

## HØRINGSNOTAT

Resumé og kommentarer til høringssvar vedrørende lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og barselsloven (Udvidet ret til dagpenge til iværksættere og bagatelgrænse for arbejde i selvstændig virksomhed med fulde barselsdagpenge)

Februar 2025

J.nr.  
DEP: 2024 - 5115  
STAR: 2024-3949

YS  
JAS/JVR

### 1. Indledning

Udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og barselsloven (Udvidet ret til dagpenge til iværksættere og bagatelgrænse for arbejde i selvstændig virksomhed med fulde barselsdagpenge) har været sendt i eksternt høring i perioden 6. december 2024 - 15. januar 2025.

Der er modtaget høringssvar fra:

Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Danske A-kasser, Danske Regioner, Erhvervsstyrelsen, Ankestyrelsen, FOAs A-kasse, HK-Privat, Dansk Psykolog Forening, Dansk Journalistforbund, Udbetaling Danmark, ATP og Tænketanken EQUALIS.

De modtagne høringssvar vedlægges.

Nedenfor gennemgås de indkomne høringssvar.

Følgende har ikke haft bemærkninger til lovforslaget:  
Ankestyrelsen, Danske Regioner, Erhvervsstyrelsen.

### 2. Overordnede og politiske bemærkninger

FH anfører, at det overordnet er positivt, at reglerne for ret til dagpenge udvides således, at nystartede iværksættere i højere grad kan gøre brug af den tryghed, som dagpengesystemet udgør.

FH, HK Privat, Dansk Journalistforbund, Dansk Psykolog Forening og Tænketanken EQUALIS er overordnet tilfredse med forslaget om at indføre en bagatelgrænse for arbejde i selvstændig virksomhed med fulde barselsdagpenge, men har bemærkninger, som er behandlet nedenfor.

DA støtter indførelsen af en bagatelgrænse for arbejde, der gør det muligt for selvstændige at arbejde og løse helt basale arbejdsopgaver i virksomheden 3½ time pr. uge under barslen, uden at det anses som egentlig genoptagelse af arbejdet, og har i øvrigt ingen bemærkninger til lovforslaget.

Danske A-kasser støtter ønsket om at styrke iværksætternes mulighed for at få dagpenge. De peger samtidig på, at det er helt afgørende, at ændringer i dagpengesystemet udmøntes med respekt for det gældende dagpengesystem og i overensstemmelse med gældende rammer – så der dermed bygges videre og oven på det system og de regler og principper, vi allerede har.

Danske A-kasser er derfor meget tilfredse med, at man har valgt at udmønte forslaget om selve retten til dagpenge til iværksættere som en forlængelse af optjeningsperioden. Selv om der lægges op til et sæt meget komplekse regler med en lang række betingelser, der skal være opfyldt, er forslaget om forlængelsen helt overordnet i overensstemmelse med de gældende regler og principper i dagpengesystemet.

Det betyder meget for implementeringen i a-kasserne, men også for medlemmerne, dvs. her iværksætternes, muligheder for at gennemskue deres rettigheder i dagpengesystemet. Danske A-kasser er også meget tilfredse med, at man har valgt at bruge den gældende definition af selvstændig virksomhed i dagpengesystemet til at definere iværksætterne, og at man i udmøntningen har valgt, at aktivitetskravet ikke skal dokumenteres ved en revisorerklæring – men ved opslag i registre evt. suppleret og sammenholdt med medlemsoplysninger, igen i overensstemmelse med gældende regler og principper.

FH og Danske A-kasser har herudover en række bemærkninger til lovforslaget, som er behandlet nedenfor.

### **3. Konkrete bemærkninger til lovforslaget**

#### **3.1. Udvidet ret til dagpenge til iværksættere**

FH, FOAs A-kasse og HK Privat anfører, at det ikke fremgår klart af lovforslaget, hvad der menes med den nettoomsætning, der stilles krav om i forbindelse med vurdering af retten til dagpenge for iværksættere, og at det bør defineres i forbindelse med udmøntningen af reglerne.

Det bør endvidere præciseres, at a-kasserne skal tage udgangspunkt i oplysninger fra den udvidede selvangivelse og ikke regnskabsoplysninger, når det vurderes, om et medlem kan opnå ret til dagpenge som iværksætter på baggrund af aktiviteten i en personligt ejet enkeltmandsvirksomhed.

