

Ministeren

Indfødsretsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Indfødsretsudvalget har den 12. maj 2020 stillet følgende spørgsmål nr. 106 (alm. del) efter ønske fra Peder Hvelplund (EL) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 106:

Global Campaign for Equal Nationality Rights oplyser på sin hjemmeside (<https://equalnationalityrights.org/the-issue/the-problem>), at mindst 25 navngivne stater (herunder bl.a. Iran, Irak, Libanon, Somalia og Syrien) ikke anerkender, at en mor kan overføre sit statsborgerskab til sit barn. Vil ministeren oplyse, hvordan danske myndigheder registrerer et barns nationalitet ved fødslen i et tilfælde, hvor en enlig mor fra et af de 25 nævnte lande føder et barn i Danmark i en situation, hvor faderen er ukendt eller uidentificeret, herunder hvorvidt danske myndigheder anerkender, at moderens statsborgerskabsland ikke betragter barnet som statsborger, og barnet således ifølge moderens statsborgerskabsland må antages at være statsløst, og hvorvidt et sådant barn vil have status som statsløst født i Danmark, jf. statsløsekonventionen af 1961? Vil ministeren endvidere oplyse, i hvor mange tilfælde der siden 1. januar 2015 i Danmark er født børn af mødre fra én af de 25 nævnte stater og hvor barnets far ikke er identificeret, og hvilken statsborgerretlig stilling de pågældende børn har?

Svar:

1. Udlændinge- og Integrationsministeriet kan oplyse, at når ministeriet modtager en ansøgning om dansk indfødsret efter børne- eller statsløsekonventionen fra en ansøger, der oplyser at være født statsløs i Danmark, foretager ministeriet altid en undersøgelse af den pågældendes statsborgerretlige forhold.

Hvis der er tvivl om ansøgerens statsborgerretlige forhold, eksempelvis uoverensstemmelse mellem det af ansøgeren oplyste og registreringerne i CPR eller udlændingssystemerne, anmoder Udlændinge- og Integrationsministeriet Udlændingestyrelsen eller Styrelsen for International Rekruttering og Integration om en udtalelse vedrørende den pågældendes statsborgerretlige forhold. I den forbindelse belyses ansøgerens og ansøgerens forældres stats-

8. juni 2020

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Indfødsret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2020 - 7934
Akt-id 1262768

borgerretlige forhold og relevant lovgivning i de lande, som forældrene måtte have en statsborgerretlig tilknytning til.

Hvis der er behov for yderligere belysning af et lands lovgivning, iværksætter enten Udlændingestyrelsen eller Udlændinge- og Integrationsministeriet en høring af Udenrigsministeriet med henblik på at få belyst lovgivningen i det pågældende land.

Det kan i øvrigt oplyses, at hvis en ansøger er født af en mor, som ifølge sit hjemlands lovgivning ikke videregiver sit statsborgerskab til sit barn, og faren er ukendt, vil Udlændinge- og Integrationsministeriet betragte barnet som statsløs.

2. Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for besvarelsen indhentet en udtalelse fra Udlændingestyrelsen, som har oplyst følgende:

”1. Udlændingestyrelsen kan indledningsvis generelt oplyse, at det fremgår af udlændingelovens § 40 e, at Udlændingestyrelsen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration foretager den endelige registrering af navn, fødselsdato, fødselsland og statsborgerskabsforhold i forhold til udlændinge, der ikke er omfattet af udlændingelovens § 1, og som meddeles opholdstilladelse efter §§ 7-9 f eller 9 i-9 n, 9 p eller 9 q eller får udstedt registreringsbevis eller opholdskort, jf. § 6.

Samtidig med afgørelse om meddelelse af opholdstilladelse til en udlænding beslutter Udlændingestyrelsen således navn, fødselsdato, fødselsland og statsborgerskabsforhold, som den pågældende udlænding skal registreres med, jf. udlændingelovens § 40 e. Beslutningen træffes på baggrund af de dokumenter, f.eks. pas, fødselsattest, vielsesattest, som udlændingen har fremlagt samt øvrige oplysninger i sagen.

