

HØRINGSNOTAT

Resumé og kommentarer til høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., lov om arbejdsmiljø og forskellige andre love

Oktober 2024

J.nr. 2024 - 4613

Arbejdsmarked
Lise Nykær Sandlykke

(Tilpasning af rådsstruktur på beskæftigelses- og arbejdsmiljøområdet, nedlæggelse af Helbredsoplysningsrådet, Jobservice Danmark og afskaffelse af de beskæftigelsespolitiske mål)

1. Indledning

Lovforslaget har i perioden 3. oktober – 10. oktober 2024 været i høring hos de organisationer m.v., som fremgår af vedlagte høringsliste.

Der er modtaget høringssvar fra følgende organisationer m.v., som har bemærkninger til lovforslaget: Akademikerne, Ase, Arbejdsgiverforeningen GLS-A, Business Danmark, Danske A-kasser, Dansk Arbejdsgiverforening, Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier, Danske Handicaporganisationer, Danske Regioner, Det Faglige Hus, Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finans Danmark, Finanstilsynet, Forhandlingsfællesskabet, Frie, F&P Arbejdsgiver, Krifa, Landbrug & Fødevarer, Ledernes Hovedorganisation, Udlændingenævnet, Sekretariatet for Arbejdsmiljøklagenævnet og SMVDanmark.

Følgende organisationer m.v. har afgivet høringssvar, men har ikke haft bemærkninger: Finanstilsynet, Rigsrevisionen.

De modtagne høringssvar vedlægges.

De følgende afsnit er en oversigt over hovedindholdet af de modtagne høringssvar samt Beskæftigelsesministeriets kommentarer hertil. For en fuldstændig gennemgang af samtlige indsendte bemærkninger henvises til de vedlagte høringssvar.

Under hvert afsnit angives bemærkninger samt Beskæftigelsesministeriets kommentarer hertil. Udlændige- og Integrationsministeriet har også kommenteret på enkelte bemærkninger i høringssnotatet. I tilfælde heraf fremgår det specifikt af den enkelte kommentar.

Bemærkningerne er samlet, når to eller flere organisationer har afgivet samme eller lignende bemærkninger. Hvis høringssvarene har givet anledning til ændringer eller præciseringer i lovforslaget, er det nævnt under de respektive bemærkninger og kommentarer.

Det bemærkes, at de nye regionale arbejdsmarkedsråd, på baggrund af lovteknisk gennemgang med Justitsministeriet, i det justerede lovforslag benævnes ”regionale beskæftigelsesråd”.

Anvendte forkortelser:

I høringsskemaet er der anvendt følgende forkortelser for en række høringssvarpartner:

AC	Akademikerne
DA	Dansk Arbejdsgiverforening
DAK	Danske A-kasser
DH	Danske Handicaporganisationer
FH	Fagbevægelsens Hovedorganisation
F&P	Arbejdsgiverforening for forsikrings- og pensionselskaber i Danmark.

2. Generelle bemærkninger

KL, FH, Frie, Business Danmark, Ase, Krifa, Danske Regioner og Det Faglige Hus anerkender regeringens ønske om og behovet for at tilpasse rådsstrukturen på beskæftigelses- og arbejdsmiljøområdet.

KL finder det positivt, at regeringen arbejder på at reducere de administrative opgaver i staten. Finans Danmark er enig i målsætningen om at forenkle, smidiggøre og spare ressourcer, hvor det er muligt og giver mening. Lederne bemærker, at det ud fra erhvervslivets perspektiv, er fornuftigt, at man arbejder for at reducere mængden af bureaukrati. Derfor støtter Lederne regeringens forslag om at reducere antallet af administrative medarbejdere i staten.

DA lægger vægt på, at der fortsat er et tæt samarbejde mellem myndigheder og arbejdsmarkedets parter.

FH finder det bekymrende, hvis sammenlægningen af Beskæftigelsesrådet, Arbejdsmiljørådet og Tilsynsrådet udelukkende sker af hensyn til økonomiske besparelser.

FH og Danske Regioner bemærker, at det er væsentligt, at lovforslaget ikke medfører en nedprioritering af arbejdsmarkedets parter inddragelse på lokalt, regionalt og nationalt niveau.

Landbrug & Fødevarer og Arbejdsgiverforeningen GLS-A anerkender regeringens ønske om at bruge færre ressourcer på administration, tilsyn og kontrol i staten på tværs af ministerområder, og deraf også beslutningen om en sammenlægning af de i lovforslaget nævnte råd.

DH bemærker, at det nuværende Beskæftigelsesråd bør opretholdes og dets rådgivende funktion fastholdes.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet skal i relation til ovenstående kvittere for, at det i høringssvarene generelt anerkendes, at regeringen ønsker at gentænke rådsstrukturen på beskæftigelses- og arbejdsmiljøområdet, samt at reducere de administrative ressourcer i staten.

Det bemærkes, at der er foretaget justeringer i de økonomiske bemærkninger som led i konsolideringen af lovforslaget, så besparelserne på betjeningen af rådene afspejler den nye rådstruktur, der lægges op til. Justeringen har ikke betydning for den samlede årsværksreduktion på Beskæftigelsesministeriets område, da justeringen balanceres af modsvarende årsværksreduktioner andre steder på ministerområdet.

Beskæftigelsesministeriet ser frem til de videre drøftelser med arbejdsmarkedets parter om udmøntningen af Arbejdsmarkedsrådet og de nye regionale beskæftigelsesråd. Der henvises endvidere til de efterfølgende kommentarer til høringssvarenes konkrete bemærkninger til lovforslagets enkelte dele.

Danske Erhvervsskoler og- Gymnasier, Forhandlingsfællesskabet, Frie, Business Danmark, Ase og Krifa kritiserer den korte høringsfrist.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet skal beklage den korte høringsfrist. Lovforslaget blev udsendt med kort høringsfrist, da lovforslaget udmønter dele af regeringens Forslag til Finanslov for 2025, som blev offentliggjort den 30. august 2024, og som skal vedtages inden årets udgang.

3. Bemærkninger til lovforslaget

3.1. Det nye Arbejdsmarkedsråd

3.1.1. Et samlet råd på beskæftigelses- og arbejdsmiljøområdet

FH påpeger, at der er en række risici forbundet med sammenlægningen af rådene på beskæftigelses- og arbejdsmiljøområdet, da det kan være svært at sikre begge områder et tilstrækkeligt stort fokus. FH påpeger desuden, at personer, der skal indgå i et fælles råd, ikke nødvendigvis vil have den nødvendige indsigt til både at dykke ned i det beskæftigelsespolitiske materiale og det arbejdsmiljøtekniske.

DA er enig i, at der kan være temaer, som er relevante at drøfte på tværs af beskæftigelses- og arbejdsmiljøområdet. DA finder dog, at områderne på mange måder er forskellige, og at det er vigtigt at være opmærksom på, at de to områder har forskellige lovfastsatte formål. Rådene har i dag også forskellige opgaver og prioriteringer, der udspringer af politiske aftaler. DA bemærker, at det vil være mest relevant, at det nye råd holder møder med fokus på enten beskæftigelse eller arbejdsmiljø, og at dette bør fremgå af lovbemærkningerne.

KL finder det vigtigt, at der tages højde for både sammenhænge og forskelligheder på beskæftigelses- og arbejdsmiljøområdet i forbindelse med den nærmere beskrivelse af det nye råds opgaver og arbejde. KL finder det også centralt i forhold til et nyt råd, at arbejdsmarkedets parter også fremover bliver taget med på råd, fx når det gælder situationen på arbejdsmarkedet, udviklingen af beskæftigelsesindsatsen og myndighedsindsatsen på arbejdsmiljøområdet samt forskningsmæssige prioriteringer på de to områder.

