



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
Holbergsgade 6
1057 København K

Dato: 26. november 2024
Ref.: kenjoe
Sagsnr.: 24-0244-000054
Bedes anført i svar

Opgaveløsning i Landbrugs- og Fiskeristyrelsen

Der er tidligere gennemført et omfattende genopretningsarbejde i den daværende Fiskeristyrelse, som har krævet betydelige ressourcer, herunder også for styrelsens medarbejdere. Der foreligger et omfattende materiale med relation hertil, herunder såvel Rigsrevisionens beretninger om kvotekonzentration i dansk fiskeri og tilskud på fiskeriområdet fra 2017 og 2018. Hertil kommer Kammeradvokatens forvaltningseftersyn vedrørende nogle konkrete områder samt en række yderligere konsulentrapporter, der bl.a. indeholdt anbefalinger vedrørende den fremtidige forvaltning i Fiskeristyrelsen.

I 2022 blev der udarbejdet en status for genopretning af Fiskeristyrelsen, der beskrev udarbejdelsen af bl.a. et administrationsgrundlag for styrelsens arbejde. Det er anført, at styrelsen havde afsluttet størstedelen af arbejdet med at etablere basis for, at styrelsen kan opfylde sin strategiske ambition om at drive en kompetent offentlig virksomhed med klar og effektiv forvaltning af både kontrol- og tilskudsområdet. Denne status blev den 10. april 2022 oversendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.

Der er imidlertid anledning til at knytte en række bemærkninger til særligt kontrolområdet, hvor der fortsat kan identificeres svagheder i administrationen.

Der har gennem de senere år været et stort og kritisk fokus på kvotekonzentration i dansk fiskeri, og der er indgået politiske aftaler på området. Som led heri påhviler der styrelsen en række rapporteringsforpligtelser. Det er konstateret, at der ikke er fulgt tilstrækkeligt op herpå. Styrelsen skal således årligt udarbejde en redegørelse for dispensationer til kvotejoller og om udviklingen i indleje og udleje af kvoter. Endvidere skal styrelsen halvårligt afrapportere om udviklingen i kvotekonzentration, ligesom der skal udarbejdes en evaluering af B-kvoter og udlejeloftet. Den daværende Fiskeristyrelse ses ikke siden 2021 at have fulgt op på ovenstående. Dette er meget beklageligt. Udarbejdelsen af disse rapporter vil nu blive genoptaget i styrelsen, og det forventes, at en samlet opfølgning fra styrelsen vil foreligge primo 2025.

Herudover har der desværre kunnet konstateres tilfælde, hvor der har været en ikke-tilfredsstillende forvaltningspraksis:

Som bekendt udarbejdede styrelsen tidligere i år gennemgange om motorkraft og om kvotekonzentration. Der blev heri identificeret en række forhold, hvor Fiskeristyrelsens administration, på trods af det meget omfattende arbejde med genopretning, var mangelfuld. Det blev således bl.a. konstateret, at administrationsgrundlaget var mangelfuldt, idet der manglede nødvendige instrukser m.v., eller at eksisterende instrukser m.v. ikke var opdateret. Størstedelen af arbejdet med udarbejdelse og opdatering af dette administrationsgrundlag er tilendebragt, og det resterende på motorkraftområdet forventes afsluttet primo 2025.

At der berettiget kunne rejses kritik af styrelsens administration i relation til en række forhold på to centrale områder efter gennemførelse og afslutning af genopretningsarbejdet gav anledning til, at styrelsen henlede Rigsrevisionens opmærksomhed på den udarbejdede status for genopretning af styrelsen.

I relation til gennemgangen om kvotekonzentration blev det endvidere forud for samrådet herom den 28. august 2024 konstateret, at der forelå muligt relevant materiale, der ikke var indgået i gennemgangen, og der ses endvidere at være behov for en korrektion af nogle øvrige oplysninger i gennemgangen, hvilket vil ske i forbindelse med, at styrelsen udarbejder en revideret version af gennemgangen primo 2025. I hvert fald sidstnævnte forhold indikerer et manglende fokus på kvalitetssikring i relation til vigtigt materiale.

Der er endvidere identificeret problemstillinger i relation til muslingeområdet. Styrelsen har hidtil tilladt, at muslingefiskere fører logbog med bruttovægten af fangsten af muslinger, mens det af reglerne følger, at logbogen skal føres med nettovægten. Dette krav har været gældende siden 2021, og forholdet er i indeværende år bragt i orden. Hertil kommer manglende eller utilstrækkeligt tilsyn med puljefiskeri, hvor opfølgning ligeledes nu er påbegyndt.

Ud over ovenstående er det konstateret, at opgaver ikke er blevet løst som følge af manglende overlevering af opgaven i forbindelse med fratræden af medarbejdere. I foråret blev det således konstateret, at styrelsen ikke havde udstedt nødvendige autorisationer til fiskeri i såkaldt NEAFC-område. Baggrunden var, at der ikke forelå en procesbeskrivelse eller andet, der kunne sikre korrekt organisatorisk forankring af opgaven, der således ikke blev løst, da den relevante medarbejder var stoppet i styrelsen. De nødvendige autorisationer blev efterfølgende udstedt.

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen ser på ovenstående forhold med stor alvor, og der er derfor som opfølgning herpå – og på baggrund af en samlet vurdering af den hidtidige opgaveløsning i styrelsen – iværksat en række initiativer. Løsning af de konkret beskrevne forhold er igangsat eller planlagt igangsat. Der er imidlertid også truffet beslutninger, der på sigt skal bidrage til at minimere risikoen for, at problemstillinger af den nævnte karakter opstår.

Styrelsen ansatte den 1. september 2024 en juridisk vicedirektør, der har det overordnede ansvar for at håndtere konkret identificerede problemstillinger med administrationen og som mere generelt skal sikre, at styrelsen lever op til de forvaltningsmæssige normer. Det er desuden besluttet at etablere et selvstændigt kontor for Jura og Compliance, der fremadrettet skal understøtte, at styrelsens forvaltningskultur og administrationsgrundlag er tilstrækkeligt solidt. Styrelsen af det juridiske område skal sikre, at styrelsen har et opdateret administrationsgrundlag, så lovgivning og politiske aftaler bliver implementeret, så opgaver løses ensartet og med fornøden kvalitet, og så opgaverne ikke bliver glemt, når medarbejdere stopper i styrelsen.

Styrelsen vil endvidere iværksætte en grundig forvaltningsanalyse med inddragelse af en ekstern part til belysning af forholdene i styrelsen, så der er sikkerhed for, at der opbygges og implementeres en solid forvaltningskultur og et stærkt administrationsgrundlag.

Ud over ovenstående bemærkes det i øvrigt, at Rigsrevisionen har iværksat en undersøgelse af styrelsens tilsyn med muslingefiskeri i Limfjorden, ligesom Rigsrevisionen løbende er blevet orienteret om sagen vedrørende kvotekonzentration.

Det kan ikke udelukkes, at der som led i det videre arbejde med styrkelsen af den juridiske forvaltning og administrationsgrundlaget vil blive afdækket yderligere kritiske forhold vedrørende styrelsens forvaltningspraksis.

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen vender tilbage til departementet med en status i relation til de ovennævnte problemstillinger og arbejdet med håndteringen af disse primo 2025.