



Hvidovre Kommune, Hvidovrevej 278, 2650 Hvidovre

Energistyrelsen  
Att.: Jesper Gerdrøm  
jge@ens.dk

Hvidovre Kommune  
Hvidovrevej 278  
2650 Hvidovre

Kommunalbestyrelsen  
Borgmester:  
Anders Wolf Andresen

Telefon: 3639 3001

E-mail: borgmester@hvidovre.dk  
www.hvidovre.dk

Sagsnr.: 22/31401  
Doknr.: 145736/24

Dato: 21-08-2024

Rådhusets åbningstider:

Mandag-onsdag:	10:00-14.30
Torsdag:	13:00-17.30
Fredag:	10:00-13.30

## Høringssvar vedrørende gennemførelse af elmarkedsdirektivet i elforsyningsloven

Hvidovre Kommune og Industri- og Grundejerforeningen på Avedøre Holme takker for muligheden for at afgive høringssvar på implementeringen af Elmarkedsdirektivet i Lov om elforsyning.

Vi bifalder de muligheder, Elmarkedsdirektivet åbner for i denne høring. Særligt de nye muligheder for, at flere aktører kan dele energi. Tidligere var dette kun muligt for energifællesskaber, men nu åbnes der for, at en bredere kreds af aktører uden for energifællesskaber kan dele energi gennem bilaterale aftaler eller andre former for fællesskaber, herunder store virksomheder. Derved kan det potentielt blive muligt for virksomheder i erhvervsområderne i Danmark at samarbejde i langt højere grad om den grønne omstilling, CO<sub>2</sub>-reduktion, forsyningssikkerhed og energifleksibilitet gennem elektrificeringen via energideling.

Den kommende energidelingsplatform og de nye værktøjer i form af kontraktskabeloner, vejledninger mv. vil også løfte en række administrative og økonomiske byrder for aktører, der ønsker at benytte sig af den mulighed for at dele energi. Vi håber, at delingsplatformen bliver et godt værktøj for både energifællesskaber og de nye aktører, der kan bruge den.

Ligesom vi bifalder mange af de nye ændringer, som Elmarkedsdirektivet lægger op til ift. energideling, så giver udkastet til lovændring af elforsyningsloven også anledning til nogle bekymringer. Dem adresserer Hvidovre Kommune og Industri- og Grundejerforeningen på Avedøre Holme kort nedenfor og uddyber i bilag 1.

Vi ønsker, at den kommende lovgivning bedst sikrer, at erhvervsområder, herunder Avedøre Holme, får de bedste rammer for energideling. For at undgå potentielle barrierer i lovforslaget er det vigtigt, at Danmark ikke nøjes med en minimumsimplementering, men i stedet udnytter de muligheder, direktivet giver for at skabe bedre rammer for virksomheder og andre aktører. Lovændringen i elforsyningsloven skal danne baggrund for de resterende ændringer vedr. energideling, der efterfølgende skal foretages i bekendtgørelser og cirkulærer. Derfor er det meget vigtigt:

- at Folketinget allerede i denne lovændring indikerer, at de har tænkt sig at udvide aktørkredsen, der kan dele energi, til også at omfatte store virksomheder. Ligeledes bør store virksomheder kunne indgå i VE-fællesskaber.

- at der skabes klarhed over den indsatte begrænsning på størrelsen af den installerede kapacitet for store virksomheder på 6 MW. Den grænse findes pt. ikke for energifællesskaber, så hvorfor skal den gælde for aktører uden for energifællesskaber. Begrænsningen bør fjernes, sekundært bør det klart defineres, om begrænsningen omhandler størrelsen på et enkelt anlæg eller alle de anlæg, der indgår i delingen i et fællesskab.
- at energidelingsaktørerne, herunder virksomhederne, ikke omfattes af de forpligtigelser, der pålægges elhandlere, da dette ikke er aktørernes hovederhverv og derfor vil mindske den reelle mulighed for energideling. Som minimum skal disse forpligtigelser kunne pålægges/overføres til en energidelings-organisator/elhandler, på samme måde som energifællesskaber skal benytte en elhandler til at dele energi. Det bør der også tages højde for i kontrakts-skabeloner.