AC bemærker, at beskæftigelses- og arbejdsmiljøområdet har mange berøringsflader og fælles udfordringer, og derfor støtter AC grundlæggende forslaget om at samle områderne i en mere enkel rådsstruktur. Endvidere foreslår AC, at loven beskriver, at vægtningen mellem beskæftigelse og arbejdsmiljø bliver ligeligt fordelt i rådets arbejde.

Finans Danmark finder, at der ved etableringen af et nyt samlet Arbejdsmarkedsråd, bør sikres en nødvendig og vigtig balance mellem hensynet til at spare ressourcer i staten og muligheden for, at de enkelte fagområder kan blive hørt i den brede faglige konstellation. Det bemærkes i den forbindelse, at arbejdsmiljø og forebyggelse på virksomhederne rent fagligt adskiller sig væsentligt fra beskæftigelsespolitikken i bred forstand.

F&P bemærker, at det nye fælles Arbejdsmarkedsråd kan være en løsning, som kan understøtte et fleksibelt arbejdsmarked i Danmark. For F&P er det dog vigtigt, at det nye Arbejdsmarkedsråd i så fald rummer hele arbejdsmarkedet, herunder også den finansielle sektor.

Kommentar:

Et af formålene med oprettelsen af et nyt råd er, at tænke arbejdsmiljø- og beskæftigelsespolitik bedre sammen. Beskæftigelsesministeriet er enig i, at der dog også skal være plads til drøftelser med fokus på enten beskæftigelses- eller arbejdsmiljøområdet.

Beskæftigelsesministeriet har på baggrund af høringssvarene indsat en formulering i lovbemærkningerne om, at det forudsættes, at det nye råd vil kunne mødes for at drøfte arbejdsmiljø- og beskæftigelsesområdet på tværs af områder, men også hver for sig.

Beskæftigelsesministeriet henviser til den fremadrettede proces med udmøntningen af det nye Arbejdsmarkedsråd. Her vil arbejdsmarkedets parter blive inddraget, så der kan findes en god løsning, hvor både arbejdsmiljø- og beskæftigelsesområdet får tilstrækkeligt fokus.

Det Faglige Hus påpeger, at det fremgår af forslaget, at Arbejdsmarkedsrådet har til formål at rådgive og drøfte relevante forhold og aktuelle udfordringer på arbejdsmarkedet med den til enhver tid siddende beskæftigelsesminister – på tværs af arbejdsmiljø og beskæftigelsesområdet. Det Faglige Hus bemærker, at det er et overordnet kommissorium, der til forveksling ligner det oplæg til den permanente trepartsinstitution, som var en del af regeringsgrundlaget.

Frie, Business Danmark, Ase og Krifa finder, at det nye Arbejdsmarkedsråd til forveksling ligner forslaget til en permanent trepartsinstitution, som regeringen har beskrevet i regeringsgrundlaget. Organisationerne peger på, at der er lagt op til at give rådet en meget vidtfavnende og tværgående politisk opgave i form af, at rådets formål er at ”rådgive om og drøfte relevante forhold og aktuelle udfordringer på arbejdsmarkedet af relevans for beskæftigelsesministeren og på tværs af arbejdsmiljø- og beskæftigelsesområdet.”

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at regeringen ønsker at gentænke rådsstrukturen på beskæftigelses- og arbejdsmiljøområdet, samt at reducere de administrative ressourcer i staten. På den baggrund er det centralt at nævne, at det er intentionen at foretage en tilpasning, og ikke en udvidelse af rådene på Beskæftigelsesministeriets område.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

3.1.2. Rådgivning af beskæftigelsesministeren

DA finder det positivt, at det nye råds opgave bliver at rådgive om forhold på arbejdsmarkedet, men finder, at det ikke er tilstrækkelig tydeligt, at rådets opgave også er at rådgive beskæftigelsesministeren.

KL bemærker, at det på beskæftigelsesområdet er særlig vigtigt, at KL fortsat kan indgå i dialog med de øvrige parter om rådgivning af ministeren i centrale spørgsmål i forhold til udviklingen på arbejdsmarkedet, herunder i forhold til udenlandsk arbejdskraft og international rekruttering. Parterne bør fortsat også have en rolle i forhold til at rådgive ministeren ved større beskæftigelsespolitiske udspil, forsøgsaktiviteter og forslag til love m.v. på det beskæftigelsespolitiske område, som det også fremgår af lovforslagets bemærkninger.

AC er enige i, at rådet skal drøfte større beskæftigelsespolitiske udspil og indgå i drøftelser om forsøgsaktiviteter, projekter, udviklingsprogrammer og større principielle lovkomplekser. AC foreslår desuden, at Arbejdsmarkedsrådet også får til opgave at drøfte temaer, som kan drøftes med ministeren i en fast kadence. AC foreslår endvidere, at Arbejdsmarkedsrådet skal have en rådgivende funktion over for ministeren.

DH er imod, at den direkte rådgivende funktion over for beskæftigelsesministeren, som Beskæftigelsesrådet har i dag, foreslås fjernet.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet skal indledningsvist bemærke, at det fremgår af selve lovbestemmelsen om nedsættelse af det nye Arbejdsmarkedsråd, at det nye råd bl.a. har til opgave at rådgive om og drøfte relevante forhold og aktuelle udfordringer på arbejdsmarkedet af relevans for beskæftigelsesministeren og på tværs af arbejdsmiljø- og beskæftigelsesområdet. Beskæftigelsesministeriet finder dermed, at det fremgår, at det nye råds opgave bl.a. også er at rådgive ministeren.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

FH bemærker, at en række opgaver, der i dag håndteres i Beskæftigelsesrådet, foreslås videreført i regi af det nye Arbejdsmarkedsråd. Det er som udgangspunkt positivt. FH er dog bekymrede for, at det fremtidige råd ikke følger den eksisterende model for Beskæftigelsesrådet, hvor rådet, som beskrevet i udkastet til lovforslag – afgiver indstillinger. FH finder den nuværende model velfungerende.

AC foreslår, at det i loven præciseres, at rådet gives mulighed for at afgive indstilling til ministeren om mål, indsats og prioriteringer på arbejdsmiljø- og beskæftigelsesområdet.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet skal kvittere for ønsket om, at Arbejdsmarkedsrådet skal have mulighed for at afgive indstillinger til ministeren. Arbejdsmarkedsrådets arbejds gange og beføjelser vil blive fastlagt nærmere i forbindelse med udarbejdelsen af den bekendtgørelse, som lovforslaget hjemler. Arbejdsmarkedets parter vil blive en del af denne proces, hvor de gode erfaringer fra den nugældende rådsstruktur naturligtvis inddrages.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til justeringer af lovforslaget.

3.1.3. Opgave med positivlister

DA finder det rigtigt at forankre opgaven med at udarbejde landsdækkende positivlister for henholdsvis jobrettet uddannelse og ret til en erhvervsuddannelse inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft, i det nye Arbejdsmarkedsråd. DA anbefaler, at det indarbejdes i lovforslagets bemærkninger, at udarbejdelse af positivlisterne skal ske på baggrund af manglen på medarbejdere, jf. STAR's rekrutteringssurvey.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet skal kvittere for bemærkningen om, at det ses rigtigt at inddrage det nye Arbejdsmarkedsråd i opgaven med at udarbejde landsdækkende positivlister for jobrettet uddannelse og ret til en erhvervsuddannelse inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft.

Beskæftigelsesministeriet kan oplyse, at arbejds gangen for udarbejdelse af de landsdækkende positivlister vil blive fastlagt og udmøntet på bekendtgørelsesniveau.

