

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 13. januar 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 26 til L 81 efter ønske fra Marcus Knuth (KF) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 26 til L 81:

Vil ministeren som teknisk bistand udarbejde ændringsforslag med tilhørende bemærkninger der sikrer, at udenlandske statslige myndigheder, statsligt styrede organisationer og virksomheder og/eller ambassader, ministerier og statsejede institutioner fra stater, der er bygget på en ideologi, der i sit væsen er undergravende overfor demokrati og frihedsrettigheder i Danmark samlet kan optages på forbudslisten for at give donationer?

Svar:

Formålet med lovforslaget er at modvirke, at fysiske og juridiske personer, herunder udenlandske statslige myndigheder og statsligt styrede organisationer og virksomheder, kan modarbejde eller underminere demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder ved at give donationer.

Efter lovforslagets § 2, stk. 1, vil fysiske og juridiske personer kunne optages på den foreslåede forbudsliste.

Juridiske personer vil omfatte bl.a. udenlandske statslige myndigheder og statsligt styrede organisationer og virksomheder. Det vil således være muligt bl.a. at optage udenlandske statslige myndigheder og statsligt styrede organisationer og virksomheder på forbudslisten, hvis det på baggrund af konkrete oplysninger kan antages, at den statslige myndighed eller statsligt styrede organisation eller virksomhed modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder.

Det bemærkes endvidere, at den daværende regering (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) den 2. maj 2019 indgik en politisk aftale med Dansk Folkeparti om de nærmere rammer for et forbud mod visse donationer, herunder

22. januar 2021

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2021 - 1083
Akt-id 1503348

at fysiske og juridiske personer kan optages på en forbudsliste, hvis de med økonomisk støtte modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder.

Regeringen er enig i hovedlinjerne i denne aftale.

Lovforslaget er yderligere styrket ved at slå udtrykkeligt fast, at juridiske personer omfatter udenlandske statslige myndigheder og statsligt styrede organisationer og virksomheder.

Jeg forstår spørgeren sådan, at der med anmodningen om teknisk bistand ønskes udarbejdet et ændringsforslag, som indfører et nyt kriterie for optagelse af statslige myndigheder, statsligt styrede organisationer og virksomheder og/eller ambassader, ministerier og statsejede institutioner på den foreslåede forbudsliste. Det nye kriterie er således, om de pågældende myndigheder mv. er hjemmehørende i en stat, som bygger på en ideologi, der i sit væsen er undergravende over for demokrati og frihedsrettigheder i Danmark. Jeg forstår endvidere spørgeren sådan, at der med det ønskede ændringsforslag anmodes om en ordning, hvor optagelse af de omfattede statslige myndigheder mv. ikke afhænger af, om der er en vis sandsynlighed for, at de pågældende har til hensigt at yde en donation til en eller flere modtagere i Danmark.

Det er Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering, at et ændringsforslag med et indhold som det efterspurgte vil indføre en ny ordning, som er fundamentalt forskellig fra den foreslåede ordning.

Det bemærkes hertil, at der med det foreliggende lovforslag foreslås en målrettet ordning, hvor det vil være muligt bl.a. at optage udenlandske statslige myndigheder og statsligt styrede organisationer og virksomheder på forbudslisten, hvis det på baggrund af konkrete oplysninger kan antages, at den statslige myndighed eller statsligt styrede organisation eller virksomhed modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder og der endvidere er en vis sandsynlighed for, at den pågældende person har til hensigt at yde en donation til en eller flere modtagere i Danmark.

Det bemærkes endvidere, at der efter omstændighederne vil kunne være folkeretlige begrænsninger for så vidt angår, hvilke fysiske og juridiske personer der optages på en forbudsliste, og hvilke modtagere i Danmark der påvirkes heraf. Det må således bl.a. antages, at Danmark har en generel pligt til at tillade udenlandske myndigheder at overføre nødvendige midler til deres herværende diplomatiske repræsentationer og repræsentanter, samt at diplomatiske repræsentationer har adgang til at udvikle de økonomiske, kulturelle og videnskabelige forbindelser mellem udsenderlandet og modtagerstaten, herigennem bl.a. ved at yde økonomisk støtte til f.eks. kulturelle formål, jf. hertil særligt Wienerkonventionen af 18. april 1961 om diplomatiske forbindelser, der er gennemført i dansk ret ved lov nr. 252 af 18. juni 1968 om diplomatiske forbindelser. Der henvises til lovforslagets afsnit 2.2.2.1 og til bemærkningerne til § 2.

Det er Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering, at et ændringsforslag med et indhold som det efterspurgte vil kræve en revurdering af en række af de afvejninger, der er foretaget i forbindelse med udarbejdelsen af det foreliggende lovforslag. Herunder vil det skulle vurderes, om alle modtagere af donationer omfattet af et forbud, som det er tilfældet i det fremsatte lovforslag, bør være straffebelagt, henset til, at der med en ændring som den foreslåede ikke nødvendigvis vil være grundlag for at antage, at den konkrete donator modarbejder eller underminerer demokrati eller grundlæggende friheds- og menneskerettigheder. Hertil kommer en række yderligere spørgsmål vedr. bl.a. partsbeføjelser.

Udlændinge- og Integrationsministeriet finder på denne baggrund, at det efterspurgte ændringsforslag ikke vil kunne udarbejdes inden for den foreslåede ordning i lovforslaget.

Udlændinge- og Integrationsministeriet bemærker endelig, at det efter det foreliggende lovforslag vil være muligt at optage flere udenlandske statslige myndigheder og statsligt styrede organisationer og virksomheder fra samme stat, i tilfælde hvor de pågældende myndigheder mv. efter en konkret og individuel vurdering opfylder betingelserne i lovforslagets § 2, stk. 1.

Jeg vil, som ved tidligere lejligheder, gerne understrege, at regeringen er opmærksom på, at det fremsatte lovforslag naturligvis ikke vil løse alle udfordringer i forhold til udemokratisk påvirkning eller underminering af det danske samfund. Regeringen vil derfor løbende overveje, hvordan indsatsen i forhold til disse udfordringer kan styrkes yderligere.

Mattias Tesfaye

/

Lars von Spreckelsen-Syberg