



## Økonomiministeriet

13. januar 2025

---

### Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 21.01.2025

- 1) Præsentation af det polske formandskabsprogram

*KOM-dokument foreligger ikke*

Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet, Erhvervsministeriet, Skatteministeriet og Finansministeriet.

2

## Dagsordenspunkt 1: Præsentation af det polske formandskabsprogram

*KOM-dokument foreligger ikke*

### 1. Resume

*Polen varetager EU-formandskabet i 1. halvår af 2025. Det polske formandskab ventes på ECOFIN 21. januar 2025 at præsentere sit arbejdsprogram. Fra dansk side ventes man at kunne tilslutte sig en generel støtte i Rådet til formandskabets prioriteter i ECOFIN. Den danske holdning til de enkelte sager fastlægges som vanligt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.*

### 2. Baggrund

Polen har EU-formandskabet i 1. halvår af 2025. Det polske formandskab ventes på ECOFIN 21. januar 2025 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter på ECOFIN-området. Det polske formandskab vil overordnet i ECOFIN fokusere på 1) håndtering af EU's nuværende udfordringer, herunder konkurrenceevne og finansiering af forsvar og sikkerhed i EU og Ukraine, 2) det økonomiske-politiske område, herunder implementering af EU's finanspolitiske regler, 3) forslag på det finansielle område, 4) forslag på skatteområdet (både direkte og indirekte skatter, 5) reform af toldunionen og 6) EU-budgettet.

Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over centrale ECOFIN-sager under det polske formandskab.

#### *1. Håndtering af EU's nuværende udfordringer*

Høje energipriser i EU udgør en begrænsning for den europæiske konkurrenceevne og medfører negative konsekvenser for de europæiske økonomier, som bl.a. påpeges i Draghi-rapporten om EU's konkurrenceevne. Høje energipriser, sammenlignet med USA og andre lande, fører til relativt højere inputpriser for europæiske virksomheder, hvilket gør det vanskeligt for dem at konkurrere på lige vilkår med virksomheder fra mange lande uden for EU. Derudover resulterer høje energipriser i større omkostninger for europæiske husholdninger. Det polske formandskab ventes under ECOFIN at have fokus på makroøkonomiske løsninger, der kan bidrage til at reducere de negative konsekvenser af høje energipriser i Europa samt på initiativer, der kan sænke selve energipriserne.

For at få privat kapital til at spille en større rolle i finansieringen af økonomien og den grønne og digitale omstilling, vil det polske formandskab søge at forbedre konkurrenceevnen af de europæiske kapitalmarkeder ved at prioritere arbejdet med forslag, der har til hensigt at styrke kapitalmarkedsunionen.

ECOFIN ventes løbende at drøfte de økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine, herunder gennem implementeringen af Ukraine-faciliteten og EU's makrofinansielle assistance (MFA). ECOFIN ventes derudover

også at fokusere på finansieringen af Ukraines langsigtede genopretning og genopbygning. ECOFIN vil fortsat overvåge implementeringen af EU's sanktioner mod Rusland og Belarus samt analysere deres økonomiske konsekvenser for EU og EU-landene.

ECOFIN ventes at fortsætte arbejdet med at sikre investeringer i EU's forsvar og sikkerhed, herunder med inddragelse af Den Europæiske Investeringsbank (EIB). ECOFIN vil arbejde tæt sammen med Kommissionen og andre institutioner og strategiske partnere om at udvikle nye løsninger med henblik på at styrke EU-landenes forsvar.

## *2. Økonomisk-politiske områder*

ECOFIN ventes i 1. halvår af 2025 at fortsætte den igangværende implementering af EU's finanspolitiske regler. ECOFIN skal vedtage rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik. Planerne skal indeholde en sti for udviklingen i de offentlige nettoudgifter samt reformer og investeringer, som skal vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet. Kommissionen har inden udgangen af 2024 offentliggjort vurderinger af 21 landes planer, og ECOFIN ventes 21. januar 2025 at vedtage rådshenstillinger om godkendelse af udgiftsstier samt reformer og investeringer, der begrundes eventuelle forlængede tilpasningsperioder, for de pågældende landes udgiftsstier. ECOFIN vil senere vedtage rådshenstillinger om de resterende landes planer i takt med, at landene løbende afleverer planerne, og Kommissionen vurderer planerne.

ECOFIN ventes derudover at implementere de finanspolitiske reglers bestemmelser vedr. henstillinger i tilfælde af uforholdsmæssigt store underskud pba. udspil og forslag fra Kommissionen. ECOFIN ventes 21. januar 2025 at træffe beslutning om underskudshenstillinger til otte lande, hvor ECOFIN 16. juli vedtog beslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud. Underskudshenstillingerne ventes at indeholde krav om finanspolitiske tilpasninger mhp. at bringe underskuddene under 3 pct. af BNP inden for givne frister. Det er desuden muligt, at ECOFIN i løbet af 1. halvår af 2025 vil skulle træffe beslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Østrig, afhængig af, om landet i forbindelse med ECOFIN 21. januar 2025 præsenterer tiltag, der vurderes at kunne bringe landets underskud under 3 pct. af BNP i 2025. Som led i den løbende implementering af stabilitets- og vækstpagten skal Kommissionen foretage helhedsvurderinger af underskud, der overstiger 3 pct. af BNP i lande, hvor der ikke allerede er åbnet en underskudshenstilling. På den baggrund skal Kommissionen ifm. forårsprognosen i maj 2025 vurdere, om der skal stilles forslag til, at ECOFIN vedtager yderligere underskudshenstillinger.

Formandskabet ventes også at prioritere gennemførelsen af det europæiske semester for 2025 på baggrund af prioriteterne og konklusionerne i udkastet til anbefalinger til euroområdet som helhed og Kommissionens varslingsrapport (som identificerer EU-lande med risiko for makroøkonomiske ubalancer), som

blev offentliggjort i slutningen af 2024, samt eventuelle yderligere udspil fra Kommissionen, jf. særskilt dagsordenspunkt. Gennemførelsen af semesteret 2025 vil bl.a. resultere i landespecifikke anbefalinger til EU-landene om økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter, som ventes vedtaget i juli 2025 pba. udkast fra Kommissionen.

ECOFIN vil også fortsætte arbejdet med implementeringen af genopretningsfaciliteten ("Recovery and Resilience Facility" – RRF)<sup>1</sup>, som skal bidrage til at imødegå de økonomiske konsekvenser af COVID-19-krisen og styrke den grønne og digitale omstilling i EU-landene.

ECOFIN ventes i 1. halvår 2025 at skulle tage stilling til Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. eventuelle revisioner af EU-landenes genopretningsplaner, herunder REPowerEU-kapitler. REPower-kapitlerne indeholder tiltag, der bidrager til udfasning af russisk fossil energi. ECOFIN vil muligvis også have horisontale drøftelser om implementeringen af genopretningsfaciliteten.

### *3. Det finansielle område*

Formandskabet vil forsætte forhandlingerne med igangværende lovforslag og overordnet fokusere på at styrke kapitalmarkedsunionen.

#### *Finansielle lovgivningsforslag hvor der udestår enighed i Rådet*

Der udestår fortsat enighed om forslagene fra juni 2023 vedr. en digital euro og forslag vedr. betalingstjenester ("Payment Services Directive/Regulation" – PSD III + PSR).

ECOFIN ventes at fortætte forhandlingerne om sagerne i 1. halvår 2025 mhp. fremskridt med forslaget vedr. digital euro og enighed vedr. forslag vedr. betalingstjenester med henblik på at påbegynde trilog.

#### *Finansielle forslag hvor der udestår enighed i trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet*

ECOFIN nåede i juni 2024 til enighed om revision af EU-rammerne for krisehåndtering af kreditinstitutter, som kommer i problemer og bliver nødlidende, herunder krisehåndteringsdirektivet ("Bank Recovery and Resolution Directive" – BRRD) og direktivet om nationale indskydergarantimidler ("Deposit Guarantee Schemes Directive" – DGSD). Et overordnet formål med pakken er bl.a., at flere institutter skal krisehåndteres inden for rammerne af BRRD, herunder princippet om, at omkostningerne ved bankkriser skal bæres af banker-

<sup>1</sup> Genopretningsfaciliteten skal yde finansiel assistance på op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og op til 360 mia. euro i lån. Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021. Forordningen er efterfølgende revideret mhp. at tage højde for REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt. Den reviderede forordning trådte i kraft 1. marts 2023.

nes aktionærer og kreditorer (bail-in) og ikke af statslige midler (bail-out). Trilogforhandlingerne er påbegyndt i december 2024, og der ventes fortsatte trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 1. halvår 2025.

ECOFIN nåede i juni 2024 til enighed om en styrket ramme for detailinvesteringer ("Retail Investor Strategy" – RIS). Detailinvestorer skal i højere grad deltage på de finansielle markeder og opnå værdi herved, modtage bedre rådgivning, have bedre mulighed for at træffe investeringsbeslutninger og være bedre beskyttet på tværs af EU. Der ventes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 1. halvår 2025.

ECOFIN nåede i december 2024 til enighed om et finansielt rammeværk for datadeling ("Open Finance"). Forslaget gør det obligatorisk for virksomheder på det finansielle område, efter kundens anmodning og under hensyn til regler om databeskyttelse, at tillade deling af data, som den pågældende virksomhed har om kunden, fx data om banklån, realkreditlån, investeringer mv. Udbydere af finansielle oplysningstjenester vil fx kunne anvende kundernes data til at give en bedre sammenligning af forskellige finansielle virksomheders produkter samt deres priser og vilkår og dermed gøre produkterne transparente og gennemskuelige for forbrugerne. Der ventes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 1. halvår 2025.

#### 4. Skatteområdet

På selskabsskatteområdet vil ECOFIN muligvis arbejde videre med direktivforslaget om en fælles ramme for selskabsbeskatning i EU-landene ("Business in Europe: Framework for Income Taxation" – BEFIT), og forslaget om Transfer Pricing, som Kommissionen fremsatte i september 2023.

Formålet med en fælles ramme for selskabsbeskatning i EU-landene er at reducere omkostninger for virksomheder i forbindelse med at efterleve selskabsskatte regler og skabe en ensartet tilgang til selskabsbeskatning i EU, herunder et fælles regelsæt for *selskabsskattebasen*.

Forslaget om transfer pricing indebærer bl.a., at OECD's *transfer pricing-retningslinjer* omsættes til EU-lovgivning. Der er ikke udsigt til enighed om forslaget, men det vil muligvis blive grundstenen for et transfer pricing-forum.

På et mere generelt plan forventes dagsordenen om regelforenkling for virksomheder på skatteområdet (*decluttering*) at blive aktuel under det polske formandskab, om end det endnu er uklart hvordan.

Ift. indsatsen for bekæmpelse af skatteundgåelse og -unddragelse er det muligt, at ECOFIN vil fortsætte drøftelserne af et nyt kompromisforslag fra Kommissionen om fælles EU-regler til bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug af post-kasseselskaber (Unshell).

Det polske formandskab vil prioritere arbejdet med en ny revision af direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC9) mhp. enighed i

ECOFIN. Forslaget skal tilvejebringe EU-lovgivning om udveksling af oplysninger mellem EU-landene som følge af direktivet om minimumsbeskatning i opfølgning på OECD-aftalen, herunder standardskemaet til brug for indberetningen. Forslaget skal sikre, at der sker udveksling af oplysninger mellem EU-landene, uanset resultatet af arbejdet i regi af OECD om en udvekslingsordning, der også omfatter stater uden for EU.

EU's sortliste over skattely uden for EU opdateres halvårligt. Opdatering af sortlisten ventes vedtaget i Rådet i februar 2025 og forberedes af *Adfærdskodeksgruppen for Erhvervsbeskatning* (Code of Conduct on Business Taxation). Adfærdskodeksgruppen vil muligvis arbejde videre med udvikling af et nyt kriterium 1.4 om informationsudveksling om selskabers reelle ejere og udvidelse af sortlistens geografiske anvendelsesområde.

ECOFIN ventes også at skulle behandle forslag på momsområdet, herunder forslaget om fjernsalg af indførte varer fra tredjelande. Forslaget skal give større forbrugersikkerhed, mindske administrative byrder for erhvervsliv og forhindre momssvig ved at give virksomheder incitament til at tilslutte sig Import One Stop Shop (IOSS)-ordningen. Der ventes politiske drøftelser eller enighed om forslaget under polsk formandskab, afhængigt af udviklingen i forhandlingerne på toldområdet.

På afgiftsområdet forventes det, at ECOFIN vil blive præsenteret for en revision af tobaksbeskatningsdirektivet. Revisionen forventes at omfatte forhøjelse af mindsteafgifter, udvidelse af direktivets anvendelsesområde til nye nikotinholdige produkter og købekraftindeksning af mindsteafgifterne.

ECOFIN ventes også at arbejde videre med revision af energibeskatningsdirektivet. Forslaget lægger op til, at minimumssatserne for beskatning af energiprodukter forhøjes, indekseres og fastsættes pba. energiprodukternes energiindhold samt miljø- og klimapåvirkning, ligesom det drøftes, om anvendelsesområdet for minimumssatser bør udvides til at omfatte fx energiprodukter anvendt ifm. passagerflyvning og færgefart inden for EU.

##### 5. Toldområdet

EU-Kommissionen fremlagde forslag om en omfattende toldreformpakke i maj 2023. Reformpakken består af en ny EU-toldkodeks, ændring af forordningen om toldfrihed samt en ændring af momsdirektivet og indebærer blandt andet indførelsen af en ny fælles EU-toldmyndighed og indførelse af "told fra første krone" på e-handel (dvs. at den nuværende toldfri bundgrænse på 150 euro afskaffes). ECOFIN ventes at drøfte og evt. nå til enighed om toldreformpakken under det polske formandskab.

##### 6. Budgetområdet

På budgetområdet ventes forhandlinger om *Rådets henstilling til decharge* for EU-budgettet 2023 på baggrund af Revisionsrettens årsrapport for 2023.

Herudover vil der muligvis være drøftelser af Kommissionens ændrede forslag af 20. juni 2023 om *nye indtægter* til EU's budget, der indebærer forslag til nye indtægtskilder til EU's budget baseret på henholdsvis EU's kvotehandelssystem, indførslen af en CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM), implementeringen af spor 1 i OECD-aftalen samt statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande. Der forventes ikke substantielle fremskridt på sagen før Kommissionen fremsætter sit forslag til EU's kommende flerårige finansielle ramme (MFF).

#### *Øvrige sager*

ECOFIN vil også skulle forberede fælles EU-holdninger forud for IMF-møder og G20-møder for finansministre og centralbankchefer, herunder G20-møder 26.-27. februar 2025 og IMF- og G20-møder under IMF's forårsmøde 21.-26. april 2025.

### **3. Formål og indhold**

Ikke relevant.

### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Ikke relevant.

### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Ikke relevant.

### **7. Økonomiske konsekvenser**

#### *Statsfinansielle konsekvenser*

Formandskabsprogrammet har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

#### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Formandskabsprogrammet har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

#### *Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Formandskabsprogrammet har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ventes generelt bred opbakning blandt EU-landene til det polske formandskabsarbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 1. halvår 2025.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Fra dansk side kan man tilslutte sig en generel støtte til det polske formandskabs arbejdsprogram og prioriter for ECOFIN. Derudover vil den danske holdning til de enkelte sager bliver fastlagt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



## Bilag 1: Oversigt over væsentligste ECOFIN-sager

### Økonomisk-politiske sager

Sag/initiativ	Forløb/status
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)	<p>Det Europæiske Råd (DER) og EU's økonomi- og finansministre (den udvidede eurogruppe) har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af det økonomiske samarbejde i EU / ØMU'en.</p> <p><u>Styrkelse af bankunionen, kapitalmarkedsunionen og den finansielle regulering</u> for alle EU-lande ventes fortsat at være en central del af ØMU-drøftelserne. ØMU-arbejdet kan også komme til at omfatte andre emner inden for det økonomisk-politiske område.</p>
Genopretningsfacilitet (RRF)	<p><i>Genopretningsfaciliteten</i> skal understøtte reformer og investeringer mhp. økonomisk genopretning i lyset af COVID-19-krisen samt grøn og digital omstilling.</p> <p>Fra <i>genopretningsfaciliteten</i> kan der ydes finansiell assistance til EU-landene i form af direkte støtte og/eller lån. Den samlede finansielle assistance fra <i>genopretningsfaciliteten</i> kan udgøre op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og 360 mia. euro i lån.</p> <p>På baggrund af positive vurderinger fra Kommissionen har Rådet siden juli 2021 behandlet og godkendt alle EU-landenes <i>genopretningsplaner</i>. Processen med <i>udbetaling af midler</i> fra genopretningsfaciliteten på baggrund af opfyldte milepæle og mål har været i gang siden ultimo 2021. De fleste lande har også i løbet af 2022, 2023 og 2024 fået godkendt opdaterede genopretningsplaner i Rådet inklusiv REPowerEU-kapitler, der har til formål at udfase EU's afhængighed af import af fossile brændstoffer fra Rusland.</p> <p>ECOFIN ventes i 1. halvår 2025 på baggrund af forslag fra Kommissionen at skulle godkende yderligere rådsbeslutninger om EU-landenes opdaterede genopretningsplaner.</p>

<p>Reformen af EU's finanspolitiske regler</p>	<p>Det polske formandskab vil fortsætte arbejdet med implementering af <u>reformen af EU's finanspolitiske regler</u> ("<i>Stabilitets- og Vækstpagten</i>"), som trådte i kraft 30. april 2024.</p> <p>Reformen indebærer, at overvågningen af og kravene til EU-landenes økonomiske politik forankres i nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik, der fremsættes af landene, vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet (rådshenstillinger). 21 lande har inden udgangen af 2024 afleveret en plan, som Kommissionen har foretaget vurderinger af. Vurderinger og godkendelser af de resterende 6 landes planer følger løbende i takt med at planerne afleveres.</p> <p>I planerne skal landene fastsætte en sti for udviklingen i de offentlige nettoudgifter (dvs. de faktiske offentlige udgifter fratrukket renteudgifter, konjunkturfølsomme ledighedsudgifter, udgifter til national medfinansiering af EU-programmer og udgifter finansieret af EU-midler og korrigeret for diskretionære indtægtsforøgende- eller reducerende tiltag, fx skatte- og afgiftsændringer). Udgiftsstierne skal sikre faldende eller stabil lav gæld, og kravene er differentierede og afspejler, om landet har underskud og gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP. Reglerne indebærer bl.a., at udgiftsstierne i lande med underskud og gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP skal leve op til visse minimumskrav til udviklingen i gælden. I lande med gæld eller underskud over hhv. 60 og 3 pct. af BNP skal udgiftsstien også sikre en sikkerhedsmargin på 1,5 pct.-point til underskudsgrænsen på 3 pct. af BNP.</p> <p>Landenes planer skal også indeholde reformer og investeringer, herunder tiltag der adresserer EU's landespecifikke anbefalinger til de pågældende lande samt eventuelle makroøkonomiske ubalancer identificeret under det europæiske semester. Reformerne og investeringerne kan under visse betingelser, herunder at de styrker holdbarhed og vækst, medføre en længere tilpasningsperiode for udgiftsstien og dermed lempede krav til de offentlige nettoudgifter i de enkelte år.</p>
--	---

	<p>ECOFIN ventes 21. januar at vedtage rådshenstillinger for de 21 lande, der har afleveret en plan og hvor Kommissionen har foretaget en vurdering. ECOFIN ventes løbende at vedtage rådshenstillinger for de resterende 6 lande i løbet af 1. halvår 2025.</p> <p>Landene kan under reformen fortsat få henstillinger med bindende krav til finanspolitikken, hvis store underskud eller høj gæld ikke nedbringes. ECOFIN ventes pba. forslag fra Kommissionens at træffe beslutning om underskudshenstillinger til de 8 lande, hvor ECOFIN 16. juli besluttede, at der eksisterer et uforholdsmæssigt stort underskud. Underskudshenstillingerne indeholder krav om finanspolitiske tilpasninger mhp. at bringe underskuddene under 3 pct. af BNP inden for en given frist. ECOFIN vil evt. skulle træffe beslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Østrig, hvilket ventes at afhænge af, om Østrig senest i forbindelse med ECOFIN 21. januar 2025 præsenterer en pakke med tiltag, der vurderes at kunne bringe underskuddet i overensstemmelse med grænsen på maksimalt 3 pct. i 2025.</p> <p>Som led i den løbende implementering af stabilitets- og vækstpagten, herunder ifm. forårsprognosen i maj 2025, skal Kommissionen foretage en helhedsvurdering af underskud der overstiger 3 pct. af BNP i lande, der ikke allerede har en underskudshenstilling. På den baggrund skal Kommissionen vurdere, om der skal stilles forslag til, at ECOFIN vedtager, at der eksisterer yderligere uforholdsmæssigt store underskud blandt EU-landene, og på den baggrund vedtage nye underskudshenstillinger. Hvis det bliver relevant, ventes ECOFIN i juni 2025 præsenteret for en sådan helhedsvurdering og evt. forslag til rådsbeslutning.</p>
<p>Økonomiske konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine</p>	<p>ECOFIN har siden <u>Ruslands fuldskalainvasion af Ukraine</u> 24. februar 2022 løbende drøftet de økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands krig i Ukraine, herunder økonomisk assistance til Ukraine, implementeringen af EU's sanktioner mod Rusland, immo-</p>

	<p>biliserede russiske centralbankaktiver, konsekvenserne af krigen for Ukraine og EU's økonomier samt håndteringen heraf.</p> <p>ECOFIN ventes i 1. halvår 2025 fortsat løbende at drøfte økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine, <i>jf. også nedenfor</i>.</p>
Finansiell assistance til Ukraine	<p>Som led i EU's stats- og regeringschefers aftale om en revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) vedtog EU i februar 2024 etableringen af en <i>Ukraine-facilitet</i>, som skal yde støtte til Ukraines genopretning, genopbygning og modernisering mhp. et fremtidigt EU-medlemskab. Støtten vil tage form af lån og tilskud på i alt 50 mia. euro i perioden 2024-2027 og er betinget af, at Ukraine efterlever aftalte reformlån fremlagt i <i>Ukraineplanen</i>. Ukraineplanen er et omfattende reformprogram, der skitserer reformer og investeringer, som myndighederne vil gennemføre i perioden 2024-2027 sammen med en tidslinje for implementeringen af planen.</p> <p>EU vedtog 23. oktober 2024 oprettelsen af ny ekstraordinær makrofinansiell assistance (MFA) til Ukraine på op til 35 mia. euro og etableringen af samarbejdsmechanismen for lån til Ukraine, som kan understøtte bilaterale lån fra EU og G7-partnere på samlet op til 45 mia. euro, der tilbagebetales med ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Lånene skal ses i lyset af G7-aftalen fra juni 2024 om at yde nye lån til Ukraine baseret på fremtidige indtægter fra de immobiliserede aktiver inden udgangen af 2024. Ud over EU har USA, Canada, Japan og Storbritannien også annonceret væsentlige lånebidrag under samarbejdsmechanismen. EU's MFA-lån ventes derfor at blive nedjusteret fra de maksimale 35 mia. euro til godt 18 mia. euro.</p>

#### Finansielle sager

Sag/initiativ	Forløb/status
Revision af rammer for krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter	Rådet opnåede i juni 2024 enighed om forslag til <i>revision af EU-rammerne for krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter</i> i form af en revision af direktiv om genopretning og afvikling af kreditinstitutter

<p>og nationale indskydergarantiordninger (CMDI)</p>	<p>(BRRD) og en revision af direktiv om nationale indskydergarantiordninger (DGSD). BRRD og DGSD omfatter alle EU-lande.</p> <p>Der foreslås bl.a. ændringer af anvendelsesområdet for BRRD, så reglerne på tværs af EU skal omfatte flere mindre og mellemstore kreditinstitutter, når dette kan opnå afviklingsmålene i samme grad sammenlignet med nationale insolvensprocedurer (konkursregler).</p> <p>Der ventes i 1. halvår 2025 at pågå trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
<p>Styrket ramme for detailinvesteringer</p>	<p>Rådet nåede i juni 2024 enighed om en pakke af forslag til en styrket ramme for detailinvesteringer.</p> <p>Det overordnede formål med strategien og tilhørende forslag er ifølge Kommissionen at sikre varetagelsen af private investorers (detailinvestorers) interesser. Detailinvestorer skal i højere grad deltage på de finansielle markeder og opnå værdi herved, modtage bedre rådgivning, have bedre mulighed for at træffe investeringsbeslutninger, opnå bedre resultater og være bedre beskyttet på tværs af EU.</p> <p>Forslaget lægger bl.a. op til at styrke regler for procedurer for udvikling og godkendelse af investeringsprodukter, offentliggørelse og markedsføring af investeringsprodukter, egnethed- og hensigtsmæssighedstest af kunder samt tilsyn og standarder for rådgivning.</p> <p>Rådets generelle indstilling indeholder <i>ikke</i> Kommissionens forslag om en udvidelse af det delvise forbud mod formidlingsprovision som i Kommissionens forslag, så forbuddet omfatter Execution Only-handler, hvor investorer kan foretage værdipapirhandel på egen hånd og uden, at der forinden foretages personlig rådgivning. Der ventes i 1. halvår 2025 at påbegyndes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
<p>Forslag på betalingsområdet</p>	<p>Kommissionen har i juni 2023 fremsat forslag til ændringer på betalingsområdet. Pakken inkluderer forslag til <i>digital euro</i> (digital centralbankvaluta, CBDC), forslag til ændring af rammen for betalingstjenester</p>

	<p>(PSDII) samt forslag til finansielt rammeværk for datadeling ("Framework for Financial Data Access" – FIDA el. Open Finance).</p> <p>En digital euro vil for indehaver indebære en digital fordring på Den Europæiske Centralbank (ECB) og supplerer således kontanter, som er fysiske fordringer på ECB. De mest almindelige anvendte penge er i dag elektroniske euro, hvor den direkte fordring (via indestående på konti mv.) er mod en bank.</p> <p>Formålet med forslaget om en digital euro er ifølge Kommissionen overordnet at sikre adgang til centralbankpenge i en digitaliseret økonomi. En digital euro skal ifølge forslaget udgøre et simpelt, sikkert og billigt digitalt betalingsmiddel i eurolandene, som er udstedt af en centralbank, dvs. ECB. Forslaget indebærer, at ikke-eurolande også kan få adgang til en digital euro på frivillig basis og efter aftale med ECB.</p> <p>Forslaget til revision af betalingstjenestedirektivet samt forslag til en ramme for åben finans skal styrke forbrugerbeskyttelse og konkurrence inden for elektroniske betalinger og gøre det lettere for forbrugere at dele deres finansielle data på en sikker måde mhp. at opnå adgang til flere og bedre finansielle produkter og services.</p> <p>Der er opnået enighed i Rådet i december 2024 om datadeling. Der ventes i 1. halvår 2025 at påbegyndes trillogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p> <p>Forhandlinger i Rådet om digital euro og forslaget til ændring af rammen for betalingstjenester ventes at fortsætte i 1. halvår 2025 mhp. fremskridt eller enighed.</p>
Finansielle benchmarks	<p>Kommissionen præsenterede den 17. oktober 2023 sit forslag til <i>revision af benchmarkforordningen (BMR)</i>. Et finansielt benchmark er et indeks, der bruges som reference til fx at fastlægge en rente i lånekontrakter.</p> <p>Formålet med forslaget er at lette de administrative byrder for administratorer af mindre og ikke-væsent-</p>

	<p>lige benchmarks og derved i sidste ende mindske omkostningerne for brugerne, fx banker og deres kunder. Samtidig skal benchmarks fra administratorer i tredjelande også omfattes af reglerne.</p> <p>Der er i december 2024 opnået en politisk aftale i trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet.</p>
ESA-forordninger	<p>Kommissionen præsenterede den 17. oktober 2023 et forslag til forordning om at ændre de fire forordninger, der tilsammen etablerer <i>Det Europæiske Finanstilsynssystem</i>, henholdsvis Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici (ESRB), Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA), Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) og Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA).</p> <p>Forslaget skal nedbringe byrder forbundet med indberetning fra finansielle institutioner til tilsynsmyndigheder, hvor der i visse tilfælde kan være overlappende krav i forhold til indberetning fra forskellige myndigheder – europæiske og nationale. Der er i december 2024 opnået en politisk aftale i trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet.</p>

### Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ	Forløb/status
Fælles ramme for selskabsbeskatning i EU-landene (BEFIT)	<p>Kommissionen har offentliggjort forslaget om en <i>fælles ramme for selskabsbeskatning i EU-landene</i> ("Business in Europe: Framework for Income Taxation" - BEFIT), som indebærer et fælles selskabsskatteregelsæt i EU med en fælles selskabsskattebase.</p> <p>ECOFIN vil muligvis behandle forslaget under polsk formandskab.</p>
Hovedsædebeskatning (HOT)	<p>Direktivforslaget om <i>hovedsædebeskatning</i> (Head Office Taxation – HOT) er en del af Kommissionens SMV-pakke, som blev offentliggjort 12. september 2023. Forslaget indebærer bl.a., at SMV'er, som har fast driftssted (men ikke datterselskaber) i andre EU-lande, får mulighed for at blive beskattet efter reglerne</p>

	<p>i det EU-land, hvor selskabets hovedkontor har skattemæssigt hjemsted. Dog beskattes overskuddet i det enkelte faste driftssted fortsat i dette driftsteds EU-værtsland og med den skattesats, som er gældende for det pågældende EU-land.</p> <p>EU-landene ventes ikke at arbejde videre med sagen.</p>
Transfer pricing	<p>Forslaget om <i>fælles transfer pricing-regler</i>, der blev offentliggjort af Kommissionen 12. september 2023, indebærer bl.a., at OECD's transfer pricing guidelines ("TPG") omsættes til EU-lovgivning, så armslængdeprincippet bliver en del af EU-retten. Armslængdeprincippet indebærer, at de indbyrdes transaktioner skattemæssigt skal anses for at være sket til priser og vilkår, som kunne være opnået mellem uafhængige parter (dvs. på markedsvilkår). Det foreslås også, at EU-landene skal følge en fælles EU-holdning i OECD i forbindelse med det videre arbejde med TPG.</p> <p>ECOFIN vil muligvis behandle forslaget under polsk formandskab.</p>
Fælles EU-regler til bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber (Unshell)	<p>Kommissionen har i december 2021 fremsat forslag om et direktiv, der skal <i>bekæmpe skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber</i>.</p> <p>Formålet med forslaget er at bekæmpe brugen af selskaber og juridiske arrangementer med ingen – eller kun minimal – forretningsmæssig og økonomisk aktivitet, der primært anvendes til skattemæssige formål. I Kommissionens forslag foreslås en række rapporteringskrav for selskaber mv., der som følge af nogle kriterier må antages ikke at have økonomisk eller forretningsmæssig substans.</p> <p>ECOFIN vil muligvis behandle forslaget under polsk formandskab.</p>
Revision af direktivet om administrativt skattesamarbejde (DAC9)	<p>Det polske formandskab vil påbegynde og formentlig også afslutte arbejdet med en ny revision af direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC9). Forslaget skal tilvejebringe EU-lovgivning om udveksling af oplysninger, herunder standardskemaet til brug for indberetningen, mellem EU-landene som følge af direktivet om minimumsbeskatning.</p>



	Det forventes, at der opnås enighed om forslaget på ECOFIN under det polske formandskab.
EU's fælles sortliste over skattely	<p>ECOFIN vedtog 5. december 2017 rådskonklusioner om <i>en fælles sortliste over skattely uden for EU</i>. Listen samt den tilhørende observationsliste er siden løbende blevet opdateret.</p> <p>Under det polske formandskab ventes sortlisten og observationslisten opdateret (forventeligt ifm. ECOFIN 18. februar). Derudover vil Adfærdskodeksgruppen muligvis arbejde videre med udvidelse af listens geografiske anvendelsesområde samt udvikling af et nyt kriterium om informationsudveksling om reelle ejere af selskaber mv. (kriterium 1.4).</p>
Revision af tobaksbeskatningsdirektivet	<p>Det forventes, at EU-Kommissionen fremsætter et forslag om revision af tobaksbeskatningsdirektivet. Revisionen forventes bl.a. at omfatte forhøjelse af mindsteafgifter, udvidelse af direktivets anvendelsesområde til nye nikotinholdige produkter.</p> <p>ECOFIN vil muligvis behandle forslaget under polsk formandskab.</p>
Fjernsalg af indførte varer fra tredjelande	<p>Forslaget skal give større forbrugersikkerhed, mindske administrative byrder for erhvervsliv og forhindre momssvig ved at give virksomheder incitament til at tilslutte sig Import One Stop Shop (IOSS)-ordningen.</p> <p>Der ventes politiske drøftelser eller enighed om forslaget under polsk formandskab, afhængigt af hvordan de sideløbende og samspillende forhandlinger på toldområdet går.</p>

#### Det grønne område/klima

Sag/initiativ	Forløb/status
Energibeskatning	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til en revision af energibeskatningsdirektivet. Forslaget er en del af "Fit for 55"-pakken med forslag, der skal udmønte EU's 2030-klimamål.</p> <p>Forslaget indebærer en omlægning af minimumssatserne for energiafgifter. Omlægningen skal sikre en generel forhøjelse og indeksering af minimumssatserne i</p>

