



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

28. november 2024

## Revideret svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 14 (Alm. del) af 23. oktober 2024 stillet efter ønske fra (MFU) Pelle Dragsted (EL)

### Spørgsmål

Vil ministeren sammenligne Finansministeriets holdbarhedsregninger af at fastholde folkepensionsalderen på 70 år, jf. ”Opdateret 2030-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2028”, august 2024, med DØRS’ beregninger af samme, jf. ”Dansk økonomi, efterår 2023”, idet der for hvert af de to skøn bedes oplyst a) hvor mange pct. af de, der berøres af senere tilbagetrækningsmuligheder, der antages at overgå til beskæftigelse og b) de skønnede arbejdsudbudseffekter af forhøjelser af folkepensionsalderen?

### Svar

Finansministeriet har opdaget en beklagelig fejl i skønnet for effekten på beskæftigelsen af stigende levetid for alderstrin over folkepensionsalderen (dvs. indregning af effekten af delvis sund aldring, jf. også faktaarket ”Revision af virkning på beskæftigelse og offentlige finanser ved lempeligere levetidsindeksering af folkepensionsalderen” på [fm.dk](#)). Fejlen skyldes en manglende opdatering af beregningsmetoden fra og med maj 2023. Korrektionen påvirker fremskrivninger, hvor der forudsættes en fastfrysning eller en lempeligere indeksering af folkepensionsalderen end den gældende indeksering aftalt i velfærdsforliget. Korrektionen har således ikke betydning for Finansministeriets langsigtede fremskrivning med den gældende indeksering af folkepensionsalderen. I det følgende fremgår en revideret version af det tidligere oversendte svar baseret på en opdateret beregning, hvor fejlen er rettet.

I Finansministeriets seneste mellemfristede fremskrivning, som er præsenteret i *Opdateret 2030-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2028*, opgøres den finanspolitiske holdbarhedsindikator (HBI) til 1,3 pct. af BNP svarende til 41 mia. kr. (2025-niveau). I et forløb med en fastholdt folkepensionsalder på 70 år fra 2040 og frem kan HBI opgøres til -1,0 pct. svarende til -29 mia. kr. (2025-niveau). Forløbet er således ikke holdbart, og for at forløbet skal blive netop holdbart, vil det være nødvendigt at konsolidere de offentlige finanser med 29 mia. kr. varigt.

Når Finansministeriet indregner virkninger af at hæve pensionsalderen, sker det på baggrund af en række empiriske analyser af adfærden omkring

tilbagetrækningsalderen. Disse er seneste dokumenteret i *Regneprincip for arbejdsudbudsvirkning af ændret pensionsalder og levetid*.<sup>1</sup>

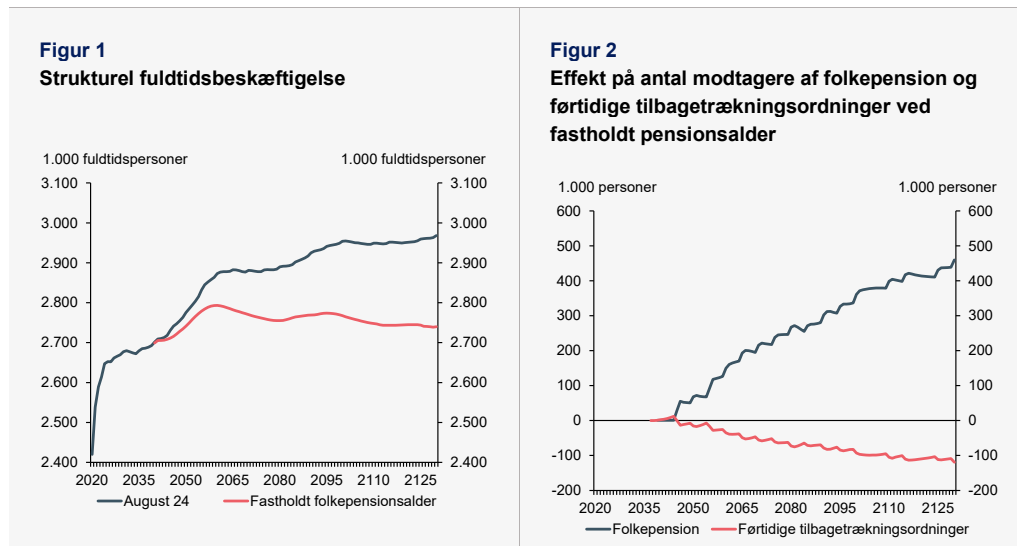
En forhøjelse af folkepensionsalderen forventes primært at påvirke tilbagetrækningsmuligheden for personer, der trækker sig på folkepensionsalderen, samt personer, der anvender de førtidige tilbagetrækningsordninger. Det skyldes, at alderen for at overgå til seniorpension, efterløn og tidlig pension forhøjes i takt med folkepensionsalderen.

