



NOTAT

11. december 2024

Høringsnotat ad L 113 - Forslag til ændring af lov om sikkerhed til søs, lov om skibes besætning, søloven og forskellige andre love.

1. Indledning

Forslag til ændring af lov om sikkerhed til søs og lov om skibes besætning fremsættes med det formål at gøre det muligt for domstolene at fratage personer muligheden for at gøre tjeneste på danske skibe, hvis de er dømt for bl.a. vold eller sædelighedsforbrydelser og at give mulighed for at udstede en ny gruppe af sønæringsbeviser.

Med lovforslaget foreslås det endvidere, at den årlige afgift for skibe, som betales af ejere eller noterede befragtere af skibe, der er optaget i de danske skibsregistre, beløbsmæssigt opjusteres med gennemsnitligt ca. 115 % således, at Søfartsstyrelsen fortsat kan varetage den brede vifte af arbejdsopgaver, der påhviler en moderne flagstat. Samtidig foreslås ordningen forenklet således, at de nuværende fire afgiftstrin reduceres til tre.

Forslag om ændringer i anordningshjemler fremsættes med det formål at tilvejebringe hjemmel til at sætte ændringer i søloven og ændringer i lov om sikkerhed til søs i kraft for Grønland.

Forslag til ændringer i lov om sikkerhed til søs og lov om skibes besætning har været sendt i offentlig høring den 3. juli 2024 med høringsfrist den 22. august 2024.

Følgende høringsberettigede organisationer har afgivet hørings svar, hvor der har været bemærkninger til lovforslaget: CO-Søfart, Danske Rederier/Færgerederierne og Småøernes Færgeselskaber.

Der er desuden modtaget hørings svar fra CO-industri, Færgesekretariatet og Sammenslutningen af Danske Småøer, hvor der ikke har været bemærkninger til lovforslaget.

Lovforslaget om ændring af søloven har været sendt i offentlig høring den 24. september 2024 med høringsfrist den 4. november 2024.

Følgende høringsberettigede organisationer har afgivet høringssvar, hvor der har været bemærkninger til lovforslaget: Danske Rederier og Færgesekretariatet.

Der er desuden modtaget høringssvar fra Maritime Uddannelser, hvor der ikke har været bemærkninger til lovforslaget.

2. Lov om sikkerhed til søs

Kommentar fra Co-Søfart:

Det understreges som essentielt, at muligheden for frakendelse af retten til at gøre tjeneste i danske skibe kun kan anvendes i kriminalsager, der har forbindelse til tjenesten om bord. Og at en sådan frakendelse kun kan effektueres ved domstolskendelser, hvilket sikrer den tiltalte en ret til at anke.

Kommentar fra Danske Rederier

Lovforslaget om ændring af lov om sikkerhed til søs kan af flere grunde ikke i sig selv hindre, at personer dømt for bl.a. vold kan komme til at gøre tjeneste på danske skibe, eftersom der alene er tale om en afgørningsstedet afhængig skærpelse af straffen, som betyder, at hvis overtrædelsen ikke er begået om bord eller i relation til tjenesten, vil der ikke kunne ske fratagelse af retten. Danske Rederier finder, at også sådanne overtrædelser begået mod personer, som den pågældende har en arbejdsmæssig relation til, bør kunne frakendes retten til at gøre tjeneste om bord, uagtet overtrædelsen ikke er begået på skibet eller i direkte forbindelse med tjenesten om bord, men derimod i en friperiode eller i forbindelse med kursusaktivitet o.l.

Det foreslås, at retten til at gøre tjeneste om bord midlertidigt også kan fratages personer i tiden op til en eventuel domfældelse i straffesager, som vil kunne resultere i fratagelse af retten til at gøre tjeneste om bord.

Trods lovforslagets gennemførelse vil der forsat være anledning til at indhente straffeattest. Det forhold, at der særligt som led i ansættelser på danske skibe kan indhentes sådanne attester, bør efter Danske Rederiers opfattelse tydeliggøres og afspejles i lovbemærkningerne.

Det foreslås, at hvad angår udenlandske søfarende bør det overvejes, om der ved fremsendelse af ansøgning om udstedelse af dansk anerkendelsesbevis om muligt bør medsendes tilsvarende dokumentation for, at den pågældende ikke tidligere er dømt for bl.a. vold og sædelighedsforbrydelser. Hvor tilvejebringelse af sådan dokumentation vil forsinke udstedelsen af det danske anerkendelsesbevis, gøres udstedelsen betinget af, at dokumentationen eftersendes inden for fx 6 måneder.

Det foreslås endeligt, at der bør være mulighed for, at frakendelse af retten til at gøre tjeneste på danske skibe og inddragelse af sønæringsbevis kan

udstrækkes til også at omfatte danske søfarende, der uden for landets grænser måtte blive dømt for overtrædelser, der efter dansk ret ville resultere deri.