Beskæftigelsesministeriet vurderer ikke, at lovforslaget skal indeholde en beskrivelse af, hvordan man arbejder med positivlisterne, da dette bør reguleres i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og dertilhørende administrative forskrifter.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

3.1.4. Tilsynsrådets opgaver

DAK påpeger, at det ser ud til, at de opgaver, der i dag er placeret i Tilsynsrådet, ikke bliver en del af det nye Arbejdsmarkedsråd. DAK finder det problematisk, at et helt område dermed falder helt uden for rådgivningen af ministeren og ministeriet samt uden for partsindflydelse. DAK kan støtte en nedlæggelse af Tilsynsrådet, men mener, at der også fremover skal ske rådgivning af ministeren på tilsynsområdet.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at det fremgår af lovforslaget, at det forventes, at det nye Arbejdsmarkedsråd skal følge op på beskæftigelsesindsatsen og administrationen af ydelser i landets kommuner og a-kasser.

Det bemærkes endvidere, at lovkravet om udarbejdelse af halvårlige rapporter til Tilsynsrådet om Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings tilsynsvirksomhed vil bortfalde, men at Beskæftigelsesministeriets tilsyn, herunder Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings tilsyn med kommuner, a-kasser og Udbetaling Danmark fortsætter uændret, herunder pligten til løbende at justere tilsynet ift. risiko og væsentlighed.

Bemærkningen har ikke givet anledning til justeringer af lovforslaget.

3.1.5. Sammensætning af Arbejdsmarkedsrådets medlemmer m.fl.

DA finder, at ordlyden i lovbemærkninger til ny § 23, stk. 3 kan skabe uklarhed om repræsentation i rådet. Derfor foreslår DA, at lovbemærkningen omformuleres som følger: ”Det forventes, at Arbejdsmarkedsrådet vil blive sammensat af medlemmer, som udpeges af beskæftigelsesministeren efter indstillinger fra arbejdsmarkedets parter, samt evt. tilforordnede fra relevante myndighed”.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet kvitterer for bemærkningen om, at der kan være uklarhed om, hvem der skal repræsenteres i Arbejdsmarkedsrådet.

På baggrund af høringssvaret er det indføjjet i bemærkningerne til lovforslaget, at det forventes, at Arbejdsmarkedsrådet vil blive sammensat af medlemmer, som udpeges af beskæftigelsesministeren efter indstillinger fra de i rådet repræsenterede organisationer og myndigheder.

DA lægger vægt på, at det bliver et Arbejdsmarkedsråd, som fungerer effektivt, fx med en væsentlig lavere mødefrekvens end i de nuværende råd, af hensyn til det overordnede formål om at reducere antallet af administrative medarbejdere i staten, men også at begrænse ressourceforbruget for fx DA.

AC, Danske Regioner, DAK, DH, Landbrug & Fødevarer, Lederne, Medarbejder- og Kompetencestyrelsen, Arbejdsgiverforeningen GLS-A og KL tilkendegiver, at de ønsker at være repræsenteret i det nye Arbejdsmarkedsråd.

Danske Regioner finder det væsentligt, at de som arbejdsgiverorganisation er repræsenteret i rådet og rådets eventuelle forretningsudvalg. Dette for at afspejle, at Danske Regioner er en selvstændig arbejdsgiverorganisation, og at regionerne er arbejdsgivere for en stor del af sundhedssektoren, hvor flere særlige forhold gælder.

Det Faglige Hus ser etableringen af arbejdsmarkedsrådene som en enestående mulighed til at tilrette nye samfundspolitiske institutioner til den typiske danske lønmodtagers valg af fagforening og a-kasse. Det Faglige Hus bemærker, at et stigende antal lønmodtagere er organiseret i alternative faglige organisationer. Ved udpegningen af de alternative organisationers medlemmer til det centrale Arbejdsmarkedsråd, henleder Det Faglige Hus opmærksomheden på, at valggruppen Øvrige omfatter blandt andet Det Faglige Hus, Frie og Krifa og således er repræsentativ i forhold til de tværfaglige organisationer i Danmark.

F&P Arbejdsgiver finder det vigtigt, at det nye arbejdsmarkedsråd rummer hele arbejdsmarkedet, herunder også den finansielle sektor.

Arbejdsgiverforeningen GLS-A finder det afgørende, at Landbrug & Fødevarer fortsat er repræsenteret i det nye Arbejdsmarkedsråd og at GLS-A bliver repræsenteret. Det gælder også i relation til implementeringen af den grønne trepartsaftale, som kommer til at få stor betydning for arbejdspladser over hele landet de kommende år.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet skal i relation til ovenstående kvittere for den store interesse i, at blive repræsenteret i det nye Arbejdsmarkedsråd. Med lovforslaget lægges der op til, at der i forbindelse med udmøntningen af det nye råd skal tages stilling til rådets sammensætning, herunder om antallet af medlemmer, suppleanter og tilforordnede og om udpegningsperioder m.v.

Beskæftigelsesministeriet bemærker hertil, at der i forbindelse med etableringen af rådet bl.a. også skal tages stilling til mødefrekvensen.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

3.1.6. Inddragelse i udarbejdelsen af nye administrative forskrifter og regler

DA mener, at det bør tydeliggøres i lovforslagets bemærkninger, at det er meningen, at det nye arbejdsmarkedsråd vil blive hørt vedrørende bekendtgørelsesændringer på beskæftigelsesområdet. DA lægger vægt på, at der fortsat er et tæt samarbejde mellem myndigheder og arbejdsmarkedets parter, fx om regler på beskæftigelsesområdet.

DAK finder det problematisk, at den formelle, lovfæstede adgang til høring forud for udstedelsen af nye regler afskaffes, selvom det fremgår af lovforslaget, at der reelt fortsat vil ske høring, som det er praksis i dag. DAK ser ingen grund til at afskaffe lovkravet om høring.

AC noterer sig, at det fremgår af udkastet, at ministeren vil fastsætte yderligere regler og rammer for Arbejdsmarkedsrådet i bekendtgørelsesform. I den forbindelse stiller AC sig gerne til rådighed for sparring og perspektiver herpå og ser frem til at bidrage til dette arbejde.

Kommentar:

Med lovforslaget foreslås det, at kravet om, at beskæftigelsesministeren skal forhandle udstedelsen af administrative forskrifter med Beskæftigelsesrådet, ophæves. Dette er en konsekvens af, at Beskæftigelsesrådet nedlægges.

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at der fremover - som efter gældende praksis omkring inddragelse af Beskæftigelsesrådet - vil blive foretaget en skriftlig høring af relevante interessenter forud for udstedelsen af nye administrative regelsæt – herunder også vejledninger. Relevante interessenter vil være de interessenter, som efter de gældende regler bliver hørt i forbindelse med nye administrative forskrifter. På tilsvarende måde vil de relevante interessenter fortsat blive hørt i forbindelse med ny lovgivning.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

FH, DA, KL, Danske Regioner, Finans Danmark og Medarbejder- og Kompetencestyrelsen finder det afgørende, at fastholde parternes inddragelse i regeldannelsen på arbejdsmiljøområdet med henblik på bl.a. faglige input og reel indflydelse.

FH finder, at dette skal sikres ved ophæng i loven, og at den hidtidige bestemmelse om inddragelse af Arbejdsmiljørådet via regeludvalg ved udarbejdelse af bekendtgørelser på arbejdsmiljøområdet skal gælde for det nye Arbejdsmarkedsråd. FH foreslår derfor en tilsvarende bestemmelse indsat i lovforslaget.

DA finder det positivt, at det fremgår af lovbemærkningerne, at parterne vil blive inddraget ved bekendtgørelsesændringer på arbejdsmiljøområdet. DA finder det dog uklart, hvad der menes med ”inddragelse”, hvorfor der er behov for tydeliggørelse i regler og lovbemærkninger.

DA og Lederne foreslår, at ordet ”tidlig” indsættes foran ”inddragelse”. DA foreslår endvidere, at det fremgår af lovbemærkningerne, at inddragelsen af arbejdsmarkedets parter skal sikre, at det nye råd får mulighed for at afgive bemærkninger forinden reglerne fastsættes.

KL er optagede af, at der findes en løsning, som sikrer en fortsat forpligtelse for Arbejdstilsynet i forhold til at inddrage arbejdsmarkedets parter i forbindelse med nye regler, herunder mulighed for at nedsætte regeludvalg, hvis der vurderes behov for det.

F&P Arbejdsgiver anfører, at arbejdsmarkedets parter har været inddraget i lovarbejdet på arbejdsmiljøområdet og foreslår, at der fortsat sikres inddragelse af arbejdsmarkedets parter i lovudarbejdelsen.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet kan oplyse, at det i dag ikke fremgår af arbejdsmiljøloven, at inddragelsen af parterne ved bekendtgørelsesarbejde sker "tidligt". Da der ikke er tiltænkt ændringer i forhold til det tidspunkt, hvor arbejdsmarkedets parter fremover vil blive inddraget i bekendtgørelsesændringer, ses der ikke belæg for at indsætte ordet "tidlig" i lovforslaget. En sådan indsættelse ville kunne give indtryk af, at der tænkes på inddragelse på et endnu tidligere tidspunkt end i dag, hvilket ikke er tilfældet.

Beskæftigelsesministeriet kan også oplyse, at der ikke er tilsigtet ændringer i inddragelsen af det nye råd i forbindelse med lovforslag på arbejdsmiljøområdet i forhold til det, der er praksis i dag.

Beskæftigelsesministeriet har herudover imødekommet DA's forslag om at indsætte en sætning i lovbemærkningerne om, at inddragelsen af arbejdsmarkedets parter skal sikre, at det nye råd får mulighed for at afgive bemærkninger forinden reglerne fastsættes.

3.1.7. Inddragelse i udmøntningsarbejdet af Arbejdsmarkedsrådet

DA ønsker, at det fremgår direkte af lovforslagets bemærkninger, at beskæftigelsesministeren inddrager arbejdsmarkedets parter i udmøntningen af bemyndigelsesbestemmelsen om det nye råd.

KL vil gå konstruktivt ind i drøftelserne om etablering af et nyt samlet råd, som ministeren får bemyndigelse til at etablere med det foreliggende lovforslag, ligesom KL forventer at blive involveret i den videre udmøntning ved bekendtgørelse.

Danske Regioner forventer, at ministeren senere vil sende et opfølgende forslag, der i større grad præciserer rådets opgaver og sammensætning i ekstern høring. Det er væsentligt for Danske Regioner, at ministeren sikrer en tæt dialog med parterne om udmøntningen af lovforslaget om en ny rådsstruktur.

Lederne foreslår, at det tilføjes i bemærkningerne til lovforslaget, at arbejdsmarkedets parter inddrages i udmøntningen af bemyndigelsesbestemmelserne om at fastsætte regler om Arbejdsmarkedsrådets opgaver, sammensætning, m.v.

Frie, Business Danmark, Ase og Krifa finder det nødvendigt, at regeringen inddrager lønmodtagerorganisationer uden for hovedorganisationerne ved udmøntningen, for at sikre en bedre lønmodtagerrepræsentation i lovgivningsprocessen og bringe perspektiver fra det ikke-overenskomstregulerede arbejdsmarked med til bordet.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet skal kvittere for høringsparternes ønsker om at blive inddraget i udmøntningen af bemyndigelsesbestemmelserne om det nye Arbejdsmarkedsråd.

På baggrund af bemærkningerne føjes det til lovforslagets bemærkninger, at det forventes, at beskæftigelsesministeren, efter drøftelse med arbejdsmarkedets parter,

vil fastsætte regler om Arbejdsmarkedsrådets opgaver og sammensætning, herunder om antallet af medlemmer, suppleanter og tilforordnede og om udpegningsperioder m.v.

Beskæftigelsesministeriet kan oplyse, at det allerede fremgår af lovforslaget og lov-bemærkningerne, at det skal fastsættes i den nye bekendtgørelse, hvordan det nye råd skal inddrages ved bekendtgørelsesændringer på arbejdsmiljøområdet, og at det nye råd forventes at skulle følge op på arbejdsmiljøindsatsen.

3.2.8 Inddragelse af det nye råd i arbejdsmiljøindsatsen

FH finder det afgørende at fastholde parternes inddragelse i arbejdsmiljøindsatsen, og at lovforslaget beskriver, at parterne også fremover gives en central indflydelse på at tilrettelægge og gennemføre arbejdsmiljøindsatsen på linje med den nuværende bestemmelse i arbejdsmiljølovens § 66. Derfor skal der i lov eller bemærkninger redegøres for, hvad det nye råds opgaver består i på arbejdsmiljøområdet. Det er afgørende, at det nye råd fortsat får en proaktiv rolle og initiativret og ikke kun skal udtale sig, når ministeren finder behov for det.

KL finder det vigtigt, at parterne fortsat sikres adgang til information, indflydelse og dialog med Arbejdstilsynet om implementering af politiske aftaler, udvikling og gennemførelse af tilsyn, tilsynsformer m.v. Dette sker i dag gennem Arbejds miljørådet, og den fremadrettede forankring skal iagttages ved etablering af det nye Arbejdsmarkedsråd.

AC ser det som en central opgave for Arbejdsmarkedsrådet at kunne drøfte udspil m.v., der har til hensigt at forbedre arbejdsmiljøet, herunder det psykiske arbejdsmiljø. Det kan overvejes, at præcisere dette. AC foreslår, at Arbejdsmarkedsrådet også får til opgave at drøfte temaer, som fx stress og udbrændthed, med ministeren i en fast kadence.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet skal kvittere for høringsparternes interesse i, at blive inddraget i arbejdsmiljøindsatsen.

Beskæftigelsesministeriet kan oplyse, at arbejdsmarkedets parter vil blive inddraget i udmøntningen af bemyndigelsesbestemmelserne om det nye råds opgaver. På baggrund af hørings svarene fremgår dette nu også af lovbemærkningerne.

Beskæftigelsesministeriet kan oplyse, at det fremgår af lovforslaget og lovbemærkningerne, at det skal fastsættes i bekendtgørelsen, hvordan det nye råd inddrages ved bekendtgørelsesændringer på arbejdsmiljøområdet, og at det nye råd forventes at skulle følge op på arbejdsmiljøindsatsen.

3.2.9 Inddragelse i overvågningen af arbejdsmiljøet

DA finder, at det er nødvendigt for at sikre kvalificerede drøftelser i de nye råd og rådgivning af ministeren, at rådet inddrages i overvågningen af arbejdsmarkedet, herunder overvågning af arbejdsmiljøet. Konkret foreslår DA, at det kommer til at

fremgå af bemærkningerne til ændringerne af lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., at det nye råd løbende bliver opdateret om og inddrages i udviklingen på arbejdsmarkedet, herunder overvågningen af arbejdsmiljøet.

KL finder det vigtigt, at parterne fortsat sikres adgang til information og dialog om den overvågning af arbejdsmiljøet, som Arbejdstilsynet har ansvar for at gennemføre. Data af denne karakter er centrale for at kunne rådgive ministeren på arbejdsmiljøområdet.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet kan oplyse, at det fremgår af bemærkningerne til den del af lovforslaget, der handler om ændring af arbejdsmiljøloven, at det nye råd forventes at skulle følge op på arbejdsmiljøindsatsen.

Beskæftigelsesministeriet har på baggrund af høringssvarene tilføjet i bemærkningerne til den del af lovforslaget, der handler om ændringer i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., at ministeren forventes at fastsætte regler om, at det nye råd skal følge op på arbejdsmiljøindsatsen.