Beskæftigelseseffekten af at forhøje folkepensionsalderen vil variere over tid, afhængigt af hvilke af tilbagetrækningsordningerne, der påvirkes i et givet år, og de indbyrdes størrelsesforhold imellem ordningerne. Fx vil beskæftigelseseffekten af en forhøjelse af alderen for seniorpension være relativt mindre end beskæftigelseseffekten fra en forhøjelse af alderen for tidlig pension eller efterløn, da seniorpensionsordningen netop er målrettet personer med en varigt nedsat arbejdsevne. Konkret forudsættes beskæftigelsesomfanget for en helårsmodtager af seniorpension at svare til ca. 10 pct. fuldtidsbeskæftigelse, fordelt på fleksjob og ordinær beskæftigelse. For efterløn og tidlig pension forudsættes et beskæftigelsesomfang på i størrelsesorden 60 pct. fuldtidsbeskæftigelse. For personer, der trækker sig på folkepensionsalderen, antages langt størstedelen at fortsætte i beskæftigelse et halvt eller helt år mere, når folkepensionsalderen forhøjes tilsvarende, dog korrigeret for et mindre frafald til de tidlige tilbagetrækningsordninger samt de øvrige overførselsindkomster. Denne korrektion afhænger blandt andet af den observerede stigning i tilgangen til fx førtidspension over alder.

I overensstemmelse med disse principper medfører en fastholdelse af folkepensionsalderen på 70 år fra 2040 og frem et fald i fuldtidsbeskæftigelsen frem mod 2130, *jf. figur 1*. Det modsvares af en stigning i antallet af modtagere af folkepension og et fald i antallet af modtagere af førtidige tilbagetrækningsordninger, *jf. figur 2*.

---

<sup>1</sup> Se [https://fm.dk/media/18229/regneprincip\\_for\\_arbejdsudbudsvirkning\\_af\\_aendret\\_pensionsalder\\_og\\_levetid.pdf](https://fm.dk/media/18229/regneprincip_for_arbejdsudbudsvirkning_af_aendret_pensionsalder_og_levetid.pdf)



Anm.: Den strukturelle fuldtidsbeskæftigelse er beregnet ud fra en årsnorm på 1650,2 timer pr. fuldtidsbeskæftiget. Figur 2 viser ændringen i antallet af modtagere af folkepension, efterløn, tidlig pension, seniropension og førtidspension ved at fastholde folkepensionsalderen på 70 år fra 2040 og frem i forhold til det seneste mellemfristede forløb *Opdateret 2030-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2028*.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

De Økonomiske Råd (DØR) vurderer i *Dansk Økonomi, efterår 2024*, at finanspolitikken er holdbar. De Økonomiske Råd opgør HBI til 1,5 pct. af BNP. De Økonomiske Råd vurderer, at en fastholdelse af folkepensionsalderen på 70 år fra 2040 og frem vil reducere HBI til -0,6 pct. af BNP. Forløbet er derved ikke holdbart, hvilket svarer til Finansministeriets vurdering.

I De Økonomiske Råds fremskrivning er der overskud på den strukturelle saldo i 2030 og der er ikke taget højde for balancemålet i 2030-planen på -0,5 pct. af BNP. Inklusiv dette saldomål, som ville være modsvaret af et større finanspolitisk råderum frem mod 2030, ville holdbarhedsindikatoren i De Økonomiske Råds fremskrivning som udgangspunkt være ca. 0,8 pct. af BNP i forløbet inkl. Velfærdsaftalen og ca. -1,3 pct. af BNP i scenariet med fastholdt folkepensionsalder på 70 år fra 2040.

Med revisionen, *jf. ovenfor*, er Finansministeriets skøn for HBI-effekten forbundet med en fastholdelse af folkepensionsalderen på 70 år blevet reduceret fra et fald på 2,8 pct. af BNP til et fald på 2,3 pct. af BNP. Til sammenligning vurderer De Økonomiske Råd, at HBI falder med 2,1 pct. af BNP. Med revisionen af Finansministeriets skøn er forskellen mellem Finansministeriets og De Økonomiske Råds vurdering af effekten af at fastholde folkepensionsalderen på 70 år således blevet væsentligt mindsket.

Det er ikke muligt for Finansministeriet at kvantificere forskellene mellem DØRS og Finansministeriets mellemfristede forløb i detaljer, herunder baggrunden for de forskellige udviklinger i strukturel beskæftigelse. Det skyldes blandt andet, at

fremskrivningerne er lavet på forskellige modeller med forskellige bagvedliggende antagelser.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister