



Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg
Christiansborg
1240 København K

Cirkulær økonomi
J.nr. 2024 - 8646
Den 27. februar 2025

./ Til udvalgets orientering fremsendes hermed høringsnotat og de samlede eksterne hørings svar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse (Præcisering af anvendelsesområde for udvidet producentansvar for elektrisk og elektronisk udstyr).

Lovforslaget fremsættes i dag, torsdag den 27. februar 2025.

Baggrund

EU vedtog 13. marts 2024 et nyt ændringsdirektiv (direktiv 2024/884) til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/19/EU af 4. juli 2012 om affald af elektrisk og elektronisk udstyr (WEEE), der regulerer producentansvaret for elektrisk og elektronisk udstyr. Ændringsdirektivet er vedtaget på baggrund af EU-Domstolens dom af 25. januar 2022, hvori direktivets artikel 13, stk. 1, blev erklæret delvis ugyldig, da bestemmelsen havde tilbagevirkende kraft i modstrid med det EU-retlige retssikkerhedsprincip.

Problemet var ifølge EU-Domstolen, at direktivets artikel 13, stk. 1, fastsatte, at producenter skulle påtage sig finansieringen af omkostningerne ved indsamling, behandling, nyttiggørelse og miljørigtig bortskaffelse af affald fra elektrisk og elektronisk udstyr, der var bragt i omsætning efter den 13. august 2005, samtidig med at bestemmelsens ordlyd ikke var blevet ændret, i takt med at anvendelsesområdet var blevet udvidet. Bestemmelsen havde derfor også virkning for solcellepaneler, uanset at solcellepaneler først var blevet omfattet af anvendelsesområdet fra den 13. august 2012 ved vedtagelsen af det seneste WEEE-direktiv. Ifølge bestemmelsen var producenter af solcellepaneler dermed forpligtet til at betale for udstyr, som de havde bragt i omsætning før 13. august 2012, hvor de var blevet omfattet af direktivet. EU-Domstolen fandt, at dette var uretmæssig virkning med tilbagevirkende kraft, og slog fast, at producenter af solcellepaneler ikke var forpligtet efter direktivet for de solcellepaneler, der var bragt i omsætning før 13. august 2012.

Ændringsdirektivet blev herefter vedtaget for at bringe WEEE-direktivets bestemmelser i overensstemmelse med dommens ræsonnement. Det betyder, at dommen ikke kun har haft konsekvenser for art. 13, stk. 1, og producenter af solcellepaneler, som var det, dommen konkret angik, men også for en række andre bestemmelser, som kan sammenlignes med artikel 13, stk. 1.

Lovforslagets indhold

Lovforslaget har til formål at tilvejebringe de nødvendige hjemler i miljøbeskyttelsesloven vedr. udvidet producentansvar for elektrisk og elektronisk udstyr til at implementere ændringsdirektivet. Det foreslås, at der indsættes to bemyndigelsesbestemmelser, hvorefter ministeren kan fastsætte regler om, fra hvilket tidspunkt forskellige produkttyper af elektrisk og elektronisk udstyr er omfattet af forpligtelserne i forbindelse med affaldshåndteringen og betalingen af omkostningerne herved, og hvorefter ministeren kan undtage bestemte produkttyper for finansieringspligten ifm. historisk affald, dvs. affald fra produkter bragt i omsætning før direktivets vedtagelse.

Lovforslaget giver således ministeren bemyndigelse til, at reglerne udmøntes i elektronikaffaldsbekendtgørelsen. Udmøntningen i bekendtgørelse skal ifølge lovforslaget afspejle, at det ved dommen er blevet slået fast, at solcellepaneler først er blevet omfattet af direktivet fra 13. august 2012, og at direktivet fra 15. august 2018 har fået et bredere åbent anvendelsesområde, hvilket har betydning for, hvornår producentansvaret bæres.

Lovforslaget bemærker desuden, at Miljø- og Ligestillingsministeriet ved implementeringen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/96/EF af 27. januar 2003 om affald af elektrisk og elektronisk udstyr (WEEE) (ændret af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/108/EF af 8. december 2003) ikke har haft en korrekt forståelse af direktivets anvendelsesområde for fotovoltaiske paneler og det såkaldte ”åbne anvendelsesområde”. Dette skyldes, at ministeriet har været af den overbevisning, at bl.a. solcellepaneler var omfattet af direktivet allerede fra august 2005. EU-Domstolen og det nye ændringsdirektiv har nu slået fast, at solcellepaneler først har været omfattet fra august 2012. Tilsvarende gælder for det ”åbne anvendelsesområde”, som det nu er slået fast, først har været omfattet af direktivet fra 2018. Da ministeriet gennemgående har implementeret direktivnært, kan det ikke udelukkes, at der i perioden fra 31. december 2005 til 13. august 2012 har været producenter af fotovoltaiske paneler, som har finansieret affaldshåndteringen af elektrisk og elektronisk udstyr, selvom de ikke var forpligtet hertil.

Lovforslaget forventes at træde i kraft 1. juli 2025.

Lovforslaget har været i 4 ugers høring fra den 22. november 2024 til den 20. december 2024.

Høringen har ikke givet anledning til ændringer.

Magnus Heunicke

/

Kasper Rise