



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

3. juni 2024

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 262 af 16. maj 2024 stillet efter ønske fra Christina Olumeko (ALT)

Spørgsmål

Det fremgår af Økonomisk Redegørelse, maj 2024, at regeringen er begyndt at anvende et skøn over den strukturelle beskæftigelse, der bl.a. tager udgangspunkt i befolkningsregnskabet. Dette modelskøn har tilsyneladende lige så stor indflydelse på Finansministeriets skøn over den strukturelle beskæftigelse som den økonometriske model, der er beskrevet i ”Finansministeriets beregning af gab og strukturelle niveauer”, november 2020. Det nye modelskøn angiver en lavere strukturel beskæftigelse end det skøn, der følger af den økonometriske model. Vil ministeren i forlængelse heraf redegøre for, hvornår og hvorfor regeringen har ændret metoden til opgørelse af den strukturelle beskæftigelse til at inkludere et modelskøn, der tager udgangspunkt i befolkningsregnskabet? I forlængelse heraf bedes ministeren redegøre for, om og hvordan regeringen har orienteret Folketinget om, at man har ændret metoden til opgørelse af den strukturelle beskæftigelse.

Svar

Finansministeriet har ikke ændret metoden til opgørelse af den strukturelle beskæftigelse. I *Finansministeriets beregning af gab og strukturelle niveauer*, november 2020 fremgår det på side 16, at ”I prognoseårene anvendes de filtrerede modelresultater samt en skønnet udvikling baseret på befolkningsregnskabet arbejdsstyrkefremskrivning samt de skøn for antal overførselsmodtagere mv., som indgår i de økonomiske redegørelser”.

I historiske år benyttes udelukkende den økonometriske model. Det indebærer, at den faktiske og den strukturelle beskæftigelse følges ad over tid, bortset fra konjunkturudsving. Det skyldes, at den økonometriske model tager udgangspunkt i den faktiske beskæftigelse i fastlæggelsen af det strukturelle niveau.

I prognoseårene anvender Finansministeriet derimod begge modeller, da de hver især har fordele og ulemper. Den økonometriske model udnytter information indeholdt i konjunkturprognosen, men vil samtidig være påvirket af såkaldte endepunktsproblemer, hvor modelestimatet for den strukturelle beskæftigelse har en tendens til at nærme sig den faktiske beskæftigelse i slutningen af prognoseperioden. Når modellen anvendes i prognoseårene, er den således afhængig af prognoseskønnene for udvikling i faktisk beskæftigelse, ledighed og lønstigningstakt mv., der i sigens natur er usikre. Befolkningsregnskabet giver derimod en detaljeret

fremskrivning baseret på den demografiske udvikling, ændret uddannelsesadfærd og vedtagne reformer. Befolkningsregnskabet kan dog kun i begrænset omfang identificere strukturelle skift, der ligger udover estimerede reformvirkninger mv. Hertil kommer, at den seneste nettoindvandring vurderes at have været større end forudsat i Befolkningsprognose 2023, som anvendes i modellen.

Alt i alt vurderes det mest retvisende, at den strukturelle beskæftigelse skønnes med udgangspunkt i begge de to modelskøn. Aktuelt betyder det, at Finansministeriets skøn for den strukturelle beskæftigelse er højere end, hvad modellen baseret på befolkningsregnskabet isoleret set tilsiger. I fastlæggelsen af det endelige skøn for den strukturelle beskæftigelse ses der også på et bredt udsnit af pres-indikatorer for arbejdsmarkedet. Det bemærkes, at de strukturelle niveauer ikke er observerbare, hvorfor der altid vil være en vis usikkerhed forbundet med de angivne skøn.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister