



**FOLKETINGET  
STATSREVISORERNE**



**FOLKETINGET  
RIGSREVISIONEN**

**December 2024  
– 6/2024**

**Rigsrevisionens beretning afgivet  
til Folketinget med Statsrevisorernes  
bemærkninger**

**Statens betalingsadfærd**

**6/2024**

**Beretning om**

# **statens betalingsadfærd**

Statsrevisorerne fremsender denne beretning med deres bemærkninger til Folketinget og vedkommende minister, jf. § 3 i lov om statsrevisorerne og § 18, stk. 1, i lov om revisionen af statens regnskaber m.m.

**København 2024**

Denne beretning til Folketinget skal behandles ifølge lov om revisionen af statens regnskaber, § 18:

Statsrevisorerne fremsender med deres bemærkning Rigsrevisionens beretning til Folketinget og vedkommende minister.

Statsministeren, udenrigsministeren, finansministeren, erhvervsministeren, skatteministeren, økonomi ministeren, justitsministeren, forsvarsministeren, udlændinge- og integrationsministeren, social- og boligministeren, ældreministeren, indenrigs- og sundhedsministeren, beskæftigelsesministeren, uddannelses- og forskningsministeren, børne- og undervisningsministeren, kulturministeren, by-, land- og kirkeministeren, miljø- og ligestillingsministeren, ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, digitaliseringsministeren, transportministeren og klima-, energi- og forsyningsministeren afgiver en redegørelse til beretningen.

Rigsrevisor afgiver et notat med bemærkninger til ministrenes redegørelser.

På baggrund af ministrenes redegørelser og rigsrevisors notat tager Statsrevisorerne endelig stilling til beretningen, hvilket forventes at ske i april 2025.

Ministrenes redegørelser, rigsrevisors bemærkninger og Statsrevisorernes eventuelle bemærkninger samles i Statsrevisorernes Endelig betænkning over statsregnskabet, som årligt afgives til Folketinget i februar måned – i dette tilfælde Endelig betænkning over statsregnskabet 2024, som afgives i februar 2026.

Statsrevisorernes bemærkning tager udgangspunkt i denne karakterskala:

#### Karakterskala

Positiv kritik	<ul style="list-style-type: none"><li>• finder det meget/særdeles positivt</li><li>• finder det positivt</li><li>• finder det tilfredsstillende/er tilfredse med</li></ul>
Kritik under middel	<ul style="list-style-type: none"><li>• finder det ikke helt tilfredsstillende</li></ul>
Middel kritik	<ul style="list-style-type: none"><li>• finder det utilfredsstillende/er utilfredse med</li><li>• påpeger/understreger/henstiller/forventer</li><li>• beklager/finder det bekymrende/foruroligende</li></ul>
Skarp kritik	<ul style="list-style-type: none"><li>• kritiserer/finder det kritisabelt/kritiserer skarpt/indskærper</li><li>• påtaler/påtaler skarpt</li></ul>
Skarpeste kritik	<ul style="list-style-type: none"><li>• påtaler skarpt og henleder særligt Folketingets opmærksomhed på</li></ul>

#### Henvendelse vedrørende denne publikation rettes til:

Statsrevisorerne  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

Tlf.: 3337 5987  
[statsrevisorerne@ft.dk](mailto:statsrevisorerne@ft.dk)  
[www.ft.dk/statsrevisorerne](http://www.ft.dk/statsrevisorerne)

ISSN: 2245-3008  
ISBN online 978-87-7434-852-8

# Statsrevisorernes bemærkning

## Beretning om statens betalingsadfærd

Ministerierne betalte 1,3 millioner fakturaer fra private leverandører i 2023. Overskrider ministerierne betalingsfristen, kan konsekvensen være, at de private leverandører mangler likviditet eller lider et rentetab, ligesom en overskridelse af betalingsfristen kan påføre staten omkostninger i form af rykkergebyrer og renter.