Ansøgninger om opholdstilladelse for børn født i Danmark, hvor mindst en af forældrene på fødselstidspunktet er meddelt opholdstilladelse i Danmark af Udlændingestyrelsen, behandles i Udlændingestyrelsens Center for Familie og Besøg. Tilsvarende behandles ansøgninger om opholdstilladelse for børn født i Danmark, hvor mindst en af forældrene på fødselstidspunktet er meddelt opholdstilladelse i Danmark efter udlændingelovens § 9 b af Udlændinge- og Integrationsministeriet, af Udlændingestyrelsens Center for Familie og Besøg.

Ansøgninger om opholdstilladelse for børn født i Danmark, hvor ingen af forældrene på fødselstidspunktet er meddelt opholdstilladelse i Danmark af Udlændingestyrelsen eller Udlændinge- og Integrationsministeriet, men hvor mindst en af forældrene er

meddelt tidsbegrænset opholdstilladelse af Styrelsen for International Rekruttering og Integration eller har EU-opholdsbevis, behandles af Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Ansøgninger om opholdstilladelse for børn født i Danmark, hvor ingen af forældrene på fødselstidspunktet er meddelt opholdstilladelse i Danmark eller har EU-opholdsbevis, men hvor mindst en af forældrene har søgt asyl, behandles i Udlændingestyrelsens Center for Asyl.

2. Udlændingestyrelsen kan om den konkrete situation oplyse, at et barn, der er født i Danmark af en enlig mor, hvor faderen er ukendt eller uidentificeret, som udgangspunkt registreres med samme statsborgerskab som moderen, når barnet meddeles opholdstilladelse af Udlændingestyrelsen, uanset om moderens statsborgerskabsland ikke anerkender, at moderens statsborgerskab overføres til barnet.

Hvis moderen i forbindelse med barnets ansøgning om opholdstilladelse har gjort gældende, at barnet er statsløst, anmodes moderen dog, forud for meddelelse af opholdstilladelse til barnet, om at indsende dokumentation for, at der er søgt om anerkendelse af statsborgerskab for barnet hos de kompetente myndigheder i moderens statsborgerskabsland, og at der efterfølgende er meddelt afslag herpå, såfremt en sådan dokumentation ikke allerede er vedlagt ansøgningen om opholdstilladelse. Såfremt tilstrækkelig dokumentation modtages, registreres barnet som statsløs i Udlændingestyrelsens registre i forbindelse med meddelelse af opholdstilladelse. Barnets bopælskommune anmodes samtidig om at rette barnets statsborgerskabsforhold i Det Centrale Personregister, såfremt barnet ikke allerede er registreret som statsløs.

Hvis moderen i forbindelse med barnets ansøgning om opholdstilladelse, derimod *ikke* har gjort gældende, at barnet er statsløst, og barnet herefter meddeles opholdstilladelse af Udlændingestyrelsen, hvor barnets statsborgerskab er fastlagt på baggrund af moderens statsborgerskabsland, kan der efterfølgende søges om persondataændring hos Udlændingestyrelsen. Moderen anmodes under behandlingen af persondataændringssagen om at indsende dokumentation for, at der er søgt om anerkendelse af statsborgerskab for barnet hos de kompetente myndigheder i moderens statsborgerskabsland, og at der efterfølgende er meddelt afslag herpå, såfremt en sådan dokumentation ikke allerede er vedlagt ansøgningen om persondataændring. Såfremt tilstrækkelig dokumentation modtages, registreres barnet som statsløs i Udlændingestyrelsens registre. Barnets bopælskommune anmodes samtidig

om at rette barnets statsborgerskabsforhold i Det Centrale Personregister.