På Avedøre Holme er der mange virksomheder, der opfatter sig selv som små eller mellemstore, men som efter EU's definition er store virksomheder. F.eks. er Syntese en relativt lille men energitung virksomhed, der formelt set er en del af den store globale koncern Ferring. Derfor er Syntese efter definitionen en stor virksomhed. De øvrige sites i koncernen er placeret helt andre steder på kloden, og det er derfor ikke en energimæssig fordel for Syntese at være en del af en stor virksomhed.

Samtidig har andre virksomheder på Avedøre Holme plads til flere solceller på tagene, end det de selv har brug for. Men fordi Syntese defineres som en stor virksomhed, kan de ikke samarbejde om at producere el, der hvor den skal bruges, så der kan opnås positive effekter i forhold til f.eks. belastning af distributionsnettet.

Vi vil meget gerne bidrage med vores knowhow, dele de rapporter om energideling, som vi har fået udarbejdet, hvis I ønsker dette og mener, at det kan bidrage til lovgivningsprocessen.

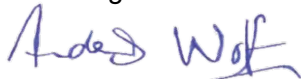
Vi har i vores mere tekniske del af høringssvaret i **bilag 1** fokuseret på tre emner:

- Medlemsstaternes mulighed for at tilføje kategorier af aktive kunder – Danmark bør bruge muligheden til at inkludere de store virksomheder,
- Grænserne for installeret kapacitet til maksimalt 6 MW – udvid grænserne eller skab klarhed over, om de 6 MW er per anlæg eller for den samlede energi, der deles,
  - Skab klarhed om ansvar og forpligtigelser for energifællesskaber
- Nye muligheder for energideling – den nye lov rummer en række nye forbedringer, som bør fastholdes.

Vi står til rådighed for yderligere information, hvis Energistyrelsen har uddybende spørgsmål til vores høring.

Høringssvaret indsendes i samarbejde mellem Hvidovre Kommune og Industri- og Grundejerforeningen på Avedøre Holme. Industri- og Grundejerforeningen på Avedøre Holme repræsenterer 147 virksomheder på Avedøre Holme, bl.a. Lântmannen-Schulstad, Syntese, KLS PurePrint, Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut og Delitaste.

Med venlig hilsen



Anders Wolf Andresen  
Borgmester i Hvidovre Kommune



Thomas Ahlmann Jensen  
direktør for Industri- og  
Grundejerforeningen Avedøre Holme

## Bilag til Hørings svar vedr. Lov om ændring af lov om elforsyning

# NOTAT

### Medlemsstaternes mulighed for at tilføje kategorier af aktive kunder

Høringsparterne bifalder, at Elmarkedsdirektivet muliggør, at medlemsstaterne udvider begrebet for aktive kunder, der kan benytte energideling til også at omfatte *store virksomheder*.

Begrebet *aktive kunder* i artikel 15 a, stk. 1, omfatter "*alle husstande, små virksomheder og mellemstore virksomheder, offentlige organer og, hvis en medlemsstat har besluttet det, andre kategorier af slutkunder*". Begrebet er allerede blevet udvidet fra "kommuner" til nu at omfatte alle "offentlige organer", men det er vigtigt at de store virksomheder ligeledes bliver omfattet, både i forhold til de aktive kunder der kan dele energi, men også som en del af et VE-fællesskab.

Artikel 15 a stk.1. pålægger ikke medlemsstaten at omfatte andre kategorier af aktive kunder, men giver medlemsstaten bemyndigelse til selv at omfatte andre kategorier af slutkunder (aktive kunder) udover de nævnte. Direktivets artikel 15 a, stk. 5, foreslår at større virksomheder kunne omfattes heraf. Det er vigtigt, at implementeringen og bemyndigelsesbestemmelse af artikel 15 a omfatter hele artiklen.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bør skabe de bedste rammer for energideling, som ikke kun er til fordel for aktørerne, men ligeledes til fordel for netselskaberne. Dette opnås ikke ved minimumsimplementering.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser i afsnit 3.1. vækker derfor bekymring, idet "*Ministeriet vurderer, at adgangen til at regulere i medfør af en sådan bemyndigelsesbestemmelse skal afgrænses af direktivets krav til medlemsstaterne om energideling. På denne baggrund vil den materielle reguleringskompetence i bemyndigelsesbestemmelsen være sammenfaldende med direktivets bestemmelser i artikel 2, nr. 10 a og artikel 15 a*". Der lægges med andre ord op til en minimumsimplementering af direktivet.