Formålet med undersøgelsen er at afdække, om staten har en tilfredsstillende betalingsadfærd i aftaler med private leverandører, dvs. om ministerierne betaler fakturaer fra private leverandører inden for højst 30 dage.

Statsrevisorerne finder det utilfredsstillende, at ministerierne betalte 139.238 fakturaer for sent i 2023, hvilket udgjorde et beløb på i alt 8,8 mia. kr.

Statsrevisorerne skal særligt pege på Forsvarsministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet, som var de ministerier, der i 2023 betalte den største andel af deres fakturaer for sent.

Når ministerierne betaler fakturaer for sent, er konsekvensen, at de private leverandører kan blive påført tab og ekstra administration.

Staten er i 2023 blevet påført omkostninger på 4,3 mio. kr., som kunne være undgået.

Statsrevisorerne hæfter sig ved følgende resultater fra undersøgelsen:

- Forsvarsministeriet betalte 58.666 fakturaer for sent, svarende til 24 % af deres fakturaer.
- Indenrigs- og Sundhedsministeriet betalte 6.803 fakturaer for sent, svarende til 17 % af deres fakturaer.

## Statsrevisorerne

9. december 2024

Serdal Benli  
Leif Lahn Jensen  
Mikkel Irminger Sarbo  
Lars Christian Lilleholt  
Monika Rubin  
Mai Mercado

- Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet betalte 1.017 fakturaer for sent, svarende til 15 % af deres fakturaer.
- De 4 ministerier, der betalte den største andel af deres fakturaer til tiden, var Statsministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Social-, Bolig- og Ældreministeriet og Justitsministeriet.
- Erhvervsministeriets departement har betalt den største andel af deres fakturaer for sent, hvorimod De Økonomiske Råd som den eneste institution i staten har betalt alle fakturaer til tiden.
- Ministeriernes udgifter til morarenter og gebyrer grundet for sen betaling udgjorde knap 4,3 mio. kr. i 2023. Heraf udgjorde Forsvarsministeriets andel knap 1,9 mio. kr.

# Indholdsfortegnelse

<b>1. Indledning.....</b>	<b>1</b>
1.1. Formål og konklusion.....	1
1.2. Baggrund.....	3
1.3. Vurderingskriterier, metode og afgrænsning.....	5
<b>2. Statens betalingsadfærd.....</b>	<b>7</b>
2.1. Fakturaer, der er betalt for sent – fordelt på ministerier.....	7
2.2. Fakturaer, der er betalt for sent – fordelt på myndigheder og institutioner.....	10
2.3. Gennemsnitlig sagsbehandlingstid.....	12
Bilag 1. Metodisk tilgang.....	13
Bilag 2. Myndigheder og institutioner i undersøgelsen.....	17
Bilag 3. Ministeriernes udgifter til morarenter og gebyrer til private leverandører.....	21

Rigsrevisionen har selv taget initiativ til denne undersøgelse og afgiver derfor beretningen til Statsrevisorerne i henhold til § 17, stk. 2, i rigsrevisorloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 101 af 19. januar 2012.

Rigsrevisionens mandat til at gennemføre undersøgelsen følger af § 2, stk. 1, nr. 1, jf. § 3 i rigsrevisorloven.

Beretningen vedrører alle ministerier.

På flere ministerområder har der været udskiftning på ministerposter i undersøgelsesperioden 1. januar 2023 - 31. december 2023. Rigsrevisionen har derfor ikke oplistet alle ministre.

Beretningen har i udkast været forelagt ministerierne, hvis bemærkninger i videst muligt omfang er afspejlet i beretningen.

# 1. Indledning

## 1.1. Formål og konklusion

1. Denne beretning handler om, hvorvidt ministerierne betaler private leverandører til tiden.

I beretningerne om revisionen af statsregnskabet for 2022 og for 2023 fandt Rigsrevisionen, at Forsvarsministeriet havde en mangelfuld håndtering af fakturaer, der medførte, at en række leverandører ikke fik betaling til tiden. Rigsrevisionen har på den baggrund valgt at undersøge alle ministeriers betaling af fakturaer.