3. Lov om skibes besætning

Kommentar fra Danske Rederier

Danske Rederier bemærker, at lovforslaget om at samle en række i bekendtgørelser over tid oparbejde undtagelsesbestemmelserne i loven, uden at der i lovbemærkningerne er nærmere redegjort for de overvejelser og betragtninger undtagelserne baserer sig på, ikke er uden betænkeligheder.

Danske Rederier bemærker, at som anført i høringssvar af 12. juni 2023 over udkast til ny bekendtgørelse om fravigelse af kvalifikationskrav og besætningsregler efter lov om skibes besætning, stiller Danske Rederier sig positivt i forhold til de foreslåede ændringer, men påpeger samtidig, at det er svært at gennemskue, hvad skærpelserne – i form af øgede krav til andre skibstyper – kunne føre til, og finder en uddybning heraf ønskelig.

Kommentar fra Småøernes Færgeselskaber

Småøernes Færgeselskaber synes godt om princippet i, at Søfartsstyrelsen kan forøge eller mindske kravene ift. det enkelte skib og dets fartsområde, men at deres medlemmer, som fx sejler på Silkeborgsøerne eller Maribo Sø, bliver stillet over for krav, som måske mere matcher skibe i Kattegat. Tilsvarende er det begrænset, hvad de to danske kabelfærgeruter kan og skal.

Småøernes Færgeselskaber bemærker, at der er en fagterminologisk fejl i lovforslaget. Søværnet har navigationsofficerer, på færgerne er der styr-mænd.

Småøernes Færgeselskaber bemærker, at det ikke giver mening at tage udgangspunkt i territorialfarvand. Det kan selvfølgelig løses ved at udstede nye fartstilladelser til småfærgerne. Men færgens normale besætning skal kunne sejle færgen til og fra værft, uden at hyre personel, som ikke kender skibet. Det er fx aktuelt ved værftsophold. Holbækfærgen dokker normalt i Assens og passerer derfor internationalt farvand i Storebælt.

Tilsvarende for Agersøfærgen. Et behov for dokning kan opstå meget pludseligt. En løsning kunne også være en tilføjelse, hvor force majeure eller kritisk behov gør det muligt at forelægge færgen til værft med den normale besætning, som måske inkluderer en færgenavigatør, men uden passagerer. Tilsvarende skal der også tages højde for Christiansøfarten, hvor det ville give god mening, at anvende færgenavigatører fremadrettet.

4. Søloven

Kommentar fra Danske Rederier

I lovforslaget nævnes en række områder, som afgiften skal være med til at dække uden dog, at det specifikt beskrives, hvad opgaverne går ud på, hvilket bør synliggøres i lovforslaget. Det skal bemærkes, at erhvervet allerede i dag betaler for en række opgaver og ydelser i forhold til Søfartsstyrelsen. Derudover indeholder lovforslaget ikke konkrete beregninger. Danske Rederier opfordrer til, at det klagøres hvilke dele af Søfartsstyrelsens drift – formentlig primært skibsregistreringsopgaven – som ønskes dækket via afgifter, så erhvervet ikke efterlades i en uklar situation, hvor der uden nærmere begrundelse kan skrues op for disse afgifter.

Langt hovedparten af danske skibe er klasset, hvilket ikke medfører sagsbehandling eller besøg på skibene fra Søfartsstyrelsens medarbejdere, ud over at de foretager et "skrivebordssyn" på certifikaterne. Det nævnes i lovbemærkningerne, at det er en udgift at foretage kontrolsyn i udlandet, hvilket ikke er helt korrekt, for her opkræves betaling af rederen, hvis skibet har været tilbageholdt, eller hvis der er tvivl om, hvorvidt skibet er sødygtigt. Samtidig bemærkes det, at Søfartsstyrelsens deltagelse i internationale forhandlinger, eks. IMO (International Maritime Organisation), er en konventionsforpligtelse og ikke relateret til antallet af skibe på dansk flag.

Kommentar fra Færgesekretariatet

Der er tilfredshed med, at lovforslaget tager højde for de politiske ønsker om at holde prisen på færgefart til de små øer så lav som mulig, hvorfor de er tilfredse med forslaget om, at færger, der er omfattet af § 21 b i Lov om kommunal udligning og genelle tilskud til kommuner kan opnå refusion af indbetalt årlig afgift. Dog vil det foreslåede medføre en omstændig administrativ sagsbehandling baseret på den vurdering, at det ikke vil være muligt et år i forvejen præcist at udpege hvilke skibe, der vil besejle en bestemt rute i den pågældende periode. Der gøres opmærksom på, at det af færgens fartstilladelse fremgår, hvilke(n) rute, der må besejles, og at færgen derfor vil være knytte til denne eller disse ruter, der vil være omfattet af § 21 b. Hvis der sker afvigelse herfra, vil færgen/kommunen i forhold til afgiftsfrigtagelsen have en oplysningspligt i forhold til Skibsregistret, ligesom oplysningerne i øvrigt vil være Søfartsstyrelsen bekendt. Der opfordres derfor til, at forslaget genovervejes og færger omfattet af § 21 b fritages for afgiften.