Hvidovre Kommune og virksomhederne på Avedøre Holme er klar over, at der er to års implementeringsfrist for bestemmelserne om energideling, men mener at det vigtigt, allerede i denne første fase af implementeringen, at større virksomheder indskrives. Alternativt at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet lægger op til at større virksomheder indskrives i den bekendtgørelse de nye regler om energideling, samt gør det muligt for dem at deltage i VE-fællesskaber. Eller som minimum giver mulighed for at store virksomheder kan søge dispensation.

HVIDOVRE KOMMUNE

Center for Plan og Miljø  
Miljø- og Klima  
Miljømedarbejder:  
Charlotte von Hessberg

Sagsnr.: 22/31401  
Doknr.: 143744/24

Dato: 21-08-2024/cxv

**Derfor er det vigtigt, at de store virksomheder får lov at dele energi:** De store virksomheder er ofte de største elforbrugere. Men de har ikke altid mulighed for at bruge al den vedvarende el de selv kan producere. Analyser fra Avedøre Holme, Danmarks største sammenhængende erhvervsområde, viser at virksomheder ved at dele energi kan anvende op til 80% af energien, mens den produceres. Derved opnås forsyningssikkerhed, aflastning af elnettet og anseelige CO<sub>2</sub>-besparelser. Men kun hvis de store virksomheder deler deres energi (se mere nedenfor).

## Begrænsninger for større virksomheders energideling

Artikel 15 a, stk. 5, i Elmarkedsdirektivet indeholder begrænsninger for den situation, hvor en medlemsstat muliggør energideling for større virksomheder udenfor energifællesskaber. Begrænsningerne vedrører bl.a. størrelsen på den installerede el-kapacitet, som er begrænset til maksimalt 6 MW. Begrænsningen på kapaciteten af anlæggene kan udgøre et problem for virksomhederne, afhængig af hvordan artiklen fortolkes.

De nuværende regler for energifællesskaber indeholder ikke en begrænsning på den energi, der kan produceres og deles i energifællesskabet, hvad er pointen, så med en grænse udenfor energifællesskaber? Det kollektive net benyttes altid ved energideling, og derfor vil størrelsen af anlægget/anlæggene ikke have nogen effekt på virksomhedernes betalingen af tariffer og elafgift. Det virker derfor unødigt at opstille regler for størrelsen af de omfattede anlæg.

Fastholdes kapacitetskravet er det vigtigt, at det klart defineres om kravet på 6 MW omhandler det enkelte anlæg, eller om det er den samlet mængde anlæg der deles energi fra imellem virksomhederne. Et evt. kapacitetsloft på sammenlagt 6MW vil have en negativ effekt på de store virksomheders mulighed for at dele energi.

Ønsker folkettinget ikke at fravige de fastsatte kapacitetsgrænser på 6MW, bør de hæves.

Derudover bør kapaciteten på VE-anlæggende hæves til det højest mulige.

### Skab klarhed om ansvar og forpligtigelser for energifællesskaber

Under pkt. 3.1.2 i høringen fremgår det, at aktive kunder som udgangspunkt er omfattet af de forpligtelser, der pålægges elhandelsvirksomheder, med undtagelse af 1) Husholdningsforbrugere, der deler mellem hinanden med en installeret kapacitet på op til 10,8 kW og 2) boligejendomme med op til 50 kW.

Deltagerne i de eksisterende energifællesskaber skal gøre brug af en elhandler til at dele energien. Derfor pålægges de på nuværende tidspunkt kun et balanceansvar, men kan videredelegere ansvaret til fx deres elhandler. Kun hvis de tager rollen som en elhandler pålægges de samme ansvar og forpligtigelser.

Det fremgår ikke klart af lovforslaget, om små, mellemstore- og store virksomheder eller offentlige aktører ligeledes er omfattet af de forpligtelser, der pålægges el-handelsvirksomheder eftersom der ikke er nævnt eller sat et max på en installeret kapacitet (på nær store virksomheder). Derudover er det ligeledes uklart hvad forpligtigelsen reelt omfatter. Hvilke bør gøres helt klart for aktørerne.