3.1.10 Nedsættelse af udvalg og arbejdsgrupper

FH finder det afgørende, at det nye råd kan nedsætte udvalg og arbejdsgrupper, og at dette får ophæng i loven på samme måde som det i dag fremgår af arbejdsmiljøloven. FH foreslår derfor, at muligheden for at nedsætte udvalg og arbejdsgrupper skrives ind i arbejdsmiljøloven, alternativt i beskæftigelsesloven.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet kan bekræfte, at det nye råd vil kunne nedsætte udvalg eller arbejdsgrupper, hvis der er behov for det. Sekretariatsbetjeningen heraf vil dog være begrænset. Det vil være op til det nye råd, at vurdere, om der er behov for nedsættelse af udvalg eller arbejdsgrupper. Beskæftigelsesministeriet finder ikke, at det er nødvendigt at skrive dette eksplicit i loven eller i lovbemærkningerne. Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

3.1.11. Rolle i forhold til branchefællesskaberne

DA noterer, at det ikke fremgår af lovforslaget, hvem der fremadrettet skal have en samlende rolle i forhold til branchefællesskaberne for arbejdsmiljø. DA finder det naturligt, at det nye råd får denne rolle, og at det bør fremgå af lovbemærkningerne, at det vil blive drøftet med arbejdsmarkedets parter, hvordan der kan sikres en fast forankring af branchefællesskaberne for arbejdsmiljø, herunder det nye råds rolle i den forbindelse.

Medarbejder- og Kompetencestyrelsen finder, at der bør sikres et ophæng for branchefællesskaberne for arbejdsmiljø.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet kan oplyse, at det nye råd vil blive inddraget i drøftelser af relevans for branchefællesskaberne for arbejdsmiljø. Der ses ikke et behov for et formelt ophæng i loven, da der heller ikke i dag fremgår noget i loven om, at Arbejdsmiljørådet har en samlende rolle i forhold til branchefællesskaberne for arbejdsmiljø.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

3.2. De nye regionale beskæftigelsesråd

3.2.1. Formål med de nye råd

FH bemærker, at den fordel, de regionale arbejdsmarkedsråd har af at være regionalt funderet, er uvurderlig. På den baggrund kan arbejdsmarkedets parter lokalt finde lokale løsninger på lokale problemer. Det er derfor væsentligt, at den regionale fundering fastholdes.

KL bakker op om en nedlæggelse af de nuværende otte regionale arbejdsmarkedsråd. KL er forundret over forslaget om at nedsætte et nyt regionalt niveau i form af nye regionale arbejdsmarkedsråd, der forventes at skulle varetage stort set de samme opgaver, som de nuværende regionale arbejdsmarkedsråd varetager i dag. KL anbefaler, at der i stedet ses på en ny fleksibel model for partsinddragelse på lokalt niveau eller på tværs af kommuner, der styrker det gode samarbejde, der foregår rundt om i landet mellem kommuner og arbejdsmarkedets parter.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet vurderer, at det er væsentligt at have et regionalt niveau med partsrepræsentation samt at få et regionalt perspektiv på beskæftigelsesindsatsen og som hovedsageligt har til opgave at følge og bidrage til administrationen af ordninger på beskæftigelsesområdet.

Beskæftigelsesministeriet bemærker desuden, at tilpasningen af den regionale rådsstruktur sker som led i et politisk prioriteret opgavebortfald på tværs af staten, som er fremsat med regeringens Forslag til Finanslov for 2025. Det er på den baggrund forudsat, at der vil være tale om færre råd end hidtil for at sikre en mere fokuseret partsinddragelse.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer af lovforslaget.

3.2.2. Opgaver de nye regionale beskæftigelsesråd skal løfte

DA noterer i forhold til de regionale arbejdsmarkedsråds nuværende forvaltningsopgaver, at opgaven med at give udtalelser om, hvorvidt løn- og ansættelsesvilkår er sædvanlig ved arbejdstilladelsessager, fortsætter i et regionalt forum med inddragelse af arbejdsmarkedets parter.

Udlændingenævnet bemærker, at det fremgår af udlændingelovens nugældende § 9 a, stk. 8, 1. pkt., at de regionale arbejdsmarkedsråd efter anmodning fra Styrelsen

for International Rekruttering og Integration afgiver en udtalelse om, hvorvidt betingelserne i stk. 2, nr. 1-9 og 11-14, og § 9 m, stk. 2, er opfyldt. Udlændingenævnet anfører i den forbindelse, at nævnet i forbindelse med behandlingen af klagesager i nogle enkelte tilfælde også har brug for selv at indhente en udtalelse hos de nye regionale arbejdsmarkedsråd, hvorfor nævnet foreslår at inkludere Udlændingenævnet i den gruppe af myndigheder, som kan indhente en udtalelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 8, 1. pkt., hos de nye regionale arbejdsmarkedsråd.

Kommentar:

Udlændinge- og Integrationsministeriet bemærker, at lovforslaget er justeret, således at Udlændingenævnet i samme sagstyper som Styrelsen for International Rekruttering og Integration vil kunne indhente en udtalelse fra de nye regionale beskæftigelsesråd, dvs. i klagesager om opholdstilladelse på baggrund af beskæftigelse, opholdstilladelse til medfølgende familie til udlandsdanskere, opholdstilladelse som udenlandsk praktikant og klagesager om arbejdstilladelse til medfølgende familiemedlemmer til udenlandske arbejdstagere, der ønsker at arbejde i samme virksomhed eller i en virksomhed, der har tæt sammenhæng til den virksomhed, som den udenlandske arbejdstager arbejder for.

FH finder det væsentligt, at de nye regionale arbejdsmarkedsråd, fremover fortsat skal varetage de opgaver, der i dag varetages i RAR. Blandt andet er det væsentligt, at de nye regionale arbejdsmarkedsråd bevarer den nuværende opgave med at monitorere kommunernes brug af støttet beskæftigelse, herunder særligt de nye regler for nytteindsats og arbejdspligt. FH anfører hertil, at det er særligt vigtigt, at disse ordninger ikke fører til fortrængning af ordinært beskæftigede, og at de nye regionale arbejdsmarkedsråd spiller en væsentlig rolle.

FH er opmærksom på, om man med lovforslaget lægger op til at fjerne bemyndigelser fra de regionale arbejdsmarkedsråd og anfører i den forbindelse, at man kan læse lovforslaget således, at de nye regionale arbejdsmarkedsråds indflydelse på positivlisterne for faglærte og personer med en videregående uddannelse fjernes. Det indebærer, at de nye regionale arbejdsmarkedsråd ikke længere skal have mulighed for at udpege stillinger, hvor der regionalt, er mangel på arbejdskraft (§ 9 a, stk. 2 nr. 1, litra b). Desuden kan det læses i lovforslaget, at de nye regionale arbejdsmarkedsråd ikke længere skal underrettes om sager, hvor der er meddelt opholdstilladelse efter positivlisten for faglærte (§ 44 a, stk. 15, i udlændingeloven).

FH finder det afgørende, at det tydeliggøres, at de ovenstående opgaver også skal være en del af opgaveporteføljen for de nye regionale arbejdsmarkedsråd. FH anfører i den forbindelse, at FH desuden går ud fra, at rådene vil blive tildelt de nødvendige administrative ressourcer for at varetage deres opgaver.

FH finder, at der er stort potentiale for, at de nye regionale arbejdsmarkedsråd, kan spille en væsentlig rolle i beskæftigelsesindsatsen. Derfor finder FH også, at det vil være oplagt, at man styrker de nye regionale arbejdsmarkedsråds rolle, så de fremover får mere ansvar og flere opgaver.

