

NOTAT



Ministeriet for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri

J.nr. 2024-24-30-00162
Den

Notat om høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af dyrevelfærdsloven og lov om fødevarer

Et udkast til lovforslag har været i ekstern høring fra 22. august 2024 til 10. september 2024.

Der er modtaget høringssvar fra følgende eksterne høringsspartner: Kost og Ernæringsforbundet, Danske Mælkeproducenter, Bager- og Konditormestre i Danmark (BKD), Dansk Erhverv, Danske Svineproducenter, Grønlands Selvstyre (Departementet for Fiskeri og Fangst, herunder Veterinær- og Fødevaremyndigheden i Grønland), Landbrug og Fødevarer og Økologisk Landsforening.

Kost og Ernæringsforbundet og Departementet for Fiskeri og Fangst, herunder Veterinær- og Fødevaremyndigheden i Grønland, har meddelt, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Der er modtaget ministerielle høringssvar fra: Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) (både præhøringssvar og endeligt høringssvar) og Digitaliseringsstyrelsens sekretariat for digitaliseringsklar lovgivning (præhøringssvar).

I det følgende redegøres for de væsentligste bemærkninger i høringssvarene. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris bemærkninger til høringssvarene er anført med kursiv.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget. Dog er der sket uddybning af lovforslagets almindelige bemærkninger om implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner som følge af præhøringssvaret fra Digitaliseringsstyrelsens sekretariat for digitaliseringsklar lovgivning.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser (eksterne)

Landsforeningen Danske Mælkeproducenter bemærker, at der er lagt op til stigninger for fødevareraktiviteter på 3,5 til 11,5 procent og at disse stigninger skal lægges oveni de beløb, der blev fastsat i lov om fødevarer fra 5. juli 2023. Desuden bemærker foreningen, at der i dyrevelfærdsloven foreslås stigninger på 2,8 til 27,9 procent, og at der i 2023 og i januar 2024 også var gebyrstigninger. Foreningen bemærker, at stigninger i denne størrelsesorden er helt uacceptable, og foreningen tager afstand fra, at prisen for kontrol hæves så voldsomt.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri bemærker, at de foreslåede takststigninger i fødevarereloven vedrørende Fødevarerstyrelsens rejsehold og kontrol af kosttilskud på ca. 12 pct. er takststigningen i forhold til de takster fra 1. januar 2022, der fremgår af loven. Det fremgår af loven, at taksterne årligt pris- og lønreguleres. De pris- og lønregulerede takster fastsættes administrativt i betalingsbekendtgørelsen. Taksterne for 2024 fremgår af betalingsbekendtgørelsen fra 2024 (bek. nr. 93 af 29. januar 2024). De foreslåede takster i lovforslaget er således 2,8 pct. højere end de takster, der opkræves i 2024, svarende til pris- og lønstigningerne for 2025.

For så vidt angår taksten for kontrolkampagner, opkræves der i 2024 en takst på 611 kr. jf. betalingsbekendtgørelsen. Den foreslåede takst udgør 583 kr. Taksten for kontrolkampagner i lovforslaget er i forhold til den takst, der opkræves i 2024, således nedsat 4,6 pct. (inkl. en pris- og lønstigning på 2,8 pct. i forhold til taksten, der opkræves i 2024).

Det anføres i høringssvaret, at der blev fastsat beløb i fødevarerloven fra 5. juli 2023, det vil sige for kun et år siden. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri kan hertil oplyse, at taksterne som fremgår af lovbekendtgørelse nr. 1033 af 5. juli 2023 af lov om fødevarer er de samme som de takster i loven, der blev indført ved den lovændring, som trådte i kraft den 1. januar 2022. Der er således ikke ved udstedelse af lovbekendtgørelse nr. 1033 af 5. juli 2023 foretaget takstforhøjelser.

Vedrørende de foreslåede takstforhøjelser i dyrevelfærdsloven på 2,8 pct. til ca. 28 pct. kan oplyses, at taksterne for besætningsejere med andre dyrearter end grise og kvæg hæves 2,8 pct., svarende til pris- og lønstigningerne for 2025. Taksterne for besætningsejere med kvæg/grise hæves med henblik på at finansiere merudgifterne ved den øgede kontrol i besætninger med grise og kvæg, jf. den politiske aftale om dyrevelfærd fra februar 2024. Desuden er der for så vidt angår taksterne for besætningsejere med kvæg og grise sket pris- og lønregulering.

