

---

# Foretræde – Sundhedsudvalget

14. november 2024

---

# Skadesreduktion

## Ingen mindreårige skal have et nikotinformbrug.



Nye regler gør det mindre attraktivt for voksne rygere at vælge andre nikotinkilder end cigaretter.



Håndhævelse skal forhindre mindreårige i at få adgang til produkterne, men den lave nikotingrænse sårer den gren over, håndhævelsen sidder på.



Lav nikotingrænse giver vind i sejlene til illegal handel og grænsehandel.

35 pct. vil stoppe med nikotinposer

Norstat for Nikotinbranchen  
500 respondenter, der alle bruger røgfri nikotin

46 pct. vil grænsehandle eller handle på nettet (illegalt)

17 pct. vil gå over til cigaretter, e-cigaretter eller puff bars

# Illegal handel

## Mindreåriges forbrug handler om adgang og ikke om produkterne:

- Halvdelen af de mindreårige siger selv, de køber nikotinprodukter i butikkerne (§RØG-undersøgelsen, 2024)
- Hjemmesider med illegalt salg overholder ikke krav om elektronisk aldersbekræftelse
- Hver 10. mindreårige bruger ulovlige puff bars (§RØG-undersøgelsen, 2024)



# Nikotingrænser i Europa



Estland	25 mg/nikotinpose (foreslået)
Sverige Slovakiet Island Rumænien	20 mg/nikotinpose
Serbien Ungarn	17 mg/nikotinpose
Finland	16,6 mg/nikotinpose
Litauen	16,6 mg/nikotinpose (foreslået)
Tjekkiet	12 mg/nikotinpose
Danmark	9 mg/nikotinpose (foreslået)
Letland	4 mg/nikotinpose
Luxembourg	0,048 mg/nikotinpose

# Sammenlignelighed i nikotinindhold på tværs af kategorier

Nikotinbranchen bakker op om en nikotingrænse, men den bør være på et niveau, der gør det attraktivt at skifte fra cigaretter til røgfrie nikotinprodukter

## Nikotinindhold



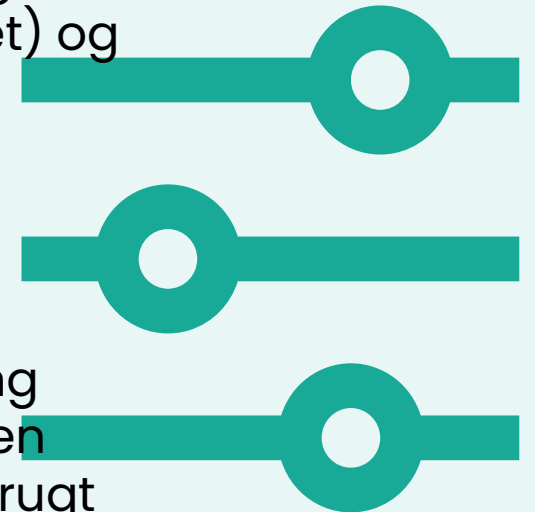
# Sammenlignelighed i nikotinindhold på tværs af kategorier

Category	Consumable nicotine content
Cigarette	17.5 mg / cig
Vapour	20 mg/mL e-liquid 40 mg per pod/ device
Oral pouch	20 mg per pouch
	Content

## Bemærk:

Stor forskel i effektivt optag mellem cigaretter (inhalation og optag gennem lungevævet) og nikotinposer (ingen inhalation og optag gennem mundens slimhinde)

Derudover er omkring halvdelen af nikotinen fortsat tilbage i en brugt nikotinpose.



# UK og Sverige har fastsat branchestandarder for sikkerhed og kvalitet – maks. 20 mg/nikotinpose

SCOPE	Requirements
Requirements for <b>Ingredients</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ingredient Quality: <b>Pharma and Food Grade</b></li> <li>Safety of each Ingredient</li> <li>Toxicological risk assessment</li> </ul>
Final/ <b>finished product</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>specifications for nicotine content</li> <li><b>max 20mg/pouch)</b></li> <li>pH value &gt;9.1</li> <li>water activity to not exceed 0.7</li> </ul>
Requirements for <b>packaging</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Unit packet shall have tamper-proof seal</li> <li>Packaging shall meet requirements for materials in contact with foodstuff</li> </ul>
Product <b>information</b> and <b>labelling</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Composition, child safety, <b>nicotine warning, nicotine and allergens contents</b> etc.</li> </ul>
Product <b>testing</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Nicotine content</b> measured using CORESTA Recommended Method No. 62</li> </ul>

- **Ingen nikotinposer med +20 mg nikotin pr. pose**
- **Kontrol af produktionen af nikotinposer**
- **Nikotins kvalitets og renhed**
- **Krav om test af produkterne**

1. [PAS 8877:2022 | 28 Feb 2022 | BSI Knowledge \(bsigroup.com\)](#)  
 2. [Standard - Nicotine-containing, tobacco-free oral products — Safety and quality related requirements SIS/TS 72:2024 - Swedish Institute for Standards, SIS](#)