DA finder det rigtigt, at opgaverne med at give udtalelser ved arbejdstilladelsessager, underretning om varslinger af større afskedigelser, og godkendelse af sager om

forlængelse af arbejdsfordeling, fremover skal varetages af de nye regionale arbejdsmarkedsråd. DA er også enig i, at det vil være hensigtsmæssigt, at de nye regionale arbejdsmarkedsråd får en central rolle i forhold til mangel på arbejdskraft. DA finder dog, at det er for snævert, at de nye regionale arbejdsmarkedsråd primært får til opgave at følge og bidrage til administrationen af ordninger på beskæftigelsesområdet. Rådene bør også kunne forholde sig til, i hvilket omfang kommunerne skaber resultater i forhold til de regionale beskæftigelsespolitiske udfordringer og kommunernes tværgående samarbejder om at imødekomme virksomhedernes arbejdskraftbehov.

DH bemærker, at man burde styrke de nye regionale arbejdsmarkedsråds rolle ift. at forbedre inklusionen af udsatte borgere på regionale arbejdsmarkeder og forbedre inklusionen af borgere med forskellige udfordringer, herunder ledige med handicap.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet skal kvittere for opbakningen til, at de nye regionale beskæftigelsesråd skal varetage en række af de opgaver, som de regionale arbejdsmarkedsråd varetager i dag, hovedsageligt i forhold til at følge og bidrage til administrationen af ordninger på beskæftigelsesområdet.

Beskæftigelsesministeriet vil også takke for forslag til opgaver, som de nye regionale beskæftigelsesråd kan varetage. De nye arbejdsmarkedsråds nærmere opgaver vil blive fastlagt og udmøntet på bekendtgørelsesniveau, med inddragelse af arbejdsmarkedsparter.

Udlændinge- og Integrationsministeriet bemærker, at lovforslaget er ændret, således at de nye regionale beskæftigelsesråd på samme måde som de eksisterende regionale arbejdsmarkedsråd vil kunne indføre supplerende stillingsbetegnelser på positivlisten for personer med en videregående uddannelse, jf. herved udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1, litra b. Det betyder, at Styrelsen for International Rekruttering og Integration vil kunne meddele opholds- og arbejdstilladelse på baggrund af en stillingsbetegnelse, som de nye regionale beskæftigelsesråd sætter på positivlisten for personer med en videregående uddannelse. De nye regionale beskæftigelsesråd supplerende stillingsbetegnelser vil gælde for det geografiske område (de kommuner), som er underlagt det enkelte råd. Det svarer til, hvad der gælder i dag.

Udlændinge- og Integrationsministeriet bemærker endvidere, at det fastholdes, at Styrelsen for International Rekruttering og Integration ikke skal underrette de nye regionale beskæftigelsesråd om sager, hvor der er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 2, om positivlisten for faglærte. Styrelsen for International Rekruttering og Integration vil i sager om opholdstilladelse efter positivlisten for faglærte kunne anmode de nye regionale beskæftigelsesråd om en udtalelse om, hvorvidt løn- og ansættelsesvilkår er sædvanlige. Det bemærkes, at Styrelsen for International Rekruttering og Integration i perioden fra 1. juli 2020, hvor positivlisten for faglærte trådte i kraft, og indtil 1. januar 2024 har meddelt henholdsvis 9 opholdstilladelser i 2020, 61 opholdstilladelser i 2021, 171 opholdstilladelser i 2022 og 147 opholdstilladelser i 2023.

Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier bemærker, at de med den nye struktur på beskæftigelses- og arbejdsmiljøområdet kan være bekymrede over den fremtidige håndtering af positivlisterne.

Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier påpeger, at det er afgørende, at positivlisterne er opdaterede efter lokale forhold. Den nuværende struktur inddrager lokale udbydere og arbejdsmarkedets parter i at udarbejde positivlisterne, hvilket sikrer at listerne er aktuelle og relevante. Danske Erhvervsskole og – Gymnasier er bekymrede for, at der vil ske en kvalitetsnedgang i arbejdet med at matche til de jobrettede kurser og uddannelser, som de lokale virksomheder efterspørger, hvis positivlisterne ikke har det lokale særkende.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet antager, at Danske Erhvervsskoler- og Gymnasier henviser til positivlisterne for den regionale uddannelsespulje. Beskæftigelsesministeriet lægger med lovforslaget ikke op til at ændre på, at arbejdsmarkedsparter inddrages i udarbejdelsen af positivlisterne for den regionale uddannelsespulje.

Bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer af lovforslaget.

3.2.3 Sammensætning og geografisk afgrænsning

FH er helt uenige i, at strukturen bør afspejle de danske regioner, der ligeledes flyttes på i andre politiske drøftelser med øvrige hensyn end arbejdskraftsbehov. RAR-strukturen bør afspejle regionale arbejdsmarkedsbehov.

DA kan tilslutte sig, at der bliver etableret færre regionale arbejdsmarkedsråd end de 8, som findes i dag, og at rådene gennemfører deres arbejde med en lavere mødefrekvens end den nuværende. DA foreslår derfor, at det i fremtiden er 4 regionale arbejdsmarkedsråd, da det vil bidrage til den ønskede ressourcebesparelse.

DA kan samtidig tilslutte sig, at de nye regionale arbejdsmarkedsråd vil være sammensat af færre organisationer og repræsentanter, end der i dag er i de regionale arbejdsmarkedsråd. Af hensyn til at bruge færre ressourcer bør antallet af møder i RAR også reduceres i forhold til i dag.

AC, DH, Danske Regioner og Lederne tilkendegiver, at de ønsker at være repræsenteret i de nye regionale arbejdsmarkedsråd.

AC kvitterer for, at de nye regionale arbejdsmarkedsråd skal følge grænserne for de fem danske regioner. Denne regionale inddeling stemmer bedre overens med arbejdskraftens mobilitet og pendlingsmønstre samt har en geografisk størrelse samt kritisk masse til at kunne iværksætte relevante initiativer og fortsat overvåge de regionale arbejdsmarkeder tæt.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet kvitterer for de gode forslag til, hvordan den geografiske afgrænsning skal være for de nye regionale beskæftigelsesråd.

Beskæftigelsesministeriets forslag er, at der som udgangspunkt etableres fem råd, der følger den regionale geografiske struktur. Dette er præciseret i bemærkningerne til lovforslaget.

Beskæftigelsesministeriet skal dog henviser til, at reglerne om de nye regionale beskæftigelsesråds sammensætning, herunder antallet af medlemmer, suppleanter og tilforordnede og om udpegningsperioder og geografisk afgrænsning m.v. endeligt vil blive fastlagt og udmøntet på bekendtgørelsesniveau, med inddragelse af arbejdsmarkedsparter.

3.3 Nedlæggelse af Jobservice Danmark og Helbredsoplysningsrådet

DA finder det positivt for virksomhederne, at kommunerne og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings regionale arbejdsmarkedskontorer fortsat kan arbejde med at koordinere virksomhedsservicen, og virksomhederne kan også fortsat gøre brug af jobcentrenes virksomhedsservice samt de tvær kommunale rekrutteringsfællesskaber. DA bemærker, at der ingen garantier er for, at den enkelte kommune vil engagere sig i et samarbejde på tværs af kommuner, og de kommunale rekrutteringsfællesskaber fungerer kun så længe, kommunerne ønsker det. DA savner derfor overvejelser i lovforslagets bemærkninger om, hvordan der kan skabes grundlag for, at kommunerne faktisk engagerer sig i de tværgående samarbejder om at finde relevante ledige til virksomheder, som mangler medarbejdere.

KL er enige i at, virksomhederne nu og fremadrettet kan gøre brug af jobcentrenes virksomhedsservice og de tværkommunale rekrutteringsfællesskaber. KL vil i forlængelse heraf opfordre til, at besparelsen på 2,1 mio. kr. årligt i 2025 stigende til 2,8 mio. kr. varigt helt eller delvist tilføres kommunerne til den tværkommunale rekrutteringsservice.