Baggrunden for stigningerne i 2023 og 2024 var, at de var nødvendige for at sikre balance på gebyrordningerne, jf. reglerne i statens budgetvejledning. På visse ordninger skyldes stigningen, at taksterne havde været midlertidigt reduceret for at afvikle overskud, og da overskuddet var afviklet var det nødvendigt at justere taksterne.

Landbrug og Fødevarer bemærker, at de øgede kontroludgifter til flere kontroller i besætninger med kvæg og grise ikke bør føre til stigende takster, men at de øgede udgifter bør finansieres ved at effektivisere kontrollen. Desuden bemærkes, at de forhøjede takster vil ramme alle besætningsejere, men at afskaffelsen af 2. opfølgende kontrol kun vil gavne de besætningsejere, der ikke overholder reglerne. Landbrug og Fødevarer mener, at dette er i modstrid med ministerens intention om, at der ikke sker udgiftstigninger, der overvæltes på erhvervet i form af højere gebyrer. Endelig anfører Landbrug og Fødevarer, at bevillingen til delvis gebyrafløftning af ordinær kontrol i engrosvirksomheder bør forhøjes, så den delvise gebyrbetaling kan afskaffes.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri bemærker, at det er forudsat i den politiske aftale, at de øgede udgifter til kontrol af grise og kvæg finansieres af en forhøjelse af taksterne. Fødevarestyrelsen søger løbende at identificere muligheder for en yderligere effektiviseret og fagligt optimeret kontrol på de enkelte kontrolområder og i Fødevarestyrelsens administration. Endvidere skal kontrollen tilgodese politisk fastsatte krav til kontrol af hensyn til dyrevelfærden. Fødevarestyrelsen deltager gerne i dialog med erhvervet om, hvordan der kan ske effektiviseringer af kontrollen.

Til den omstændighed, at Landbrug og Fødevarer bemærker, at de forhøjede takster vil ramme alle besætningsejere, men at afskaffelsen af 2. opfølgende kontrol kun vil gavne de besætningsejere, der ikke overholder reglerne, bemærker Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, at det estimeres, at gebyrbetalingen ved de to initiativer samlet set for alle besætningsejere m.v. er uændret, da merprovenuet for den ordinære kontrol opvejes af et mindreprovenu vedr. afskaffelse af 2. opfølgende kontrolbesøg.

Vedrørende den delvise gebyrafløftning for ordinær kontrol i engrosvirksomheder kan oplyses, at der i 2018 blev afsat bevilling til afløftning af gebyrbetaling for den ordinære kontrol i engrosvirksomheder, jf. Aftale mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Radikale Venstre om Erhvervs- og iværksætter-initiativer af 12. november 2017. Efter-

følgende har det vist sig, at bevillingen ikke var tilstrækkelig til at dække omkostningerne til kontrollen. Det blev politisk besluttet at indføre delvis gebyrfinansiering fra 2021 for de omkostninger, der oversteg bevillingen.

Økologisk Landsforening bemærker, at den økonomiske byrde for primærproducenter er høj, og at den reelle gebyrstigning for primærproducenter er højere end de 3,0 mio. kr., der er nævnt i lovforslaget som øget omkostning for erhvervet. Foreningen anfører endvidere, at der ikke er behov for øget kontrol hos økologiske primærproducenter og små primærproducenter, og at gebyrerne derfor ikke bør hæves for den type primærproducenter. Desuden anfører foreningen, at mange små primærproducenter har flere forskellige dyrearter og derfor rammes yderligere hårdt, og at en øget kontrolfrekvens vil kunne få økologiske primærproducenter til at genoverveje deres økologistatus.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri kan oplyse, at de foreslåede justeringer af takster i lovforslaget opgjort i 2024 prisniveau samlet set estimeres at medføre en merbetaling for erhvervet (samlet for besætningsejere og fødevarer virksomheder) på 3,0 mio. kr. De 3,0 mio. kr. består af en merbetaling for besætningsejere med grise og kvæg på 5,0 mio. kr. og en mindrebetaling for fødevarer virksomheder på 2,0 mio. kr. Økologisk Landsforenings bemærkninger om, at der ikke er behov for øget kontrol hos økologiske primærproducenter og små primærproducenter, og at gebyrerne derfor ikke bør hæves for den type primærproducenter, giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

