



Skatteministeriet

4. november 2024  
J.nr. 2024-3682

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 27 - Forslag til Lov om ændring af lov om spil og lov om afgifter af spil  
(Nye regler for almennyttige lotterier og liberalisering af landbaseret bingo).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 3 af 31. oktober 2024. Spørgsmålet er stillet efter  
ønske fra Hans Kristian Skibby (DD).

Rasmus Stoklund

/ Jeanette Rose Hansen

## Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, om ministeren vil være åben overfor, at foreninger der overgår til det liberaliserede spilmarked og skal betale en afgift fuldt indfaset på 41 pct., kan donere afgiften til et almennyttige formål i stedet for at indbetale afgiften til statskassen?

## Svar

Banko er en vigtig dansk tradition, der sikrer fællesskaber i hele landet, samtidig med at der doneres penge til en række almennyttige formål i hele landet. Det skal vi værne om. Det er også årsagen til, at vi har brugt yderligere to år på at finde den model, som et enigt Folketing nu har indgået en aftale om.

Jeg forstår godt ønsket om, at bankoforeningerne, der vælger muligheden for at udbyde banko på det liberaliserede spilmarked, hellere vil donere afgiften til almennyttige formål fremfor at indbetale afgiften til statskassen. Bankoforeningerne i Danmark (BFID) har da også rejst spørgsmålet under forhandlingerne om aftalen.

Der er flere årsager til, at ønsket ikke er imødekommet i aftalen.

Helt indledningsvis bemærkes det, at det er et generelt princip, at man betaler skat eller afgifter af sin indtjening, og at man ikke som alternativ hertil kan vælge at donere pengene til gode formål. En skattebetaling kan således ikke veksles til en velgørende donation.

Derudover vil en imødekommelse af ønsket betyde, at der gives væsentligt færre midler til almennyttige formål. I henhold til den nye model skal donationen som minimum udgøre 15/35 pct. af salgssummen. En model, hvor afgiften "konverteres" til en donation, vil betyde, at donationen reelt beregnes på baggrund af BSI (som er indskud minus gevinster), hvilket vil være et væsentlig mindre beregningsgrundlag, end hvis donationen beregnes af salgssummen. En donation på 15 pct. af salgssummen modsvarer en donation på 75 pct. af BSI. En donation på 28 pct. af BSI stigende til 41 pct. i 2028, som der spørges til, vurderes således ikke at være tilstrækkeligt til, at spillet kan karakteriseres som et almennyttigt lotteri, fordi donationen bliver for lille.

Modsat andre spil er der i Danmark monopol på lotteri. Monopolet er koblet til donationer til velgørende/almennyttige formål enten via udlodningsloven (Danske Lotteri Spil og Klasselotteriet), via Varelotteriet og Landbrugslotteriet eller via de almennyttige lotterier. Almennyttige lotterier, herunder banko som udbydes af bankoforeninger, udbydes således som en undtagelse til monopolet. Formålet med at udbyde spillet skal således være at indsamle midler til almennyttige formål. Donationselementet er således en forudsætning for, at spillet overhovedet må udbydes, og det er en forudsætning, at donationselementet har en vis størrelse. Såfremt donationselementet således ikke er det primære fokus for lotteriet/bankospillet, vil det være i strid med monopolet.

Bankospil på det liberaliserede marked skal opfylde de samme regler som de øvrige aktører på det liberaliserede marked. Alt spil er som udgangspunkt i konkurrence med hinanden og skal derfor være underlagt samme regler om afgiftsbetaling. Det vurderes derfor,

at en sådan særregel kun for banko på det liberaliserede marked vil være statsstøtte, som ikke vurderes at blive godkendt af EU-Kommissionen. De øvrige spiludbydere af spil på det liberaliserede marked (fx udbud af gevinstgivende spilleautomater) vil derfor skulle have samme mulighed som bankoforeningerne. En sådan afskaffelse af afgiften vil medføre et mindreprovenu, som vil skulle finansieres.

Den nye model indeholder en afgiftsfritagelse for almennyttigt lotteri, og afgiften for banko på det liberaliserede marked indføres gradvist frem mod 2028 for at give bankoforeningerne tid til at tilpasse deres spil. Derudover er der aftalt en analyse af mulighederne for at harmonisere afgiftssatserne på spilområdet.

Sidst, men ikke mindst, vil jeg gerne erindre om, at baggrunden for den nye model, er, at bankoforeningerne i dag ikke lever op til de gældende regler, og derfor verserer der også en række sager om både ulovligt spil og manglende betaling af gevinstafgift. Den nye model sikrer, at bankospillet kan fortsætte – enten som almennyttigt lotteri eller som liberaliseret banko – uden at bryde monopollet, men det er muligt at nogle bankoforeninger skal tilpasse deres spil.