



Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Dato
3. oktober 2024

J nr. 2024 - 2862

Akt-id 506706

Orientering om overskudsvarme og anvendelse af substitutionsprisprincippet

Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget og Udvalget for Landdistrikter og Øer har i perioden oktober 2023 til maj 2024 stillet mig en række spørgsmål om overskudsvarme, herunder reguleringen af overskudsvarme.

På baggrund af nye analyser af overskudsvarmeområdet finder jeg det nødvendigt at orientere udvalgene om en ny vurdering fra Energistyrelsen af det såkaldte substitutionsprisprincips anvendelse ved overskudsvarmeleverancer. Branchen er tillige orienteret om Energistyrelsens vurdering.

Energistyrelsens nye vurdering af substitutionsprisprincippet anvendelse ved overskudsvarmeleverancer er relevant for svar på KEF alm. del spm. 431 af 11. oktober 2023, 460, 461 og 462 af 25. oktober 2023, 47 af 21. december 2023, 119 af 26. februar 2024 samt 356 af 7. maj 2024, hvor der er henvist til tidligere forståelse af substitutionsprisprincippet anvendelse ved overskudsvarmeleverancer.

Desuden er vurderingen relevant for svar på ULØ alm. del spm. 85 af 13. oktober 2023 og svar på KEF alm. del spm. 120 af 26. februar 2023, hvor der henvises til ovenstående svar på KEF spm. 119. Yderligere er det relevant for svar på KEF alm. del spm. 432, 433, 434, 435, 436 og 452 af 11. oktober, der henviser til besvarelse af ovenstående KEF alm. del spm. 431 af 11. oktober 2023.

Energistyrelsen oplyser følgende om den nye vurdering af substitutionsprisprincippet anvendelsesområde, hvortil jeg kan henholde mig:

"Substitutionsprisprincippet udspringer af princippet om nødvendige omkostninger og Forsyningstilsynets praksis for tilsyn med prisfastsættelsen efter varmforsyningsloven. Princippet indebærer, at fjernvarmevirksomheden ikke må betale mere for varmen end den pris, som fjernvarmevirksomheden alternativt vil kunne købe eller selv producere varmen til på eksisterende anlæg.

Som opfølgning på flere aktørers kritik af gældende regulering af overskudsvarme har Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet igangsat analyser af konsekvenserne ved en evt. ændret regulering af overskudsvarme. Som en del af analysearbejdet og med henblik på at afklare hvilken forbrugerbeskyttelse, der vil gælde i tilfælde

Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk



af en ændret regulering af overskudsvarme, har Energistyrelsen afdækket substitutionsprisprincippet nærmere, herunder gennem fornyede drøftelser med Forsyningstilsynet.

Forsyningstilsynet har i denne forbindelse oplyst, at det følger af administrativ praksis, at en række betingelser skal være opfyldt for, at substitutionsprisprincippet finder anvendelse. Forsyningstilsynet oplyser, at det bl.a. er en forudsætning, at varmeaftageren – som følge af varmeplanlægningen eller projektgodkendelse – er forpligtet til at aftage varme fra varmeleverandøren ("varmemæssig aftagepligt"). En eventuel aftagepligt i en privatretlig aftale mellem varmeleverandør og varmeaftager er ikke relevant ift. en vurdering af, om substitutionsprincippet finder anvendelse.

Energistyrelsen har ikke kendskab til overskudsvarmeleverancer, hvor der gælder en kommunalt pålagt varmemæssig aftagepligt. Energistyrelsen vurderer samtidig, at det ikke kan udelukkes, at der findes overskudsvarmeleverancer, hvor en aftagepligt gør sig gældende. Det er dog på denne baggrund Energistirelsens vurdering – i modsætning til, hvad der tidligere har været opfattelsen – at substitutionsprisprincippet sjældent eller aldrig finder anvendelse for overskudsvarmeleverancer.

På baggrund af ovenstående afklaring samt at det tilkommer Forsyningstilsynet at vurdere, om substitutionsprisprincippet finder anvendelse i konkrete tilfælde, vurderer Energistyrelsen, at der i førnævnte svar ikke skulle være henvist til substitutionsprisprincippet som forbrugerbeskyttelselement.

I forbindelse med en evt. ophævelse af overskudsvarmeprisloftet og uden indførelse af anden regulering, vil forbrugerbeskyttelsen ved overskudsvarmeleverancer i tilfælde uden aftagepligt alene udgøres af den generelle fjernvarmeregulerings princip om nødvendige omkostninger, der indebærer, at fjernvarmevirksomhederne kun må indregne nødvendige udgifter til bl.a. brændsel, drift og vedligehold i priserne for levering af varme og varmt vand. Forsyningstilsynet skal i konkrete tilsynssager, hvis det finder, at priserne er urimelige, meddele pålæg om ændring af priserne. Foruden princippet om nødvendige omkostninger skal overskudsvarmeprojekter også som andre varmeprojekter i henhold til projektbekendtgørelsen godkendes af kommunen som det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt. Her til bemærkes dog, at Forsyningstilsynet ikke fører tilsyn med kommunernes projektgodkendelse."

Med venlig hilsen

Lars Aagaard