



Skatteministeriet

7. oktober 2024
J.nr. 2024 - 6561

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 684 af 10. september 2024 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Christina Olumeko (ALT).

Rasmus Stoklund

/ Jeanette Rose Hansen



Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for baggrunden for, at der i forbindelse med en analyse af differentieret moms ikke foretages en analyse af reduceret momssats på økologiske fødevarer i forhold til konventionelle fødevarer og særligt begrunde, hvorfor produkter, der produceres under forskellige regelsæt, alligevel betragtes som substituerbare produkter i et EU-retligt perspektiv, når der henses til de seneste ændringer i EU's momsdirektiv gældende fra 2024?

Svar

Som spørger er inde på, er der i Skatteministeriet igangsat en analyse om differentieret moms, som forventes afsluttet her i efteråret.

Det danske momssystem baserer sig på fælles EU-momsregler, som findes i momssystemdirektivet. Der er i direktivet fastsat en normalsats på minimum 15 pct. Det er dog muligt for et medlemsland at have nedsat sats på visse varer/varegrupper, som er specifikt oplyst i direktivet, herunder alle fødevarer eller fødevarekategorier som fx frugt og grønt.

De seneste ændringer, der vedrører nedsatte satser i momssystemdirektivet, blev vedtaget 5. april 2022 og trådte i kraft umiddelbart herefter.

Selvom momssystemdirektivet giver mulighed for at nedsætte momssatsen på en varegruppe, følger det af de EU-retlige principper, at en afgrænsning af varegrupperne ikke må være diskriminerende eller konkurrenceforvridende.

I tilknytning hertil kan jeg oplyse, at EU-Kommissionens afdeling for beskatning (Directorate-General for Taxation and Customs Union) i januar 2023 på en henvendelse fra Økologisk Landsforening om nedsat moms på økologiske fødevarer har oplyst, at ved indførelse af nedsat moms på fødevarer skal medlemsstaterne overholde det EU-retlige princip om afgiftsneutralitet. Det betyder, at lignende varer, der er i konkurrence med hinanden, ikke kan behandles forskelligt i afgiftsmæssig henseende.

Det er derfor Skatteministeriets vurdering, at det ikke vil være muligt inden for rammerne af EU-retten at nedsætte momssatsen på økologiske fødevarer uden samtidig at nedsætte momssatsen på ikke-økologiske fødevarer, da dette vil medføre en forskelsbehandling af ikke-økologiske fødevarer på baggrund af produktionsformen og ikke selve varen. En sådan forskelsbehandling af varer på baggrund af produktionsformen vil medføre en konkurrenceforvridning, da varerne, uanset produktionsform, er substituerbare.

Vurderingen af, om forskellige varer må anses for indbyrdes substituerbare, foretages med henblik på at fastslå, om de pågældende varer befinder sig på samme produktmarked og således er i konkurrence med hinanden. Graden af substituerbarhed afhænger af, i hvilket omfang en lille, varig ændring af prisen på den ene vare må antages at påvirke salget af den anden vare. Varers indbyrdes substituerbarhed afhænger derfor af forbrugernes syn på de pågældende varer.

Hvis momsensatsen på fx økologiske bananer nedsættes, vurderes det, at forbrugeren i højere grad vil købe økologiske bananer frem for ikke-økologiske bananer. Afgiftsforskellen vil dermed medføre en forvridding af konkurrencen mellem producenter, der afsætter ikke-økologiske bananer, og producenter der afsætter økologiske bananer, og afgiften vil således ikke være neutral.