Til finansiering af ordinær kontrol af dyrevelfærd i besætninger opkræves de takster, som fremgår af dyrevelfærdslovens § 43, stk. 3. Der er tale om stikprøvekontrol, og der er valgt en model, hvor alle besætningsejere med mindst 10 dyr i besætningen årligt opkræves en takst. Der er fastsat seks forskellige takster. Der opkræves én af de seks takster pr. besætningsejer pr. år. Uanset hvor mange besætninger og uanset hvor mange forskellige dyrearter en besætningsejer har, opkræves der kun én af de seks takster hos ejeren af besætningen. Besætningsejere med flere forskellige dyrearter rammes derfor ikke hårdere af de foreslåede stigninger end besætningsejere med kun én type dyr.

Dansk Erhverv og Bager- og Konditormestre i Danmark (BKD) har ingen bemærkninger til de foreslåede ændringer i lov om fødevarer og dyrevelfærdsloven, men henviser til, at der i forbindelse med projekt ”Lug ud i lovgivning”, som omfatter en række forslag fra erhvervet til regelændringer, er meldt et forslag ind fra BKD om at revidere måden, hvorpå bødestørrelser fastsættes.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri bemærker, at projektet ”Lug ud i lovgivning”, herunder det omtalte forslag, fortsat er under behandling.

Danske Svineproducenter bemærker til den i lovforslaget anførte begrundelse for den øgede kontrol og deraf øgede takster, at Fødevarestyrelsens opgørelse af, hvor mange dyr i en besætning, der er noget galt med, giver et forvrænget billede. Danske Svineproducenter kan på denne baggrund heller ikke acceptere prisstigningerne på mellem 25,82 pct. og 27,94 pct., jf. lovbekendtgørelse nr. 61 af 19 januar 2024 § 43, stk.1-2 samt § 43, stk.4-5.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri kan vedrørende de foreslåede takstforhøjelser i dyrevelfærdsloven på 2,8 pct. til ca. 28 pct. oplyse, at taksterne for besætningsejere med andre dyrearter end grise og kvæg hæves 2,8 pct., svarende til pris- og lønstigningerne for 2025. Taksterne for besætningsejere med kvæg/grise hæves med henblik på at finansiere merudgifterne ved den øgede kontrol i besætninger med grise og kvæg, jf. den politiske aftale om dyrevelfærd fra februar 2024. Desuden er der fsva. taksterne for besætningsejere med kvæg og grise sket pris- og lønregulering.

Med hensyn til bemærkningerne vedrørende kontrolopgørelsen bemærker ministeriet, at kontrolkoncepter m.v. jævnlige evalueres, og at Danske Svineproducenters bemærkninger vil indgå i fremtidige overvejelser.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser (ministerielle)

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har udtalt følgende:

Administrative konsekvenser: OBR vurderer, at de pågældende ændringer sker i form af afgifter eller skatter, hvilket ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. OBR har dermed ikke yderligere kommentarer.

Innovations- og Iværksættertjekket: OBR vurderer, at Innovations- og Iværksættertjekket i dette tilfælde ikke er relevant og har dermed ingen yderligere kommentarer.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har ingen bemærkninger hertil.

Digitaliseringsstyrelsens sekretariat for digitaliseringsklar lovgivning har bemærket, at Sekretariatet finder, at Fødevarestyrelsen bør uddybe redegørelsen for offentlige implementeringskonsekvenser, der følger af lovforslaget i forhold til it-styring og risici. I forbindelse med at nedsætte taksten for kontrolkampagner samt justering af taksterne for styrket kontrol med kosttilskud bør styrelsen redegøre for, om dette forhold vil medføre tilpasning af eksisterende it-systemer. Sekretariatet har endvidere bemærket, at Fødevarestyrelsen ikke har foretaget en vurdering af, om forslaget er udformet i overensstemmelse med principperne for digitaliseringsklar lovgivning.

Afsnittet i lovforslagets almindelige bemærkninger om implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner er tilpasset i overensstemmelse med det af sekretariatet anførte, idet det er tilføjet, at lovforslaget ikke medfører behov for IT-anskaffelser eller tilpasning af eksisterende it-systemer, og at lovforslaget følger principperne for digitaliseringsklar lovgivning.