



Skatteministeriet

6. februar 2025
J.nr. 2025 - 834

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 159 af 14. januar 2025 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem af udvalget Leila Stockmarr (EL).

Rasmus Stoklund

/ Rikke Kure Wendel



Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvor mange danskere, herunder hvor stor en andel af befolkningen, der siden grøn checks indførelse har været berettiget til fradraget år for år? For årene efter grøn checks afskaffelse for ikke-pensionister bedes ministeren desuden skønne over fradragets niveau i 2025-priser, såfremt det ikke var blevet afskaffet, samt skønne over, hvor mange flere der ville have været berettiget til fradraget.

Svar

Den grønne check blev indført i 2010 som en del af 2009-skattereformen. Den grønne check er et skattefrit beløb, som gives som et nedslag i den beregnede indkomstskat og er afhængig af modtagerens indkomst. Oprindeligt blev den grønne check udbetalt med 1.300 kr. til personer fyldt 18 år og en supplerende grøn check på 300 kr. pr. barn for op til to børn pr. husstand. Efterfølgende er der sket en række ændringer af den grønne check:

- Som led i *Aftaler om Finansloven for 2012* blev der med virkning fra 2013 tilføjet et tillæg på 280 kr. til lavindkomstmodtagere.
- Som led i tilbagerulningen af forsyningssikkerhedsafgiften (FSA) blev den almindelige grønne check reduceret fra 1.300 kr. til 875 kr. i perioden 2015-2020. Samtidig blev den supplerende grønne check reduceret fra 300 kr. til 200 kr. pr. barn
- I forbindelse med ophævelsen af PSO-afgiften i 2016 blev satserne differentieret mellem pensionister og ikkepensionister. Dermed blev den grønne check for ikkepensionister yderligere reduceret til 525 kr. i perioden 2018-2025, mens den supplerende grønne check blev reduceret til 120 kr. i samme periode.
- Som led i *Energiaftalen* fra 2018 fremrykkedes den ovenfor nævnte gradvise reduktion frem til 2025 til 2019.
- Som led i *Aftalen om en ny reformpakke* for dansk økonomi fra 2022 blev den grønne check samt tillæg til grøn check for ikkepensionister halveret i 2022 og afskaffet fra og med 2023. Samtidig blev den supplerende grønne check pr. barn for både pensionister og ikkepensionister forhøjet til 240 kr. fra 2023.

Siden indførelsen af den grønne check i 2010 og frem til afskaffelsen for ikkepensionister i 2023 har der været 3,6-3,7 mio. modtagere årligt, svarende til ca. 60 pct. af befolkningen, jf. tabel 1.

Tabel 1. Antal modtagere af grøn check i årene 2010-2022

År	Antal	Andel	År	Antal	Andel	År	Antal	Andel
	<i>Mio.</i>	<i>Pct.</i>		<i>Mio.</i>	<i>Pct.</i>		<i>Mio.</i>	<i>Pct.</i>
2010	3,65	62	2015	3,65	60	2020	3,65	59
2011	3,65	61	2016	3,65	60	2021	3,65	58
2012	3,60	61	2017	3,70	60	2022	3,65	58
2013	3,65	61	2018	3,70	60			
2014	3,70	61	2019	3,70	60			

Kilde: Skatteministeriets beregninger på Danmarks Statistiks fuldtællinger.

Efter afskaffelsen af den grønne check for ikkepensionister fra og med 2023 skønnes antallet af modtagere reduceret med ca. 1,7 mio., svarende til en reduktion af udgifterne på godt 1,1 mia. kr. *jf. tabel 2.*

Tabel 2. Antal modtagere af og udgifter til grøn check i årene 2022-2025

År	Før afskaffelse for ikkepensionister	Antal Efter afskaffelse for ikkepensionister	Forskel	Før afskaffelse for ikkepensionister	Udgifter Efter afskaffelse for ikkepensionister	Forskel
		<i>Mio.</i>			<i>Mio. kr. (2025-niveau)</i>	
2022 ¹⁾	3,65	3,65	-	2.875	2.280	-595
2023	3,65	1,95	1,70	2.720	1.540	-1.180
2024	3,55	1,95	1,65	2.685	1.540	-1.140
2025	3,55	1,95	1,65	2.685	1.555	-1.130

1) I 2022 blev ydelsen halveret for ikkepensionister, men modtagerkredsen er omtrent uændret.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2021 fremskrevet til 2025-niveau og 2030-regler med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2024 og den mellemfristede fremskrivning fra 2030-planforløb - Grundlag for udgiftslofter 2027, august 2023, samt forudsætninger fra Økonomisk Redegørelse, august 2024

De fordelingsmæssige effekter af de nævnte ændringer i den grønne check, målt ved ændringer i Gini-koefficienten, er vist i *tabel 3*. Det skønnes, at Gini-koefficienten blev reduceret med 0,14 pct.-point som følge af indførelsen af den grønne check og yderligere med 0,01 pct.-point ved indførelsen af tillægget til lavindkomstmottagere. De efterfølgende ændringer, der hovedsageligt har bestået af satsreduktioner, har medført stigninger i Gini-koefficienten. *Aftalen om en ny reformpakke* og dens afskaffelse af den grønne check for ikkepensionister i 2023 resulterede i en stigning af Gini-koefficienten med 0,03 pct.-point. Energiaftalen havde ingen effekt på Gini-koefficienten, da den udelukkende bestod af en fremrykning af satsreduktionerne.

Tabel 3. Skønnede ændringer i Gini-koefficienten sfa. ændringer i grøn check

	Virkning fra/ indfasning	Ændring i Gini-koefficienten
		<i>Pct.-point</i>
2009-skattereformen	2010	-0,14
Aftaler om finansloven for 2012	2012	-0,01
Tilbagegulning af FSA	2015-2020	0,05
Ophævelse af PSO	2018-2025	0,02
Energiaftale	2019	0,00
Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi	2022-2023	0,03

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2021 fremskrevet til 2025-niveau og 2030-regler med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2024 og den mellemfristede fremskrivning fra 2030-planforløb - Grundlag for udgiftslofter 2027, august 2023, samt forudsætninger fra Økonomisk Redegørelse, august 2024

De opgjorte ændringer i Gini-koefficienten er skønnet ud fra en beregning på lovmodellens skattemodel i 2025-niveau, hvor ændringer gradvist er rullet tilbage fra gældende regler. Ændringerne afspejler således fordelingsvirkningerne opgjort ved den nuværende befolknings indkomstforhold, og ikke indkomstforholdene, da ændringerne blev gennemført. Samtidig er beløbene fastholdt nominelt, således at den oprindelige grønne check i 2010 på 1.300 kr. er fastholdt nominelt på 1.300 kr. i 2025. Tabellen afspejler dermed fordelingsvirkningerne i 2025 af de forskellige ændringer i regelsættet gennem årene.