Ministerierne betalte 1,3 millioner fakturaer fra private leverandører i 2023. Overskrider ministerierne betalingsfristen, kan konsekvensen være, at de private leverandører mangler likviditet eller lider et rentetab i en kortere eller længere periode. Desuden kan leverandørerne få svært ved at betale egne regninger. En overskridelse af betalingsfristen kan derudover påføre staten omkostninger i form af rykkergebyrer og renter.

2. Det fremgår af renteloven, at en offentlig myndighed ikke kan aftale en betalingsfrist på mere end 30 dage, og at en leverandør, der ikke modtager betaling til tiden, har ret til at opkræve renter, rykkergebyrer og compensation. Ministerierne tilskyndes til at aftale en kortere betalingsfrist, forudsat at fristen sikrer den fornødne tid til kontrol og godkendelse af fakturaen, inden den betales. Leverandøren kan vælge at give en længere betalingsfrist, uden at det er aftalt. Der vil således være tilfælde, hvor betalingsfristen er kortere eller længere end 30 dage. I denne beretning lægger vi til grund, at en faktura er betalt rettidigt, hvis det sker inden for højst 30 dage.

3. Formålet med undersøgelsen er at afdække, om staten har en tilfredsstillende betalingsadfærd i aftaler med private leverandører, dvs. om ministerierne betaler fakturaer fra private leverandører inden for højst 30 dage.

Når vi bruger *ministerier*, omfatter det både departementet og de underliggende myndigheder og institutioner, fx styrelser.

Rigsrevisionen har selv taget initiativ til undersøgelsen i februar 2024.

### For sen betaling

Vi definerer i denne undersøgelse *for sen betaling* af fakturaer til private leverandører som betalinger, der sker senere end 30 dage. Det gør vi med udgangspunkt i Økonomistyrerelsens "Vejledning om betalingsfrister og opkrævninger af gebyrer og renter ved forsinket betaling", hvor det fremgår, at offentlige myndigheder ikke kan aftale en betalingsfrist på mere end 30 dage.





## Konklusion

**I 2023 betalte ministerierne 89 % af deres fakturaer til tiden, mens 11 % blev betalt for sent. Der er betydelig variation på tværs af ministerierne. Nogle ministerier betaler stort set alle fakturaer til tiden, mens andre betaler 15 % eller flere for sent. Rigsrevisionen finder det utilfredsstillende, at nogle ministerier betaler en relativt høj andel af fakturaerne for sent. Konsekvensen er, at der er private leverandører, som ikke har fået deres penge til tiden, hvilket kan have påført leverandørerne et tab og kan have reduceret deres betalingsevne.**

**Ministerierne betalte samlet 139.238 fakturaer for sent i 2023, hvilket udgjorde et beløb på i alt 8,8 mia. kr.**

De 3 ministerier, der i 2023 betalte den største andel af deres fakturaer for sent, var Forsvarsministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet. Forsvarsministeriet betalte 58.666 af deres fakturaer for sent, svarende til 24 % af deres fakturaer og et beløb på 3,5 mia. kr. Indenrigs- og Sundhedsministeriet betalte 6.803 fakturaer for sent, svarende til 17 % af deres fakturaer og et beløb på 355 mio. kr. Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet betalte 1.017 fakturaer for sent, svarende til 15 % af deres fakturaer og et beløb på 278 mio. kr.

De 4 ministerier, der betalte den største andel af deres fakturaer til tiden, var Statsministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Social-, Bolig- og Ældreministeriet og Justitsministeriet. Statsministeriet betalte 98 % af deres fakturaer til tiden. De 3 andre ministerier betalte 95 % af deres fakturaer til tiden.

Staten brugte i gennemsnit 45 dage på at sagsbehandle de fakturaer, der blev betalt for sent. Ud af de 45 dage brugte staten i gennemsnit 31 dage på den del af sagsbehandlingen, der vedrørte kontrol af, om den leverede vare svarede til det bestilte.