Frie, Business Danmark, Ase, Krifa, KL og Lederne kan tilslutte sig forslaget om at nedlægge Jobservice Danmark.

KL, DA, Frie, Business Danmark, Ase, Krifa og Lederne kan tilslutte sig forslaget om at nedlægge Helbredsoplysningsrådet.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet vil i relation til ovenstående kvittere for, at høringssvarene anerkender behovet for at nedlægge Jobservice Danmark og Helbredsoplysningsrådet.

Beskæftigelsesministeriet skal bemærke, at det ikke er nogen ny opgave for kommunerne at udbyde virksomhedsservice i jobcenteret.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

3.4 Fjernelse af de beskæftigelsespolitiske mål

FH, DAK og DH bemærker, at de ikke mener, at de beskæftigelsespolitiske mål bør afskaffes, da beskæftigelsesministeren fortsat skal have mulighed for at sætte retning for beskæftigelsesindsatsen.

DA, Frie, Business Danmark, Ase, Krifa og Lederne støtter, at de nuværende beskæftigelsespolitiske mål afvikles.

DAK kan ikke se, at der med en afskaffelse af målene bliver givet større frihedsgrader til kommunerne, da de jo alligevel ikke har pligt til at efterleve dem og mener derfor også, at de har en berettigelse.

DH mener, at hvis de beskæftigelsespolitiske mål afskaffes, så skal målstyringen – herunder målet om flere med handicap i job – i hvert fald styrkes på anden vis for at fastholde vedvarende fokus på beskæftigelse og handicap. DH skriver desuden, at det skal gøres muligt at genere registerbaserede data om bl.a. beskæftigelse og handicap, for effektivt at monitorerer om målet nås.

Kommentar:

Det fremgår af lovforslaget, at regeringen har en ambition om en større frisættelse af den offentlige sektor herunder at fjerne administrative byrder. Forslaget er i tråd med ambitionerne i regeringsgrundlaget. Ministeren har ligeledes med brev af d. 14. oktober 2024 orienteret kommunerne om, at de beskæftigelsespolitiske mål afskaffes. Beskæftigelsesministeriet bemærker, at beskæftigelsesministeren fortsat har mulighed for sammen med Folketinget at sætte retning for beskæftigelsesindsatsen blandt andet via lovgivning og tilsyn.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

4. Øvrige emner

4.1 Bemyndigelse til beskæftigelsesministeren

FH er meget kritiske over for den store grad af myndighedsbeføjelser, der er lagt op til i lovforslaget. FH anerkender hensynet til en hurtig lovproces, men finder det problematisk fremadrettet, at inddragelse af arbejdsmarkedets parter alene skal udmøntes administrativt på bekendtgørelsesniveau. Det vil give den til en hver tid siddende minister, uden om Folketinget, mulighed for administrativt at kunne beslutte, hvilken form rådene skal have, samt hvilke opgaver rådene skal varetage. Derudover fastsættes det ikke i lovgivningen, hvilke af arbejdsmarkedets parter, der skal inddrages.

FH påpeger, at de regionale arbejdsmarkedsråd skal hjemles ved lov og ikke via en bemyndigelse til beskæftigelsesministeren. FH mener derfor, at det af selve lovteksten klart bør fremgå hvor mange råd der skal nedsættes, sammensætningen i rådene, formålet med de regionale arbejdsmarkedsråd og de regionale arbejdsmarkedsråds opgaver. FH finder det også afgørende, at der i det fremadrettede bekendtgørelsesudmøntningsarbejde sker en fortsat tæt inddragelse af arbejdsmarkedets

parter, og at lovtæksten forpligter ministeren hertil både her og nu, men også som en formaliseret tilgang til fremadrettede tilpasninger i rådsstrukturen.

KL, AC, Danske Regioner og Finans Danmark noterer, at det fremgår af lovforslaget, at beskæftigelsesministeren vil fastsætte yderligere regler og rammer for Arbejdsmarkedsrådet i bekendtgørelsesform.

Danske regioner bemærker, at med det fremsatte udkast til lovforslag får Beskæftigelsesministeren en bemyndigelse til at forme rammerne for det nye Arbejdsmarkedsråd. Danske Regioner forventer, at ministeren senere vil sende et opfølgende forslag, der i større grad præciserer rådets opgaver og sammensætning i ekstern høring.

Frie, Business Danmark, Ase og Krifa finder ikke, at det kan overlades til beskæftigelsesministeren at fastsætte regler om sammensætningen af det nye Arbejdsmarkedsråd, da det vil være en politisk ladet beslutning. Det bør i stedet ske ved lov og vedtages af Folketinget, eller som minimum ved en lovbunden afgørelse, der kan efterprøves ved domstolene. Hvis den foreslåede model fastholdes, bør man som minimum regulere, hvilke lovlige kriterier, der skal ligge til grund for ministerens skøn, fx sagligt grundlag, ligebehandling, proportional repræsentation og ingen vægt på overenskomstregulering.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet kan bekræfte, at arbejdsmarkedets parter vil blive inddraget i udmøntningen af bekendtgørelserne vedrørende det nye råds opgaver og sammensætning.

Beskæftigelsesministeriet har på baggrund af høringssvarene indsat formuleringer i lovbemærkningerne om, at udmøntningen af bemyndigelsesbestemmelserne om de nye råds opgaver og sammensætning, vil ske med inddragelse af arbejdsmarkedets parter.

Disse formuleringer vil binde både den nuværende minister og fremtidige ministre til at inddrage arbejdsmarkedets parter, hvis der skal ske ændringer i de nye råds opgaver eller sammensætning.

4.2 Nedlæggelse af Dialogforum

DA savner, at det fremgår eksplicit af lovbemærkningerne, at Dialogforum under Arbejdsmiljørådet nedlægges.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet kan bekræfte, at Dialogforum nedlægges i forbindelse med nedlæggelse af Arbejdsmiljørådet.

Beskæftigelsesministeriet skal oplyse, at dette ikke fremgår direkte af loven eller af bemærkningerne. Det skyldes, at Dialogforum ikke fremgår af arbejdsmiljøloven, men af bekendtgørelse om forretningsorden for Arbejdsmiljørådet og

bekendtgørelse om branchefællesskaber for arbejdsmiljø. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at forretningsorden for Arbejdsmiljørådet vil blive ophævet.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

4.3 Midler i arbejdsmiljøsystemet

FH anfører, at midler til partssystemet bør blive i partssystemet, og at mindre udgifter til sekretariatsbetjening af Arbejdsmiljørådet for eksempel ikke skal tilgå staten.

DA og Finans Danmark tilslutter sig, at midlerne, der skulle finansiere Arbejdsmiljørådets sekretariat, fremadrettet skal gå til parternes arbejdsmiljøindsats. DA finder det vigtigt at præcisere, at midlerne skal gå til branchefællesskaberne for arbejdsmiljø. DA foreslår, at dette kommer til at fremgå af lovforslagets afsnit 3 om økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige. Det betyder, at de 5,2 mio. kr. i 2025 og frem fordeles mellem branchefællesskaberne for arbejdsmiljø.

DA undrer sig over, at der regnes med lønomkostninger til Arbejdsmiljørådets sekretariat i halvdelen af 2025 på trods af, at den nye rådsskruktur træder i kraft omkring årsskiftet. Dette bør konsekvensrettes gennem lovforslaget.

DA lægger til grund, at evt. uforbrugte midler i branchefællesskaberne for arbejdsmiljø fremadrettet vil blive tilbageført til fordeling blandt branchefællesskaberne for arbejdsmiljø.