Udlændingestyrelsen kan herudover om registrering af asylansøgere oplyse, at en udlænding i forbindelse med en ansøgning om asyl, jf. udlændingelovens § 7, registreres af politiet med navn, fødselsdata og nationalitet på baggrund af oplysninger fra udlændingen eller data, der fremgår af dokumenter vedrørende den pågældende udlænding, jf. udlændingelovens § 48 e, stk. 1.

Udlændingestyrelsen fastlægger herefter asylansøgerens identitet med udgangspunkt i den af politiet registrerede nationalitet. Der er tale om en konkret vurdering, hvor det blandt andet vil indgå, om der er fremlagt identitetsdokumenter, oplysninger fra asylansøgeren selv og baggrundsoplysninger. Det bemærkes, at asylansøgeren ikke altid er i besiddelse af identitetsdokumenter, og da der er tale om en asylansøger, vil det ikke altid være muligt at fremskaffe dem. Der er derfor ikke samme krav om dokumentation for asylansøgere som andre udlændinge.

3. Endelig kan Udlændingestyrelsen om klageadgang generelt oplyse, at Udlændingestyrelsens afgørelser om en udlændings navn, fødselsdato, fødselsland og statsborgerskabsforhold kan påklages til Udlændingenævnet, jf. udlændingelovens § 52 b, stk. 1, nr. 12, medmindre udlændingen tidligere har været asylansøger, har en verserende asylansøgning under behandling eller ansøger om asyl, inden Udlændingenævnet træffer afgørelse.

Hvis Udlændingestyrelsen giver en udlænding afslag på asyl i normal procedure, vil afgørelsen blive anset for påklaget til Flygtningenævnet, jf. udlændingelovens § 53 a, stk. 2, 3. pkt. Flygtningenævnets prøvelse vil også omfatte klagerens statsborgerskab. Efter en sags afslutning i Flygtningenævnet foretager Udlændingestyrelsen evt. ændring af registreringen af personens statsborgerskabsforhold/statsløshed, såfremt nævnets afgørelse giver anledning til det.

Hvis en udlænding, der har påberåbt sig at være omfattet af udlændingelovens §§ 7 eller 8 eller § 9 c, stk. 2 eller 3, mener, at den pågældendes statsborgerskab er registreret forkert, kan udlændingen ansøge om at få ændret registreringen. Hvis Udlændingestyrelsen giver ansøgeren afslag på ændring af registreringen, kan styrelsens afgørelse påklages til Flygtningenævnet, jf. § 53 a, stk. 1, nr. 8.

4. Efter styrelsens opfattelse er det sjældent, at en udlænding med ophold i Danmark, herunder en asylansøger, ikke kan oplyse, hvem faderen til barnet er, herunder hvilken nationalitet faderen har.

Oplysninger om antallet af tilfælde, hvor der siden 1. januar 2015 er født børn i Danmark af mødre fra én af de 25 nævnte stater, og hvor barnets far ikke er identificeret, samt oplysninger om hvilken statsborgerretlig stilling de pågældende børn har, registreres ikke som metadata i det elektroniske sagsbehandlingssystem på en sådan måde, at oplysningerne kan anvendes til udtræk til statistiske oversigter. En nærmere undersøgelse heraf vil således alene være mulig ved en manuel gennemgang af et større antal sager.”

3. For så vidt angår registrering i det Centrale Personregister har Udlændinge- og Integrationsministeriet endvidere indhentet bidrag fra Social- og Indenrigsministeriet, som har oplyst følgende:

”Efter § 3, stk. 1, i lov om det Centrale personregister (CPR-loven) skal en person, som folkeregistreres her i landet på grundlag af fødsel eller tilflytning fra udlandet, have tildelt et personnummer.