	<p>EU, ligesom omlægningen indebærer, at minimumsafgifterne fastsættes efter energiprodukternes energiindhold og ikke efter volumen, som er tilfældet i dag. Minimumssatserne skal afhænge af energiprodukternes klima- og miljøpåvirkning, idet produkter med højere klima- og miljøpåvirkning indføres på højere trin for minimumssatser. Minimumssatserne indekseres, så man sikrer et tidssvarende prissignal, som ikke udhules med tiden.</p> <p>Forslaget indebærer også, at direktivets anvendelsesområde udvides (med ny teknologi og energiprodukter anvendt ifm. bl.a. passagerflyvning samt færgefart inden for EU), og at frivillige og obligatoriske afgiftsfritagelser i nogen grad afvikles.</p> <p>Det polske formandskab ventes at arbejde videre med sagen, og ECOFIN vil muligvis drøfte sagen.</p>
Forslag om et EU-klimamål for 2040	<p>Kommissionen har den 6. februar 2024 offentliggjort en meddelelse om et <i>nyt EU-klimamål for 2040</i>. Forhandlinger om overordnede rammer for målet og udmøntning forventes at fortsætte under polsk formandskab.</p> <p>Det er muligt, at der kommer en drøftelse på ECOFIN med fokus på de økonomiske aspekter af klimamålet.</p>

#### Toldområdet

Sag/initiativ	Forløb/status
Toldreformen	<p>EU-Kommissionen fremlagde forslag om en omfattende toldreformpakke i maj 2023. Reformpakken består af en ny EU-toldkodeks, ændring af forordningen om toldfrihed samt en ændring af momsdirektivet og indebærer blandt andet indførelse af en ny fælles EU-toldmyndighed og indførelse af "told fra første krone" på e-handel (dvs. at den nuværende toldfri bundgrænse på 150 euro afskaffes).</p> <p>Det polske formandskab forventer, at ECOFIN muligvis når helt eller delvist til enighed om toldreformpakken under det polske formandskab, så trilogforhandlingerne kan påbegyndes.</p>

Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ	Forløb/status
EU's budget for 2026	Rådet forventes at fastlægge sin position til budgetforslaget på ECOFIN-Budget i juli 2025 under dansk formandskab. Forhandlingerne indledes under dansk ledelse inden Danmark officielt overtager formandskabet.
Next Generation EU (NGEU)	<p>Genopretningsinstrument (NGEU) på 750 mia. euro finansierer en række EU-budgetprogrammer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19, særligt genopretningsfaciliteten (RRF).</p> <p>Finansieringen tilvejebringes af et <i>genopretningsinstrument</i> på 750 mia. euro (2018-priser), som finansierer en række EU-budgetprogrammer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19, særligt genopretningsfaciliteten RRF samt også forskningsprogrammet Horisont Europa, investeringsprogrammet InvestEU, og REACT EU-mekanismen under samhørighedspolitikken.</p> <p>Der skal under polsk formandskab arbejdes videre med implementeringen af instrumentet, herunder den videre gældsforvaltning.</p>
Decharge for EU-budgettet 2023	<p>Revisionsretten præsenterede i efteråret 2024 sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2023. Rapporten danner grundlag for decharge-proceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.</p> <p>Processen vedr. decharge for 2023-budgettet ventes endeligt afsluttet på ECOFIN i foråret 2025 under polsk formandskab.</p>
Forslag om ordning for Den Europæiske Unions egne indtægter	<p>Kommissionen fremsatte 20. juni 2023 ændret forslag til Kommissionens forslag af 22. december 2021 om introduktion af <i>nye indtægtskilder til EU's budget</i>.</p> <p>Kommissionens oprindelige forslag af 22. december 2021 indebar, at der etableres nye indtægtskilder baseret på EU's CO<sub>2</sub>-kvotehandelsystem (ETS), CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM) samt spor 1 i OECD-aftalen om international selskabsbeskatning.</p> <p>Kommissionens ændrede forslag af 20. juni 2023 justerer Kommissionens oprindelige forslag, således at</p>

	<p>der lægges op til et højere bidrag fra den foreslåede indtægtskilde baseret på EU's CO2-kvotehandelsystem samt en ny indtægtskilde baseret på statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande.</p> <p>Der kan evt. opstå drøftelser af sagen under polsk formandskab. Der forventes dog ikke substantielle fremskridt på sagen før Kommissionen fremsætter sit forslag til EU's kommende flerårige finansielle ramme (MFF).</p>
--	---

*Øvrige sager*

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
IMF/G20-møder	ECOFIN ventes også at skulle forberede fælles EU-holdninger forud for IMF-møder og G20-møder <u>for finansministre og centralbankchefer</u> , herunder G20-møder 26.-27. februar 2025 og IMF- og G20-møder under IMF's forårsmøde 21.-26. april 2025.