DA forudsætter tillige, at der ikke vil blive ændret på fordelingen af midler til hhv. branchefællesskaber for arbejdsmiljø og arbejdsmiljøforskningsfonden.

DA foreslår, at arbejdsmiljølovens § 68, stk. 7 ophæves. Det fremgår af bestemmelsen, at 50,4 mio. kr. af de bidrag, der opkræves til finansiering af parternes arbejdsmiljøindsats, tilfalder staten. DA finder, at grundlaget for indførelsen af bestemmelsen i 2010 – genopretningspakken – for længst er væk. DA finder, at midlerne skal anvendes i partssystemet, bl.a. fordi parterne har fået til opgave at bidrage til indfrielsen af de nationale arbejdsmiljømål.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet kan bekræfte, at mindre udgifter til sekretariatsbetjening af Arbejdsmiljørådet ikke vil tilgå staten, men til parternes arbejdsmiljøindsats.

Beskæftigelsesministeriet kan oplyse, at man på baggrund af høringssvarene har ændret i lovforslagets bestemmelse om fordeling af partsmidler til arbejdsmiljøindsatsen. Der lægges op til at fordelingen af partsmidler til arbejdsmiljøindsatsen vil blive fastsat i bekendtgørelsesform, og arbejdsmarkedets parter vil blive inddraget i udformningen af bestemmelserne.

Beskæftigelsesministeriet kan endvidere oplyse, at det fremover vil fremgå af bestemmelsen i arbejdsmiljøloven, at der kan fordeles midler til forskning.

Beskæftigelsesministeriet kan desuden oplyse, at arbejdsmarkedets parter også vil blive inddraget i udformningen af bestemmelser om fordeling af uforbrugte midler.

I forhold til, at der er afsat midler til Arbejds miljørådets sekretariat i halvdelen af 2025, kan beskæftigelsesministeriet oplyse, at dette skyldes, at der er afsat midler til aflønning af personale i en overgangsperiode med nedlukning af Arbejds miljørådets sekretariat. Hvis midlerne ikke bliver anvendt, vil de i stedet blive overført til anvendelse i parternes arbejdsmiljøindsats som uforbrugte midler.

Beskæftigelsesministeriet kan oplyse, at der med lovforslaget ikke lægges op til en ændring i finansieringen af partssystemet, og dermed heller ikke til en ændring af § 68 stk. 7, hvorefter en del af midlerne tilfalder staten.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

4.3 Inddragelse i fordelingen af partsmidler til arbejdsmiljøindsatsen

FH finder det afgørende, at parterne fortsat skal indstille fordelingen af partsmidler på arbejdsmiljøområdet, og at dette får ophæng i loven, så det ikke alene er beskæftigelsesministeren, der fordele midlerne. FH finder det helt uforståeligt, at man fjerner parternes mulighed for at indstille til ministeren, hvordan partsmidlerne anvendes og fordeles, da der er tale om parternes midler.

FH finder tilsvarende, at beslutningen om anvendelse af evt. uforbrugte midler skal ske efter indstilling fra det nye Arbejdsmarkedsråd.

Finans Danmark tilslutter sig, at beskæftigelsesministeren fordele de tilvebragte midler til arbejdsmiljøindsatsen med den præcisering, at midlerne fordeles til branchefællesskaberne i overensstemmelse med den fastlagte fordelingsnøgle.

Finans Danmark henstiller, at det præciseres i lovbemærkningerne, at parterne inddrages ved beskæftigelsesministerens fastlæggelse af regler om uforbrugte midler, så det sikres, at midlerne forbeholdes partsindsatsen på arbejdsmiljøområdet, henset til midlernes oprindelse.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet kan oplyse, at man på baggrund af høringssvarene har ændret i lovforslagets bestemmelse om fordeling af partsmidler til arbejdsmiljøindsatsen. Der lægges op til at fordelingen af partsmidler til arbejdsmiljøindsatsen blive fastsat i bekendtgørelsesform, og arbejdsmarkedets parter vil blive inddraget i udformningen af bestemmelserne.

Beskæftigelsesministeriet kan videre oplyse, at arbejdsmarkedets parter også vil blive inddraget i udformningen af bestemmelser om fordeling af uforbrugte midler.

4.4 Samarbejde mellem myndigheder og arbejdsmarkedets parter i øvrigt

DA lægger vægt på, at der fortsat er et tæt samarbejde mellem myndigheder og arbejdsmarkedets parter, fx om udarbejdelse af Arbejdstilsynets vejledninger og normerende vejledninger fra branchefællesskaberne for arbejdsmiljø.

Finans Danmark finder, at parternes inddragelse i udarbejdelsen af vejledninger på arbejdsmiljøområdet bør fastholdes som hidtil, ved at inddrage parterne i forbindelse med udformning og tilretning af vejledninger. Dette har været med til at sikre en vis fælles forståelse for udmøntningen af lovgivningen og et godt fundament for, at parterne har kunnet give den rette rådgivning til virksomhederne, og derigennem været med til at sikre forståelse og viden om arbejdsmiljølovgivningen til gavn for den enkelte medarbejder, virksomheden og samfundet. Derfor foreslår Finans Danmark, at ”udarbejdelse af vejledninger” tilføjes til lovbestemmelsen om, at beskæftigelsesministeren fastsætter regler om det nye råds opgaver.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet kan bekræfte, at man også fremover ønsker et tæt samarbejde mellem myndigheder og arbejdsmarkedets parter.

Beskæftigelsesministeriet skal bemærke, at det ikke i dag fremgår af arbejdsmiljøloven, at Arbejdsmiljørådet inddrages ved udarbejdelse af Arbejdstilsynets vejledninger, ligesom der heller ikke fremgår noget om proceduren for udarbejdelse af branchevejledninger i arbejdsmiljøloven. Derfor finder beskæftigelsesministeriet heller ikke behov for at indsætte regler herom i forhold til det nye råd.

For så vidt angår Arbejdstilsynets vejledninger bemærker Beskæftigelsesministeriet, at det indgår i regeringens oplæg til politisk prioriteret opgavebortfald på finansloven for 2025, at der skal ske en sanering af Arbejdstilsynets vejledninger med henblik på at ophæve og/eller forkorte vejledningerne.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

4.5 Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats

FH finder det yderst kritisk, at lovforslaget lægger op til at gennemføre dele af Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats anbefalinger uden om den øvrige politiske proces om reform af fremtidens beskæftigelsesindsats. FH vurderer, at der godt kan være grobund for en fornuftig reform af råd på beskæftigelsesområdet, men er uforstående over for en proces, der går på tværs af eksisterende politiske forhandlinger, og som ikke virker til at have sit udspring af et ønske om at forbedre rådsstrukturen, men mest handler om at spare ressourcer.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet skal henviser til, at lovforslaget ikke udspringer af anbefalingerne fra Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats.

Lovforslaget udspringer bl.a. af Finanslovsforslaget for 2025, hvoraf det bl.a. indgik et oplæg om at fjerne statslig administration svarende til godt 1.000 årsværk i

2025. Dette med særligt fokus på årsværk i centraladministrationen og på opgaver, der har karakter af administration, tilsyn og kontrol. I relation hertil ser regeringen et potentiale i at fokusere partsarbejdet på beskæftigelses- og arbejdsmiljøområdet, styrke den strategiske dialog og tænke områderne tættere sammen. Som led heri foreslår regeringen derfor at etablere en ny rådsstruktur.

Videre fremgår det af regeringsgrundlaget, at regeringen gerne vil reducere statslig kontrol og frigive midler til velfærd. Regeringen ønsker at fjerne administrative byrder og unødigt bureaukrati samt frisætte den offentlige sektor. Kommunerne skal bl.a. have større frihedsgrader til selv at tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen. Som led heri foreslår regeringen at afskaffe de beskæftigelsespolitiske mål og Job-service Danmark.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.