*Kommentar: Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at virksomhedens omsætning vil blive beregnet ud fra virksomhedens nettoomsætning. Nettoomsætning refererer til de samlede indtægter, som en virksomhed har genereret i løbet af regnskabsåret efter at moms, afgifter m.v. er fratrukket.*

*Nettoomsætningen er afgørende for at forstå virksomhedens faktiske indtjeningskapacitet, da det udelukker de penge, der betales videre til eksterne enheder som f.eks. skattevæsenet. Nettoomsætningen viser den reelle økonomiske præstation og er en indikator for virksomhedens evne til at skabe indtægter, som forbliver i virksomheden til geninvestering eller fortjeneste.*

*Nettoomsætningen fremgår af virksomhedens regnskab. Virksomheder i selskabsform har pligt til at indsende regnskab i forbindelse med årsopgørelsen. I disse situationer vil oplysningen derfor være tilgængelig for a-kasserne via opslag i skattemyndighedernes dataudstillingsplatform (DUPLA). For enkeltmandvirksomheder med en nettoomsætning på 300.000 kr. og derover pr. regnskabsår gælder tilsvarende krav.*

*For virksomheder med en omsætning på under 300.000 kr. er der ikke regnskabspligt, medlemmet vil derfor skulle dokumentere omsætningen på anden vis, f.eks. gennem momsafregninger eller revisorerklæring*

*Det bemærkes endvidere, at det er en betingelse for at få ret til dagpenge som følge af forudgående lønmodtagerbeskæftigelse, at virksomheden i dennes levetid opfylder et omsætnings- eller kapitalkrav. Den udvidede selvangivelse indeholder ikke oplysninger om størrelsen af virksomhedens omsætning, men derimod om virksomhedens over- eller underskud.*

*Det vil således være hovedreglen, at virksomhedens omsætning dokumenteres gennem tilgængelige registeroplysninger evt. suppleret med medlemmets egne oplysninger, men det kan ikke udelukkes, at en revisorerklæring vil være nødvendig for at kunne dokumentere virksomhedens omsætning.*

*Der henvises til lovforslagets pkt. 2.1.2.2.*

FH og Danske A-kasser anfører herudover, at dagpengeretten skal kunne optjenes ved at kombinere lønarbejde og selvstændig virksomhed. Personer bør ikke straffes for at forsørge sig selv, mens de bygger en virksomhed op. Derfor bør det præciseres, at dagpengeret kan optjenes ved at kombinere lønarbejde og selvstændig virksomhed.

*Kommentar: Det følger af iværksætterpakken, at den udvidede ret til dagpenge til iværksættere forudsætter, at medlemmet umiddelbart forud for opstart af selvstændig virksomhed vil have ret til dagpenge på grundlag af lønmodtagerbeskæftigelse og kunne få beregnet en dagpengesats.*

*Det betyder, at forslaget udelukkende retter sig mod personer, der forud for opstart af virksomhed har været i arbejde som lønmodtager.*

*Det vil derfor ikke være i overensstemmelse med aftalen, hvis dagpengeretten forud for opstart af iværksættervirksomheden også kan optjenes som en kombination af lønmodtagerarbejde og indtægt fra selvstændig virksomhed.*

*Det bemærkes i øvrigt, at den ledige ved ledighedens indtræden kan vælge at dagpengeretten - i stedet for lønindkomst forud for opstart af iværksættervirksomheden - opgøres på grundlag af en kombination af A og B-indkomst samt overskud af selvstændig virksomhed i optjeningsperioderne efter de allerede gældende regler.*

FH foreslår endvidere, at a-kasserne inddrages tæt i udmøntningen af den udvidede ret til dagpenge for iværksættere, så eventuelle tvivlsspørgsmål kan afklares, og det

sikres, at de nye regler implementeres på en måde, der ikke øger kompleksiteten i dagpengesystemet unødigt.

*Kommentar: Udmøntningen af reglerne vil i videst muligt omfang blive udmøntet, således at det ikke unødigt øger kompleksiteten af reglerne. A-kasserne vil ved udmøntningen af reglerne på sædvanligvis blive inddraget i dette arbejde gennem Danske A-kasser.*

Dansk Journalistforbund anfører, at lovforslaget forudsætter, at det angivne nettoomsætningskrav/krav om kapitalindskud på 500.000 kr. er et samlet beløb for hele perioden.

Dansk Journalistforbund peger på, at lovforslaget kun omfatter CVR-registrerede personer. Det betyder, at de såkaldte 'kombinatorer', der driver soloselvstændig virksomhed med en kombination af A- og B-indkomst, ikke kan medregne deres A-indkomst i beregningen af dagpengeret.