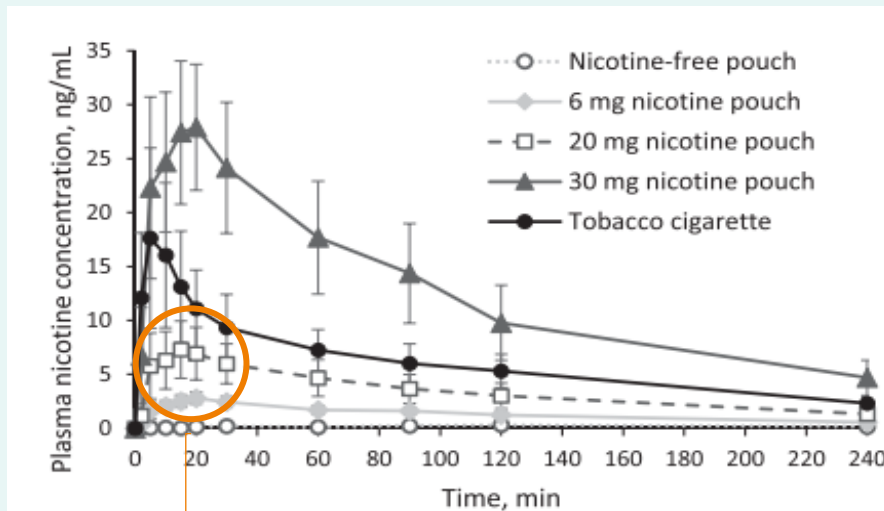


# Det tyske Bundesinstitut für Risikobewertung (BfR) slår fast, at 16,6 mg/nikotinpose skaber symmetri i optag mellem Nikotinbranchen nikotinposer og cigaretter

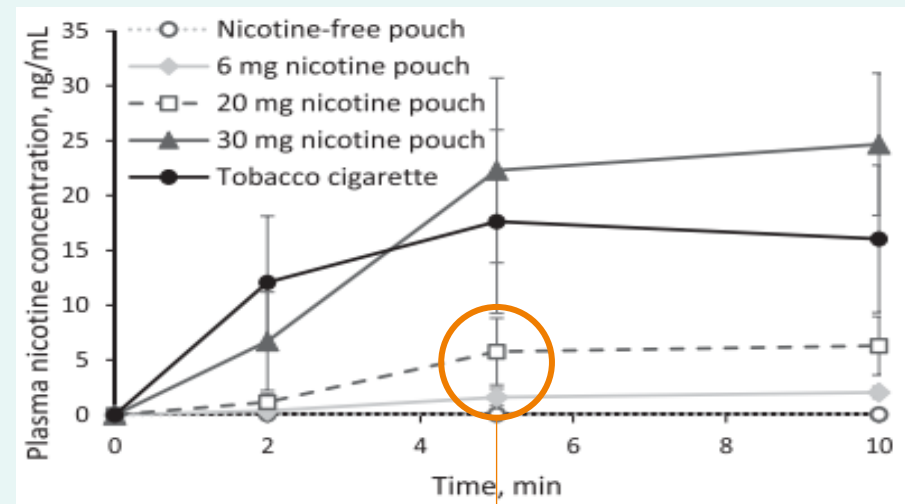
- Bundesinstitut für Risikobewertung (BfR) – the German Federal institute for Risk Assessment of nicotine pouches <sup>1</sup>
- Estimates for pouch plasma nicotine concentrations from 20-minute mouth-hold/use times

- Extrapolated 30mg/pouch PK data indicates 16.6mg pouch to be equivalent to 16.2ng/ml (C<sub>max</sub>) blood concentration after consuming a cigarette
- Estimation showed a 16.6mg/pouch to be comparable in achieving a cigarette nicotine plasma concentration

## Pharmacokinetics (PK) – Plasma nicotine curves



## Acute phase of nicotine delivery – C<sub>max</sub>



1. Health risk assessment of nicotine pouches (bund.de)

2. Nicotine absorption pharmacokinetics range (dependent on use behaviour – puff number and size) for a single cigarette. Benowitz, 2009: doi:10.1007/978-3-540-69248-5\_2.



# Illegal handel

## Nye regler er godt nyt for illegale aktører

På hjemmesider som Snusgiganten.dk bryder man loven:

- Siden lever ikke op til krav om elektronisk aldersbekræftelse
- Der betales ikke afgift
- Produkterne fremvises
- Der mangler danske sundhedsadvarsler
- Der markedsføres med nyhedsbreve, rabatkoder og kundeklubber

Myndighederne ved det, men der sker ingenting.

Nu får Snusgiganten o.l. endnu en hestesko, fordi de kan sælge nikotinposer med smag og styrke, der ikke findes i den lovlige handel.



Snusgigantens TikTok-profil

# Håndhævelse

## Godt og vigtigt med mere håndhævelse!

... men en lav nikotingrænse koster i tabte afgifter, og så mangler finansieringen til mere håndhævelse jf. Forebyggelsesplanen:

*Aftalepartierne er enige om at afsætte i alt knap en halv mia. kr. i 2024-2028 og herefter varigt 85 mio. kr. årligt til implementering af forebyggelsesplanens 30 initiativer. Der afsættes samtidig 40 mio. kr. til en reserve til forebyggelse i perioden 2025-2028 og efterfølgende varigt 10 mio. kr. årligt. Aftalen finansieres overvejende af indtægter fra forhøjelsen af afgiften på nikotinprodukter.  
(Forebyggelsesplanen 2023)*



# Manglende finansiering til håndhævelse

Den højere nikotinafgift skulle finansiere mere håndhævelse. Men afgiften betales ud fra mængden af nikotin, falder indtægten, hvis der er betydeligt mindre nikotin at betale afgift af.

Hvis alle, der bruger stærkere produkter i dag, skifter til et produkt med 9 mg eller mindre og betaler dansk afgift, er prisen for den lave nikotingrænse:

**Mindst 116 mio. kr. det første år.**

Hvor skal pengene til håndhævelse så komme fra?



Skatteministeriet

Grænsehandlen stiger allerede som følge af afgiftsforhøjelsen fra 13,5 pct. til 29 pct. af forbruget svarende til 90 mio. kr.

Her er 11 mg udgangspunktet.

**Tak for jeres tid og opmærksomhed.**