5. Oversigt over hørte organisationer, myndigheder m.v.

Lovforslag om ændring af lov om sikkerhed til søs og lov om skibes besætning:

Advokatsamfundet, Ankenævnet for Søfartsforhold, Assuranceforeningen SKULD (Gjensidig), Brancheforeningen Dansk Kollektiv Trafik, Branche-

organisation for den danske vejgodstransport (ITD), By & Havn, Centralorganisationen af 2010 (CO10), CO-Industri, CO-Søfart, Danmarks Fritidssejler Union, Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO), Danmarks Skibskredit A/S, Danske Shipping- og Havnevirksomheder, DanPilot, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Fritidsfiskerforbund, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Rib Charter Brancheforening, Dansk Sejlunion, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik, Dansk Vandski & Wakeboard Forbund, Dansk Yacht Union, Danske Advokater, Danske Havne, Danske Lodser, Danske Maritime, Danske Rederier, Danske Regioner, Danske Tursejlere, Fagbevægelsens Hovedorganisation, 3F Sømændene, Fair Maritim, Fiskeriets Arbejds miljøråd, Fiskernes Forbund, Fiskeskibsudvalget, FOA - Fag og Arbejde, Forenede Danske Motorejere, Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri, Foreningen til Langturssejladens Fremme, Færgesekretariatet, Gorrissen Federspiel, Grønlands Selvstyre (Departementet for Boliger og Infrastruktur), Handelsflådens Arbejds miljø- og Velfærdsråd, Kommunernes Landsforening, Lederne Søfart, Maskinmestrenes Forening, Marstal Navigations skole, Martec, Metal Maritime, North Sea College, Offentligt Ansattes Organisationer, Radio Medical Danmark, Radiotelegrafistforeningen af 1917, Rektorkollegiet for de maritime uddannelser/Maritime Uddannelser, Rigspolitiet, Rigsrevisionen, Sammenslutningen af Danske Småøer, Sammenslutningen af Mindre Erhvervsfartøjer, Skibstilsynsrådet, Småøernes Færgeselskaber, Sølovsudvalget, Sø- og Handelsretten.

Lovforslag om ændring af søloven:

Advokatsamfundet, Ankenævnet for Søfartsforhold, Arbejdstilsynet, Assuranceforeningen SKULD (Gjensidig), Brancheforeningen Dansk Kollektiv Trafik, Brancheorganisation for den danske vejgodstransport (ITD), By & Havn, Centralorganisationen af 2010 (CO10), CO-Industri, CO-Søfart, Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Fritidssejler Union, Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO), Danmarks Skibskredit A/S, DanPilot, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Fritidsfiskerforbund, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Rib Charter Brancheforening, Dansk Sejlunion, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik, Dansk Vandski & Wakeboard Forbund, Dansk Yacht Union, Danske Advokater, Danske Havne, Danske Lodser, Danske Maritime, Danske Rederier, Danske Regioner, Danske Shipping- og Havnevirksomheder, Danske Tursejlere, Data tilsynet, Erhvervsstyrelsen, Erhvervsstyrelsens Området for Bedre Regulering, Fagbevægelsens Hovedorganisation, Fagligt Fælles Forbund - 3F Sømændene, Fair Maritim, Fiskeriets Arbejds miljøråd, Fiskernes Forbund, Fiskeskibsudvalget, FOA - Fag og Arbejde, Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri, Foreningen til Langturssejladens Fremme, Færgesekretariatet, Gorrissen Federspiel, Grønlands Selvstyre (Departementet for Boliger og Infrastruktur), Handelsflådens Arbejds miljø- og Velfærdsråd, Kommunernes Landsforening, Lederne Søfart, Marstal Navigations skole, Martec,

Maskinmestrenes Forening, Metal Maritime, North Sea College, Offentligt Ansattes Organisationer, Radio Medical Danmark, Radiotelegrafistforeningen af 1917, Rektorkollegiet for de maritime uddannelser/Maritime Uddannelser, Rigspolitiet, Rigsrevisionen, Sammenslutningen af Danske Småøer, Sammenslutningen af Mindre Erhvervsfartøjer, Skibstilsynsrådet, Småøernes Færgeselskaber, Sølovsudvalget, Sø- og Handelsretten og Uddannelses- og Forskningsstyrelsen.