



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 5. marts 2025
Kontor: Formueretskontoret
Sagsbeh: Mathilde Stampe
Plougsgaard
Sagsnr.: 2025-01565
Dok.: 3606947

Besvarelse af spørgsmål nr. 4 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til folketingsbeslutning om at sikre beslutningsgrundlag til modernisering af regler om danskernes støtte til velgørende organisationer (B 49)

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 4 vedrørende forslag til folketingsbeslutning om at sikre beslutningsgrundlag til modernisering af regler om danskernes støtte til velgørende organisationer (B 49), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 3. februar 2025.

Peter Hummelgaard

/

Morten Schaumburg-Müller

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 4 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til folketingsbeslutning om at sikre beslutningsgrundlag til modernisering af regler om danskernes støtte til velgørende organisationer (B 49):

”Vil ministeren redegøre for, om det er korrekt, at en tilladelse til gade- og husstandsindsamling og modtage faste bidrag kun kan ske en gang om året, og at der er omfattende krav til at få tilladelse, hvilket kræver en stor organisation med folkelig opbakning – og dermed har organisationer, der ikke er i stand til at organisere landsdækkende indsamlinger de facto ikke muligheden?”

Svar:

Justitsministeren har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Civilstyrelsen, der har oplyst følgende:

”1. Indsamlingsnævnet kan give tilladelse til indsamling efter indsamlingslovens § 3, stk. 1, eller efter § 4, stk. 1.

En tilladelse til indsamling efter indsamlingslovens § 3, stk. 1, gives for op til et år ad gangen. Det er en betingelse, at formålet med indsamlingen er lovligt. En indsamling i medfør af § 3 skal forestås af en juridisk eller en fysisk person, der er myndig.

En tilladelse til indsamling efter indsamlingslovens § 4, stk. 1, kan meddeles til organisationer, der er godkendt efter ligningsloven som berettiget til at modtage gaver, som kan fradrages ved indkomstopgørelsen, og organisationen har eksisteret i mindst tre år. En sådan tilladelse kan meddeles for tre år ad gangen.

2. Det følger henholdsvis af indsamlingslovens § 5, stk. 1, og § 6, stk. 1, at hus- og gadeindsamlinger som hovedregel ikke må finde sted.

Ved husindsamling forstås traditionelle dør-til-dør-indsamlinger (eller husstandsindsamlinger), som er kendetegnet ved personlig henvendelse på borgeres private bopæl med opfordring til at yde bidrag til et givent formål. Ved gadeindsamling forstås en indsamling, hvor der rettes personlig henvendelse på åben gade eller andre offentlige steder med opfordring til at yde bidrag til et givent formål.

Forbuddet mod hus- og gadeindsamlinger blev indført ved lov nr. 287 af 9. juni 1971 om offentlige indsamlinger. Det følger af de almindelige bemærkninger til lovforslaget i Folketingstidende 1970-71, A, spalte 2407, at der forud for forbuddet var en restriktiv praksis ved

Justitsministeriet med hensyn til tilladelser til husindsamlinger. Udgangspunktet om et forbud blev foreslået på grund af de gener for befolkningen, som kan være forbundet med hus- og gadeindsamlinger. Forbuddet er videreført i lov nr. 511 af 26. maj 2014 om indsamling mv. (med senere ændringer).

Indsamlingsnævnet kan dog, hvis særlige betingelser er opfyldt, meddele tilladelse til hus- og/eller gadeindsamling, jf. indsamlingslovens § 5, stk. 3, og § 6, stk. 2.

Indsamlingsnævnet kan således meddele tilladelse for op til tre år ad gangen til foretagelse af én årlig landsdækkende eller geografisk afgrænset husindsamling eller én enkeltstående husindsamling, som iværksættes på baggrund af en særlig begivenhed. Med en tilladelse til husindsamling har ansøger også mulighed for at foretage en gadeindsamling på dagen.

Indsamlingsnævnet kan endvidere i særlige tilfælde meddele tilladelse til foretagelse af gadeindsamling, jf. indsamlingslovens § 6, stk. 2, jf. § 5, stk. 2, nr. 1-3. Det følger af forarbejderne til § 6 i de almindelige bemærkninger til lovforslag L 42, Folketingstidende A, 2019-2020, afsnit 2.2, at ved særlige tilfælde forstås f.eks. organisationernes særlige mærkedage eller særlige begivenheder, hvor en gadeindsamling til et bestemt formål må forventes at få en så markant tilslutning hos befolkningen, at tilladelse til gadeindsamling bør gives, herunder f.eks. ved naturkatastrofer. Der er tale om en snæver undtagelsesregel.

For at få en tilladelse til hus- og/eller gadeindsamling skal organisationen opfylde de betingelser, som fremgår af indsamlingslovens § 5, stk. 3, nr. 1-3. Det er for det første et krav, at der er tale om en organisation, som har fået tilladelse til at samle ind efter indsamlingslovens § 4, stk. 1. Dernæst skal en ansøger sandsynliggøre, at der ved indsamlingen kan indbringes et godt indsamlingsresultat. Slutteligt skal ansøger have den fornødne folkelige forankring.

Det følger af bemærkningerne til § 5 i lovforslag nr. L 142, Folketingstidende A, 2013-14, side 34, at de opstillede betingelser har til formål at sikre, at husindsamlinger forbeholdes organisationer, hvis midler anvendes i almenvelgørende eller på anden måde almennyttigt øjemed til fordel for en større kreds af personer, og at organisationerne har den fornødne forankring i befolkningen og kapacitet til at forvalte en indsamling, der bibringer organisationen et godt bidrag.

3. Det er korrekt, at der er større krav forbundet med at få tilladelse til hus- og gadeindsamling end til at få tilladelse til en indsamling i medfør af § 3, stk. 1 eller § 4, stk. 1.

4. Alle, der har en tilladelse til indsamling efter indsamlingslovens § 3, stk. 1, eller § 4, stk. 1, kan i den tilladte indsamlingsperiode anmode om

såvel enkeltbetalinger som faste/løbende bidrag i overensstemmelse med de tilladte indsamlingsmåder.

Det er Civilstyrelsens vurdering, at reglerne i indsamlingsloven ikke er til hinder for, at indsamlede organisationer kan anmode om såvel enkeltbidrag som faste/løbende bidrag i forbindelse med en hus- eller gadeindsamling.

Det er således vurderingen, at det er i overensstemmelse med indsamlingsloven, at en organisation opfordrer til at yde faste/løbende bidrag, så længe organisationen sikrer sig, at den løbende støtte er i overensstemmelse med organisationens tilladelse til indsamling. Indsamlede organisationer skal samtidig være opmærksomme på deres regnskabspligter.”