


Skatteministeriet

21. januar 2025
J.nr. 2025 - 278

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 111 af 17. december 2024 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Steffen W. Frølund (LA).

Rasmus Stoklund

/ Lasse Bank

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvad konsekvenserne vil være, hvis Danmark ændrer sit selskabsskattesystem, så det ligner det estiske – hvor skatten først bliver betalt i forbindelse med udlodninger/udbytteudbetalinger? I konsekvensopgørelsen bedes både de provenumæssige, arbejdsudbudsmæssige og produktivitetsmæssige/BNP oplyses.

Svar

Indledningsvis bemærkes, at implementeringen af et selskabsskattesystem, som det der kendes fra Estland, vil indebære en grundlæggende ændring af det danske selskabsskattesystem. Det vil derfor kræve en større analyse fuldt ud at afdække de juridiske, provenumæssige og samfundsøkonomiske konsekvenser ved en sådan omlægning. I nedenstående gives derfor alene en helt overordnet vurdering af konsekvenserne ved at overgå til et selskabsskattesystem, hvor skatten først betales, når den udloddes som udbytte.

I Danmark beskattes selskaber i dag, ligesom i de fleste andre OECD-lande, af hele deres selskabsskattepligtige overskud, uanset om det udloddes til ejerne som udbytte, eller om det fastholdes i selskabet fx mhp. nye investeringer eller en reduktion af selskabets gældskvot. Selskabsskattesatsen i Danmark er aktuelt på 22 pct.

Det estiske selskabsskattesystem afviger væsentligt fra det danske, da det kun er den del af overskuddet, der udloddes som udbytte, der er underlagt selskabsbeskatning i optjeningsåret. Den del af selskabets indkomst, der udloddes, beskattes aktuelt med en selskabsskattesats på 20 pct.

Det strukturelle niveau for selskabsskatten i Danmark skønnes i dag at udgøre ca. 85 mia. kr. årligt. Hvis det danske selskabsskattesystem ændres, så det kun er udloddet overskud, der beskattes, kan det indebære en markant reduktion i det årlige provenu fra selskabsskatten. Det skønnes således, at i gennemsnit ca. 30 pct. af virksomhedernes årlige overskud udloddes som udbytte, mens de resterende ca. 70 pct. akkumuleres i virksomheden. En ændring af skattesystemet, så kun udloddet overskud beskattes, vurderes at trække i retning af, at yderligere overskud vil blive akkumuleret i virksomheden frem for at blive udloddet.

Det samlede umiddelbare mindreprovenu vurderes på den baggrund at være betydeligt. Ligesom ved en almindelig nedsættelse af selskabsskatten må det desuden forventes, at en del af mindreprovenu vil blive opvejet af tilbageløb og fx mindre overskudsflytning og øgede investeringer. Selv hvis der korrigeres for disse effekter vurderes omlægningen af skattesystemet at medføre et årligt mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på et tocifret milliardbeløb.

En mindre del af mindreprovenuet vil dog blive opvejet som følge af OECD-aftalen om minimumsbeskatning, som Danmark har tilsluttet sig 8. oktober 2021. Aftalen indebærer bl.a., at multinationale koncerner, der omsætter for mere end 750 mio. euro om året, efter reglerne mindst vil skulle betale en effektiv minimumsskat på 15 pct.

Det bemærkes i den forbindelse, at OECD-aftalen indeholder en særregel ift. skatteregimer som det estiske. Særreglen bevirker, at effekten af minimumsbeskatningen i vidt omfang kan undgås, hvis overskuddet udloddes efter maksimalt 4 år. Særreglen finder imidlertid kun anvendelse på udlodningsregimer, der allerede eksisterede ved indgåelsen af OECD-aftalen. Særreglen kan således ikke anvendes ved en eventuel indførelse af et udlodningsregime i Danmark.