


Skatteministeriet

30. januar 2025
J.nr. 2025 - 392

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 137 af 9. januar 2025 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Juel-Jensen (V).

Rasmus Stoklund

/ Jeanette Rose Hansen

Spørgsmål

Det hedder i den nye lov om banko, at 15 pct. af omsætningen skal gå til almennyttige formål. Hvad nu hvis, som i eksemplet fra Vestermarie Aktivitetsforening, at der ikke er plads i økonomien til det? Der henvises til artiklen ”Nye regler truer banko i Vestermarie på eksistensen”, TV2 Bornholm (tv2bornholm.dk), den 19. december 2024.

Svar

Den politiske aftale *enkler regler for lotterier og banko* af 20. marts 2024 blev udmøntet med vedtagelsen af ændringen af lov om spil i efteråret 2024 (lov nr. 1177 af 19. november 2024), og de nye regler for lotterier og banko fik virkning den 1. januar i år. Aftalen blev indgået af alle Folketingets partier. Dansk Folkeparti udtrådte dog af aftalen i forbindelse med behandlingen af lovforslaget i Folketinget.

I Danmark er der monopol på lotteri. Monopolet er koblet til donationer til velgørende/-almennyttige formål enten via udlodningsloven (Danske Lotteri Spil og Klasselotteriet), via Varelotteriet og Landbrugslotteriet eller via de almennyttige lotterier.

Almennyttige lotterier, herunder banko som udbydes af bankoforeninger, udbydes således som en undtagelse til monopolen. Formålet med at udbyde spillet skal derfor være at indsamle midler til almennyttige formål. Donationselementet er således en forudsætning for, at spillet overhovedet må udbydes.

For at kunne udbyde almennyttigt lotteri skal der derfor være en donation af en vis størrelse. Dette gælder, uanset hvilken form for almennyttigt lotteri der afholdes. Det vil sige, uanset om der er tale om banko, skrabelodder, lotteri mv. Almennyttige lotterier skal underlægges det samme donationskrav til størrelsen af donationen, og donationskravet skal være så højt som muligt. Et lavere donationskrav vil betyde, at spillet i højere grad er i fokus end donationen. Hvis spillet ikke er et almennyttigt lotteri, kan det ikke udbydes uden at være i strid med monopolen.

Med de nye regler er der indført fire forskellige kategorier:

1. Helt små lotterier med en årlig salgssum på under 15.000 kr., hvor der ikke stilles krav til overskud eller donation.
2. Almennyttige lotterier i små foreninger med en årlig salgssum på mellem 15.000 kr. og 200.000 kr., hvor der ikke stilles noget krav til overskuddets størrelse. Hele overskuddet skal doneres til almennyttige formål.
3. Almennyttige lotterier med en årlig salgssum på mellem 15.000 kr. og 5 mio. kr. Der stilles krav om, at foreninger skal have et overskud på minimum 15 pct. For andre gælder der et krav om et overskud på minimum 35 pct. Hele overskuddet skal doneres til almennyttige formål.
4. Almennyttige lotterier med en årlig salgssum på mellem 5 mio. kr. og 100 mio. kr., hvor der stilles krav om et overskud på minimum 35 pct. Hele overskuddet skal doneres til almennyttige formål.

De nye regler for lotteri er udarbejdet på baggrund af en lang række regnskaber for forskellige lotterier, som Skatteministeriet har modtaget fra foreninger i hele Danmark. Reglerne bygger desuden på omfattende dialog med interessenter.

Med de nye regler blev gevinstafgiften samtidig afskaffet, så flere penge kan gå til de gode formål. Foreningerne sparer dermed udgiften til afgiftsbetaling og kan dermed opnå en højere overskudsgrad.

I de tidligere gældende regler var udgangspunktet, at overskuddet skulle udgøre minimum 35 pct. af omsætningen, medmindre der var tale om lotteri i en lukket forening. I forbindelse med indgåelse af aftalen og behandlingen af lovforslaget blev der gennemført et omfattende arbejde med at fastsætte en model, som langt de fleste almennyttige lotterier kan eksistere i.