Denne bestemmelse må anses for at være modstridende med formålet af direktivet, nemlig at dele energi med hinanden, som også kan ske på tværs af alle aktive kunder.

Aktive kunder har energi som deres primære forretningsområde, er elhandlere eller har indblik i de komplicerede regelsættet, der regulerer dette område – herunder at sikre, at der er en tilstrækkelig strømforsyning til rådighed, leveringspligt, datasikkerhed og forbrugerrettigheder bliver overholdt.

Det virker derfor urimeligt, at de aktive kunder skal pålægges så store forpligtigelser for at kunne dele overskudsenergi fra deres anlæg, når det overstiger en vis kapacitet som beskrevet ovenfor. Som minimum bør disse forpligtigelser kunne pålægges/overføres til en energidelingsorganisator / elhandler.

### **Nye muligheder for energideling**

Det reviderede EI-markedsdirektiv har indført nye rettigheder for energideling i medlemsstaterne. Hvor energideling før har været forbeholdt borger- og VE-energifællesskaber, er det nu muliggjort at dele energi 1) bilateralt mellem aktive kunder, 2) i fællesskaber af aktive kunder eller 3) igennem en retlig enhed.

Energideling skal fremadrettet ske via en delingsplatform varetaget af Energinet. Aktører, der indgår i energideling, skal have adgang til at benytte kontraktskabeloner med rimelige og gennemsigtige betingelser for energidelingsaftaler, samt have adgang til udenretslig tvistbilæggelse med andre aktører i energidelingsaftalen.

Hvidovre Kommune og Industri- og Grundejerforeningen på Avedøre Holme støtter op om disse nye tiltag, der i høj grad kan lette den administrative byrde for virksomhederne, både i forhold til krav om selskabsdannelse og i forhold til udvikling og vedligehold af en digital platform til deling af energi. Det er dog vigtigt at platformen kan bruges af både aktive kunder, samt energifællesskaber. Det juridiske grundlag er ligeledes sikret i forhold til de godkendte kontraktskabeloner der tilvejebringes.

Derudover vil det ikke længere være nødvendigt for virksomhederne at samme elhandler til energideling. I stedet kan virksomhederne benytte forskellige elhandlere efter de nye bestemmelser om seriel måling. Dette er en positiv udvikling.

### **Baggrund**

Avedøre Holme – Danmarks største sammenhængende erhvervsområde, består af både små, mellemstore og store virksomheder, meget lig andre erhvervsområder i Danmark. Området har indtil nu ikke haft lovhemmel til at etablere et energidelingsfællesskab, da gældende elforsyningslov har forhindret at store virksomheder kan indgå i energifællesskaber. Dispensation og mulighed for at etablere et fyrtårnsprojekt blev afvist af Energistyrelsen i 2023.

Virksomhederne på Avedøre Holme har ambitioner om at blive Danmarks grønneste erhvervsområde og har siden 2022 samarbejdet med Hvidovre Kommune om at gøre Avedøre Holme selvforsynende med lokal, sikker og økonomisk forudsigelig vedvarende energi. Energideling imellem virksomhederne (store som små) er afgørende for Avedøre Holmes mål om klimaneutralitet. Erfaringerne fra industrisamarbejdet for mere vedvarende energi på Avedøre Holme viser at de største fordele opnås gennem et koordineret samarbejde blandt alle virksomhederne upåagtet deres juridiske størrelse (lille, mellem eller stor). Analyser<sup>1</sup> viser:

- En fornuftig økonomisk business case for etablering af energideling på Avedøre Holme, underforudsætning at af energidelingen gøres smart- og inkluderende (små og store virksomheder),

---

<sup>1</sup> "Etablering af solceller og vindmøller på Avedøre Holme (2023)", EBO Consult

- Energideling på Avedøre Holme har potentialet til at reducere udledning af 15.000 ton CO<sub>2</sub>/årligt,
- Energideling på Avedøre Holme vil kunne skabe lokal effekttilstrækkelighed 80% af tiden og have en positiv effekt på DSO-nettets udbygningsbehov samt skabe fladere spidsbelastningskurver.