*Kommentar: Det fremgår af lovforslaget, at kravet til omsætningen opgøres som virksomhedens samlede omsætning i den tid medlemmet har drevet virksomheden. Definitionen på selvstændige erhvervsdrivende svarer til definitionerne i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. i øvrigt.*

Danske A-kasser bemærker, at den foreslåede beregningsmodel bryder med de gældende rammer, regler og principper for beregningsperioder i dagpengesystemet i dag, hvilket gør det vanskeligt at implementere for a-kasserne. Reglerne om beregning af satsen bør derfor udmøntes som en forlængelse af beregningsperioden på en tilsvarende måde som forslaget til forlængelse af optjeningsperioden.

*Kommentar: Det fremgår af aftale om iværksætterpakken, at beregning af dagpengene på baggrund af tidligere lønmodtagerbeskæftigelse er et alternativ til de gældende beregningsregler. Der er derfor ikke muligt at forlænge beregningsperioden og kombinere indtægt fra perioden med drift af selvstændig virksomhed med forudgående lønmodtagerindkomst.*

*Det bemærkes, at det samme gælder ved opgørelsen af indkomst og beskæftigelseskravet, hvor forlængelsesmuligheden kun finder anvendelse i det omfang, at medlemmet isoleret set opfylder indkomst- eller beskæftigelseskravet på baggrund af den forudgående lønmodtagerbeskæftigelse. Eventuelle indtægter i perioden, hvor medlemmet har drevet selvstændig virksomhed har derfor ikke betydning for opfyldelse af indkomst- eller beskæftigelseskravet.*

*Det vil derfor ikke være i overensstemmelse med aftalen, hvis det ved beregning af dagpengesatsen bliver muligt at kombinere indtægt fra forudgående lønarbejde med indtægter fra perioden med selvstændig virksomhed.*

Endelig opfordrer Danske A-kasser til, at § 90 b i loven bliver udvidet til også at omfatte oplysninger om nettoomsætning hos skattemyndighederne, da der lægges

op til, at a-kasserne skal hente oplysninger om nettoomsætning i DUPLA til dokumentation for opfyldelse af aktivitetskravet.

*Kommentar: § 90 b stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring giver allerede i dag a-kasserne mulighed for at indhente oplysninger om en virksomheds nettoomsætning i DUPLA. Der henvises til, at det fremgår af bestemmelsens 1. pkt., at administrationen af forsikringssystemet i videst muligt omfang skal ske på grundlag af de oplysninger om løn, arbejdstid m.v., der fremgår af indkomstregisteret, jf. lov om et indkomstregister, Det Centrale Virksomhedsregister og skattemyndighedernes registre med relevante og nødvendige oplysninger om momsangivelser, om B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag, og som ikke er oplyst til indkomstregisteret, og om over- eller underskud ved selvstændig virksomhed på årsopgørelsen.*

Danske A-kasser og FOAs A-kasse bemærker i øvrigt, at lovforslaget til § 53 a bør præciseres, således at det klart fremgår, hvilken periode, der kan danne grundlag for forlængelse, og inden for hvilken periode omsætningskravet skal være opfyldt. I den forbindelse er det vigtigt i bestemmelsen også at henvise til, at perioden i visse tilfælde kan forlænges ud over 2 år, da optjeningsperioden som hovedregel kun kan forlænges i op til 2 år.

*Kommentar: Det er i lovforslaget præciseret, at gældende forlængelsesregler vil finde anvendelse i hele optjeningsperioden, og at perioden vil kunne forlænges ud over 2 år i perioder, hvor der ydes støtte til pasning af handicappet eller alvorligt sygt barn efter barnets lov svarende til allerede gældende regler.*

### **3.2. Bagatelgrænse for arbejde i selvstændig virksomhed med fulde barseldagpenge**

FH og HK Privat bemærker, at for så vidt angår barsel for kombinatorer, altså, hvis man fx har et deltidsjob på A-indkomst ved siden af at være iværksætter med cvr-nummer - beregnes barselssatsen kun ud fra en af indkomsterne, hvilket gør, at kombinatorer får en lavere sats, end hvad de kunne få, hvis hele indtægten/omsætningen enten var på A-indkomst eller cvr-nummer. Dette kan medvirke, at kombinatorer ikke kan gøre brug af den nye ordning. FH foreslår, at reglerne indrettes, så kombinatorer kan få en barselssats, der reelt følger deres indtægt. Samtidig kan det overvejes, at der opstilles et kriterie om, at selvstændige med over 3 dages lønarbejde om ugen falder uden for ordningen, således at kombinatorer afgrænses fra lønmodtagere.

