tilendebragt i 2012, hvis selvevalueringsprocessen kan iværksættes i 2011.

5. Jeg anførte også i notatet til Statsrevisorerne af 9. marts 2010, at det var vigtigt, at Energitilsynet prioriterede gennemgangen af prisdannelsen for de centrale værker og affaldsforbrændingsværkerne. Disse værker har ikke indgået i Energitilsynets regnskabsgennemgang. Energitilsynet har oplyst, at kontrollen med prisdannelsen for værker med forenet produktion af kraftvarme/affaldshåndtering forudsætter en fastsættelse af en rimelig omkostningsfordeling af værkernes/anlæggenes fællesomkostninger.

Energitilsynet har igangsat et arbejde om fordelingsnøgler vedrørende affaldsforbrændingsværkerne, hvilket foregår i dialog og samarbejde med branchen (Dansk Fjernvarme, Dansk Energi og affald danmark). Energitilsynet afventer branchens bidrag hertil, der forventes at foreligge i april 2011. Der er tale om forskellige forhold for de forskellige typer anlæg, hvilket indvirker på muligheden for at fastlægge en rimelig og sagligt begrundet omkostningsfordelingsnøgle.

For de centrale værker har Energitilsynet oplyst, at det er hensigten på grundlag af det materiale, der fremkommer fra branchen, herunder en eventuel model på affaldsvarmeområdet, at vurdere muligheden for at fastsætte en vejledende omkostningsfordeling.

Jeg kan konstatere, at Energitilsynet har arbejdet med problemstillingen vedrørende korrekt prisfastsættelse hos de centrale værker og affaldsforbrændingsanlæggene, men endnu ikke har nået et endeligt resultat, bl.a. som følge af problemstillingens komplicerede karakter.

Afslutning

6. Jeg har noteret mig, at Energitilsynet forventer, at selvevalueringerne af fjernvarmeværkernes regnskaber afsluttes inden udgangen af 2012. Energitilsynets model for tilsynet med fjernvarmeværkerne forventes herefter at være fuldt implementeret, hvorved Energitilsynet har et grundlag for at vurdere, hvorvidt varmeprisen for samtlige fjernvarmeværker i landet beregnes korrekt.

Jeg har ligeledes noteret mig, at Energitilsynet fortsat arbejder med prisfastsættelsen hos de centrale værker og affaldsforbrændingsanlæggene. Jeg finder det fortsat vigtigt, at Energitilsynet prioriterer dette område.

Jeg vil fortsat følge udviklingen på disse områder.

Jeg vil orientere Statsrevisorerne om resultatet af min opfølgning i et fortsat notat.

Henrik Otbo