Når en person er tildelt et personnummer, vil den pågældende blive registreret i CPR med de oplysninger, der er anført i bilag 1 til loven, jf. CPR-lovens § 4, stk. 1. Den pågældende vil i den forbindelse blive registreret med angivelse af det aktuelle navn for det land, hvor vedkommende er statsborger. Er den pågældende statsløs, angives dette, jf. i det hele CPR-lovens bilag 1, nr. 5.

Der fødes årligt 50-60.000 børn her i landet.

Når et barn fødes her i landet, vil hospitalet, sognet eller personregisterføreren i Sønderjylland tildele barnet et personnummer i CPR. I den forbindelse registreres barnet automatisk maskinelt i CPR med samme statsborgerskab som moderen, hvis moderen er ugift.

Hvis moderen er gift, og enten moderen eller faderen har dansk indfødsret, registreres barnet automatisk maskinelt i CPR med dansk indfødsret.

Hvis moderen er gift, og hverken moder eller fader har dansk indfødsret, registreres barnet automatisk maskinelt i CPR med samme statsborgerskab som faderen.

Det er Social- og Indenrigsministeriets opfattelse, at den automatiske maskinelle registrering af statsborgerskab generelt udgør en

effektiv og retvisende registrering af oplysning om statsborgerskab – også selvom det maskinelle regelsæt ikke kan tage højde for alle tænkelige forhold, herunder spørgsmål om aktuel lovgivning om statsborgerskabsforhold i visse lande.

Sådanne særlige forhold skal håndteres i den løbende ajourføring af oplysningerne i CPR under inddragelse af de kompetente myndigheder.

I forhold til et barn født af en ugift, ikke-nordisk statsborger vil der i tiden efter fødslen navnlig kunne ske ændring i registreringen af barnets statsborgerskab i CPR i forbindelse med registrering af faderskab eller i forbindelse med, at udlændingemyndighederne træffer afgørelse om barnets statsborgerskabsforhold.

Social- og Indenrigsministeriet kan oplyse, at der i CPR i perioden fra den 1. januar 2015 til den 20. maj 2020 er registreret 117 børn som værende født her i Danmark af mødre, som på fødselstidspunktet i CPR var registreret som statsborgere i et af de anførte 25 lande, hvor der pr. 20. maj 2020 (endnu) ikke var registreret oplysninger om barnets far i CPR, og hvor barnet har eller har haft bopæl her i Danmark.

Af de 117 børn er 3 født i 2015, 11 i 2016, 12 i 2017, 8 i 2018, 17 i 2019 og 66 i 2020.

De 117 børn er alle registreret med samme statsborgerskab som deres mødre fordelt på følgende lande: Burundi 3, Irak 12, Iran 6, Jordan 4, Libanon 2, Liberia 2, Nepal 2, Somalia 36, Sudan 2 og Syrien 48.”

4. Det bemærkes, at under UNHCRs Executive Committee (ExCom) i Geneve den 7. oktober 2019 afgav regeringen et tilsagn om, at Danmark vil arbejde for at styrke samarbejdet mellem relevante myndigheder vedrørende identifikation af statsløse personer.

Udlændinge- og Integrationsministeriet vil derfor tage initiativ til i løbet af 2020 at følge op på det afgivne tilsagn for at sikre korrekte registreringer i både CPR og i udlændingssystemerne.

For så vidt angår de 117 børn, der i CPR i perioden fra den 1. januar 2015 til den 20. maj 2020 er registreret som værende født her i Danmark af mødre, som på fødselstidspunktet i CPR var registreret som statsborgere i et af de anførte 25 lande, hvor der pr. 20. maj 2020 (endnu) ikke var registreret oplysninger om barnets far i CPR, og hvor barnet har eller har haft bopæl her i Danmark, vil Udlændinge- og Integrationsministeriet bede Udlændingestyrel-

sen om at følge op på deres registreringer med henblik på at sikre, at de registreres med korrekt statsborgerskab.

Mattias Tesfaye

/

Louise Hauberg Wilhelmsen