



Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg
Christiansborg
1240 København K

J.nr. 2023 - 9870
Den 19. november 2024

Miljøministerens besvarelse af spørgsmål nr. 14 til L 38, forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse (styrket affaldstilsyn, herunder modtagekontrol og håndhævelse af forbud mod destruktion af usolgte forbrugerprodukter og ophævelse af bestemmelser om genbrugsområder på genbrugspladser) stillet den 15. november 2024 af Katrine Robsøe (RV) og Leila Stockmarr (EL).

Spørgsmål nr. 14 til L 38

"Vil ministeren yde teknisk bistand til at udarbejde et ændringsforslag med bemærkninger, der sikrer, at kommunerne forsat har mulighed for at gebyrfinansiere genbrugs- og genanvendelsesaktiviteter i sammenhæng med affaldshåndtering?"

Svar

Indledningsvis bemærkes det, at der i reguleringen skelnes mellem genbrugsaktiviteter og genanvendelsesaktiviteter. Kommunerne kan i medfør af gældende regler gebyrfinansiere genanvendelsesaktiviteter i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 48, i det omfang kommunerne ellers har lov til at udføre genanvendelsesaktiviteter.

Genbrug defineres i affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 23, hvoraf det fremgår, at genbrug er enhver operation, hvor produkter eller komponenter, der ikke er affald, bruges igen til samme formål, som de var udformet til. Affald defineres i affaldsbekendtgørelsens § 2, stk. 1, som ethvert stof eller enhver genstand, som indehaveren skiller sig af med eller agter eller er forpligtet til at skille sig af med. Genstande til genbrug er derfor ikke en del af affaldsstrømmen.

Håndtering af affald defineres i affaldsbekendtgørelsen jf. §3 som *indsamling, transport, nyttiggørelse (herunder sortering) og bortskaffelse af affald, herunder tilsyn i forbindelse hermed og efterbehandling af deponeringsanlæg samt forhandleres og mægleres virksomhed*. Derfor må det anses, at det stillede spørgsmål favner bredere end de bestemmelser om genbrugsområder på genbrugspladser, som L38 ophæver.

Spørgsmålet forstås således, at der ønskes mulighed for at gebyrfinansiere genbrugsaktiviteter i sammenhæng med affaldshåndtering. Disse aktiviteter er ikke nærmere afgrænset, og gebyrfinansieringen er ikke afgrænset til aktiviteter på en genbrugsstation. Endvidere bemærkes, at kommunerne forsat skal iagttage øvrige regler, herunder kommunalfuldmagtsregler samt konkurrence- og statsstøtteretlige regler.

Det er vigtigt, at genbrug styrkes, og at der dermed sker affaldsforebyggelse. Ændringsforslaget øger væsentligt mængden af aktiviteter, der kan gebyrfinansieres i forhold til det forslag som L 38 ophæver. Det har ikke inden for tidsrammen været muligt at afdække konsekvenser og alternative modeller. Der er derfor behov for, at jeg får afdækket en række forhold, førend jeg kan meddele om forslaget kan støttes.

Jeg har indhentet bidrag fra Klima- Energi- og Forsyningsministeriet, og ændringsforslag med det ønskede indhold fsva. genbrugsaktiviteter kan formuleres som følger.

Magnus Heunicke

/

Nina Espegård Hassel

”Ændringsforslag til L 38 – Forslag til Lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse (Styrket affaldstilsyn, herunder modtagekontrol og håndhævelse af forbud mod destruktion af usolgte forbrugerprodukter og ophævelse af bestemmelser om genbrugsområder på genbrugspladser)

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af (...) tiltrådt af (...):

Til § 1

1) I § 48 indsættes som nyt stk. 3:

» Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan endvidere fastsætte gebyrer til dækning af udgifter til planlægning, etablering, drift og administration af genbrugsaktiviteter i sammenhæng med affaldshåndtering.

Stk. 3-8 bliver herefter stk. 4-9.

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Det foreslås med ændringsforslaget, at kommunalbestyrelsen kan fastsætte gebyrer til dækning af udgifter til planlægning, etablering, drift og administration af genbrugsaktiviteter i sammenhæng med affaldshåndtering.

Baggrunden herfor er, at miljøbeskyttelseslovens § 48, stk. 1, alene vedrører kommunens affaldsordninger, hvorfor initiativer vedrørende genbrugsgenstande ikke kan finansieres over affaldsgebyrerne, da genstandene anses for at være affald.

Med den foreslåede ændring vil affaldsgebyret fremover også skulle dække udgifter til planlægning, etablering, drift og administration af genbrugsaktiviteter i sammenhæng med affaldshåndtering. Det kan for eksempelvis være genbrugsområder på genbrugspladser.

Ændringsforslaget vil ikke ændre på de grundlæggende principper for gebyrfastsættelsen. Kommunalbestyrelsens fastsættelse af affaldsgebyret vil således fortsat være underlagt hvile-i-sig-selv-princippet, og der vil skulle opnås fuld dækning af de omkostninger, som gebyret omfatter, men kommunen må ikke optjene et overskud. Derudover skal krydssubsidiering så vidt muligt undgås. Det betyder eksempelvis, at kommunen ikke må lade husholdninger betale for omkostningerne for virksomheder.

Ændringsforslaget vil endvidere ikke ændre på gældende ret i forhold til, at alle husholdninger i kommunen betaler gebyr for, at ordningen stilles til rådighed for husholdningerne, mens virksomheder alene betaler gebyr, når de gør brug af kommunernes affaldshåndtering.

Det bemærkes, at kommunalbestyrelsen i medfør af almindelige kommunalretlige grundsætninger har en forpligtelse til at handle økonomisk forsvarligt, og kommuner må ikke uden lovhjemmel yde tilskud til enkelte personer eller enkelte virksomheder. Kommunalbestyrelsens skal i den forbindelse iagttage almindelige konkurrence- og statsstøtteretlige regler.”