I den forbindelse blev det også klart, at nogle af foreningerne ville få svært ved at donere 35 pct. af omsætningen, fordi de har en størrelse, hvor de ikke har samme stordriftsfordele som de største foreninger. Derfor blev de fire forskellige kategorier af tilladelser valgt, idet der stilles forskellige krav til overskuddets størrelse alt efter årlig salgssum. Kravene skærpes jo større omsætning, der er tale om.

Det blev vurderet, at med et nedsat krav om donation af minimum 15 pct. af overskuddet, kan langt de fleste foreninger leve op til donationskravet, evt. ved en justering af udgifter og præmiestørrelser.

Reglerne tager med andre ord højde for, at der afholdes mange forskellige former for lotteri i Danmark – fra den lokale spejderklubs årlige lotteri til daglige eller ugentlige spil i de store bankohaller.

I artiklen ”Nye regler truer banko i Vestermarie på eksistensen”, TV2 Bornholm (tv2bornholm.dk), den 19. december 2024, henvises der til, at Vestermarie banko skal donere minimum 15 pct. af overskuddet til almenvelgørende formål. Jeg formoder derfor, at foreningen har en årlig salgssum på mellem 15.000 kr. og 5 mio. kr. (kategori 3), og dermed er en af de foreninger, som vil få gavn af, at donationskravet er nedsat fra 35 til 15 pct. for de mindre foreninger, og at der ikke længere skal betales gevinstafgift.

Hvis der i stedet for donation af en procentdel af omsætningen skulle doneres en procentdel af overskuddet, ville dette betyde donation af væsentligt færre midler til almennyttige formål. Hvis en forening fx har en årlig salgssum på 1 mio. kr., vil et donationskrav på 15 pct. af salgssummen være 150.000 kr. Hvis foreningen har en tilbagebetalingsprocent på 80 til brug for præmier, er der 200.000 kr. tilbage til betaling af udgifter. Hvis foreningen har udgifter på 100.000 kr. i løbet af året, vil en donation på 15 pct. af overskuddet kun udgøre 15.000 kr. Selv hvis procentdelen blev sat op, ville der være tale om en væsentlig lavere donation, end hvis donationen beregnes af overskuddet. I nogle tilfælde ville der slet ikke være nogen midler at donere, nemlig i de tilfælde, hvor der ikke er et overskud.

For så vidt angår de konkrete spørgsmål kan jeg oplyse, at en forenings bestyrelse ikke hæfter for et overskud, der ikke er tilstrækkeligt stort til at opfylde kravene, men det vil kunne få indflydelse på muligheden for at opnå en ny tilladelse. Om en tilladelse efterfølgende kan opnås, vil blive vurderet af Spillemyndigheden i hver enkelt tilfælde.

Banko er en god dansk tradition, som giver mulighed for at skabe vigtige fællesskaber og samle ind til gode formål. Inden de nye regler var det slet ikke lovligt at have afvikling af banko som eneste formål. Det har de nye regler ændret på. Hvis en bankoforening, som fx Vestermarie Aktivitetsforening, ikke ønsker eller har mulighed for at leve op til kravet om minimumsdonation og dermed have det almennyttige donationselement i fokus, er der med de nye regler givet mulighed for at fortsætte spillet på det liberaliserede marked uden et donationskrav, men med krav om betaling af afgift i lighed med de øvrige spil på det liberaliserede marked. Det bemærkes, at afgiften gradvist indføres for at give mulighed for at tilpasse spillet over en årrække.

Med de nye regler er der dermed indført mulighed for, at bankoforeningerne kan forsætte med at skabe fællesskaber og socialt samvær omkring spillet.

Jeg har forståelse for, at nye regler kan give anledning til spørgsmål. Derfor er der i forbindelse med de nye regler iværksat en stor vejledningsindsats, hvor Spillemyndigheden bl.a. afholder vejledningsmøder og generelt står til rådighed for besvarelse af konkrete spørgsmål. Der er også udarbejdet en ny hjemmeside (lotteriregler.dk), hvor der kan findes svar på spørgsmål om de nye regler.