*Kommentar: Det fremgår af aftale om iværksætterpakken, at aftaleparterne er enige om at styrke rammer for, at iværksætttermiljøet kan få flere talenter frem ved at indføre en bagatelgrænse for arbejde på 3½ timer pr. uge under barsel for selvstændige, så de har mulighed for at løse helt basale opgaver i virksomheden under barslen.*

*Formålet er således ikke, at lønmodtagere skal have mulighed for at udføre lønmodtagerarbejde med fulde barseldagpenge eller ændre på beregningsreglerne, så selvstændige kan medregne lønmodtagerarbejde i deres selvstændige virksomhed. Forslag om ændring af barselssats m.v. er således ikke en del af aftalen.*

*Desuden bemærkes, at selvstændige, som opfylder beskæftigelseskravet som selvstændig og får udbetalt barselsdagpenge efter beregningsreglerne for selvstændige kan anvende ordningen. Det gælder, uanset om den selvstændige måtte have lønmodtagerarbejde ved siden af. Arbejder den selvstændige under barslen som lønmodtager medfører det på sædvanlig vis, at barselsdagpengene nedsættes.*

Dansk Journalistforbund bemærker i forhold til selvstændiges mulighed for at genoptage arbejdet med op til 3,5 timer om ugen uden fradrag i barselsdagpengene, at denne del lovforslaget peger i den rigtige retning. Det bemærkes, at det foreslåede maksimum på 3,5 timer om ugen henter sin inspiration fra andre dele af lovgivningen, og at det på mange måder er forståeligt og rimeligt. De vil dog alligevel foreslå, at bagatelgrænsen kunne være op til i alt 5 eller endda 8 timer om ugen.

*Kommentar: Det vurderes ikke at være hensigtsmæssigt af flere årsager. Det skyldes først og fremmest, at ordningen skal ses som et supplement til de allerede eksisterende muligheder for delvis genoptagelse af arbejde under barsel for selvstændige.*

*Hvis selvstændige har behov for at arbejde mere end 3,5 timer om ugen, vil de fortsat have mulighed for at samle opgaver sammen og frasige sig 25 pct. eller 50 pct. af deres barsel på ugebasis. Den frasagte barsel vil de kunne afholde senere.*

*Barselsdagpenge udbetales desuden under fravær fra arbejdet og er ment som erstatning for løn/indtjening i fraværperioden. Hvis man opfylder beskæftigelseskravet som selvstændig, kan man få udbetalt det fulde barselsdagpengebeløb, hvis ens indkomst berettiger til det. Det gælder både, hvis man arbejder de 18,5 timer om ugen, der er minimum for at opfylde beskæftigelseskravet som selvstændig, og hvis man arbejder f.eks. 60 timer om ugen.*

*Hvis man er selvstændig og gerne vil genoptage arbejdet delvist, bliver genoptagelsen derfor ikke beregnet i timer, men i andele: Hvis man genoptager arbejdet med op til halvdelen, kan man få det halve barselsdagpengebeløb, og hvis man genoptager med op til en fjerdedel, kan man få trekvarte barselsdagpenge.*

*Forslaget om at indføre mulighed for at arbejde op til 3,5 time pr. uge samtidig med modtagelse af fulde barselsdagpenge skal ses som et supplement til de ovennævnte muligheder for delvis genoptagelse af arbejdet.*

*3,5 timer om ugen for en selvstændig, der arbejder 18,5 timer om ugen, udgør 18,9 pct. af dennes normale arbejdstid, og for en selvstændig, der arbejder 37 timer om ugen svarer det til 9,5 pct. af arbejdstiden. Hvis man forøger bagatelgrænsen til mere end 3,5 time per uge vil selvstændige som normalt arbejder 18,5 timer om ugen derfor nærme sig grænsen for 25 pct. frasigelse af barsel.*

Dansk Psykolog Forening beklager, at ændringerne først træder i kraft i januar 2026, da de ser de foreslåede lovændringer som væsentlige forbedringer for deres selvstændige psykologer, hvorfor de ønsker at disse træder i kraft hurtigst muligt.

*Kommentar: Ikrafttrædelsestidspunktet skal ses i forhold til, at der skal være tid til lovproces samt implementering i Udbetaling Danmark, herunder afklaring i forhold til EU's regler om statsstøtte. Der henvises i den forbindelse til Udbetaling Danmarks høringssvar nedenfor.*

Tænk tanken EQUALIS stiller sig uforstående overfor, at ordningen ikke kan anvendes under morens pligtorlov i de første to uger efter fødslen. En sådan undtagelse udfordrer kvindelige selvstændige mere end mandlige selvstændige, idet pligtorlov udelukkende omfatter kvinder. Som lovforslaget peger på, kan der være behov for at opretholde basale funktioner under barselsorlov for selvstændige, som ligeledes gælder under kvinders pligtorlov, to uger efter fødsel. De opfordrer derfor aftaleparterne til at implementere bagatelgrænsen i alle fraværsperioder forbundet med graviditets- og barselsorlov. Tænk tanken EQUALIS stiller sig forhåbningsfulde overfor, at hensynet til et arbejdsmarked med lige muligheder for både mænd og kvinder, der driver selvstændig virksomhed vil veje tungt i styrelsens videre arbejde med forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og barselsloven.

*Kommentar: Som begrebet antyder er morens to ugers orlov efter fødslen pligtorlov, hvor det efter barselsloven i øvrigt ikke er muligt at genoptage arbejdet. Der er i den forbindelse et særligt hensyn at tage til moren, som ikke synes foreneligt med ordningen.*

Udbetaling Danmark bemærker i forhold til lovudkastets indhold, at det fremgår af lovforslagets § 2, nr. 1, at den foreslåede ordning ikke gælder i perioder med fravær efter barselslovens § 6, stk. 2, eller § 7, stk. 1, 1. pkt. Udbetaling Danmark gør opmærksom på, at der bør tages udtrykkeligt stilling til, om ordningen heller ikke skal gælde i perioder med graviditetsbetinget sygefravær efter fødslen efter barselslovens § 13, stk. 3.

*Kommentar: Det fremgår af de almindelige bemærkninger pkt. 2.5.2 i lovforslaget, at den foreslåede ordning som udgangspunkt skal omfatte al fravær med dagpenge efter barselsloven, men at dette imidlertid skal ses i forhold til formålet med de enkelte orlovstyper. Den foreslåede ordning er umiddelbart ikke forenelig med to typer fravær efter barselsloven, nemlig graviditetsbetinget sygefravær inden 4 uger før fødslen, jf. § 6, stk. 2, og morens 2 ugers pligtorlov lige efter fødslen, jf. § 7, stk. 1, 1. pkt., hvorfor ordningen ikke vil gælde under dette fravær.*

*I de tilfælde hvor graviditetsbetinget fravær efter fødslen giver mulighed for forlængelse af sorgorlov er formålet det samme som graviditetsbetinget sygdom før fødslen og derfor undtaget fra den foreslåede ordning. Dette vil blive præciseret i lovforslaget.*

Udbetaling Danmark bemærker desuden, at udkastet beskriver retvisende, at de administrative udgifter til forslaget er uafklarede og vil afhænge af en række forhold, herunder hvorvidt Udbetaling Danmark skal etablere et IT-system, der vil kunne håndtere statsstøtteerklæringer efter EU's de minimis regler. Udbetaling Danmark er aktuelt i dialog med systemleverandøren om de overordnede rammer og indhold

af en teknisk systemtilpasning, der er nødvendig for at kunne understøtte lovforslagets implementering, ligesom sagsgangen og foreløbige juridiske spørgsmål i den administrative håndtering er under nærmere analyse.

Herunder skal det afklares om der skal håndteres statsstøtteerklæringer efter EU's de minimis-regler, hvilket vil øge antallet af forretningsgange/processer og dermed omfanget af systemunderstøttelse og omkostningerne til drift og implementering. Analyserne pågår under en antagelse om, at reglerne om de-minimis skal finde anvendelse, og at den selvstændige derfor skal afgive oplysninger i forhold til EU-retten. Det bemærkes i den forbindelse, at forventningerne om et nyt centralt indberetningssystem for de minimis-støtte, der ventes lanceret i løbet af de kommende år, kan give anledning til ekstraordinære efterfølgende implementeringsudgifter, når og hvis Udbetaling Danmarks fagsystem for barsel (UDKBA) skal kommunikere med dette centrale register.

*Kommentar: Hvorvidt ordningen skal følge de minimis ordningen er fortsat under afklaring. Udbetaling Danmarks bemærkninger er i den sammenhæng taget til efterretning.*

Barsel.dk har i sit høringssvar gjort opmærksom på behovet for at se på om og i så fald hvordan, der kan ændres i bekendtgørelsen om barselsudligning på det private arbejdsmarked, så Barsel.dk's beregning og udbetaling af kompensation understøtter den valgfrihed, der med forslaget implementeres i barselsloven mht. delvis genoptagelse af arbejdet i op til 3,5 timer om ugen.

*Kommentar: Høringssvaret er taget til efterretning og Beskæftigelsesministeriet vil drøfte spørgsmålet med Barsel.dk.*