Til sammenligning brugte staten i gennemsnit 13 dage på at sagsbehandle de fakturaer, der blev betalt til tiden. Deraf brugte staten i gennemsnit 6 dage på den del af sagsbehandlingen, der vedrørte kontrol af den leverede vare.

Rigsrevisionen finder i lyset af undersøgelsens resultater, at ministerierne bør gøre en større indsats for hurtigst muligt at udføre den fornødne kontrol og afklare eventuelle tvister med leverandører, så betalingsfristen overholdes.

## 1.2. Baggrund

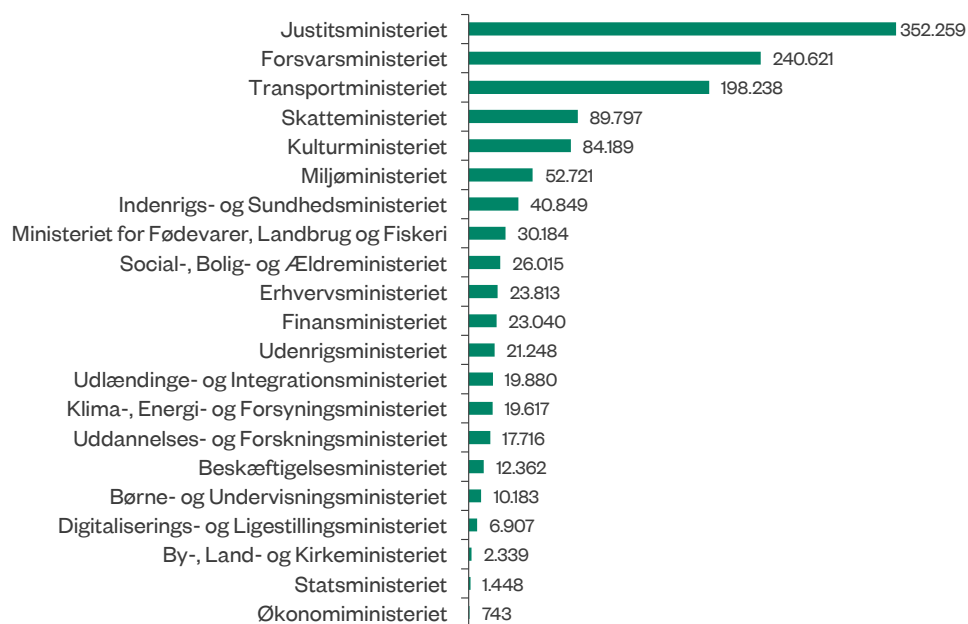
4. Alle ministerier skal følge rentelovens bestemmelse om, at de ikke må aftale en betalingsfrist på mere end 30 dage.

Der er stor forskel på, hvor mange fakturaer fra private leverandører de forskellige ministerier modtager om året, og hvor stort et beløb fakturaerne løber op i. Nogle ministerier har mange fakturaer på mindre beløb, mens andre ministerier har få fakturaer på store beløb. Ligeledes er der ministerier som fx Forsvarsministeriet og Transportministeriet, der både har mange fakturaer, og hvor fakturaerne dækker over et højt samlet beløb.

Figur 1 viser, hvor mange fakturaer fra private leverandører de enkelte ministerier betalte i 2023 ud af det samlede antal på ca. 1,3 millioner fakturaer.

**Figur 1**

### Antal fakturaer fra private leverandører, som ministerierne betalte i 2023



**Kilde:** Rigsrevisionen på baggrund af oplysninger fra ministerierne og udtræk fra ministeriernes lokale data-varehuse (LDV).

Det fremgår af figur 1, at Justitsministeriet, Forsvarsministeriet og Transportministeriet har betalt det største antal fakturaer i 2023. De 3 ministerier håndterede mellem ca. 198.000 og 352.000 fakturaer.

I modsatte ende ligger Statsministeriet og Økonomiministeriet, der betalte henholdsvis 1.448 og 743 fakturaer i 2023.

### Indkøb af varer

Staten køber mange forskellige varer og køber ind for både store og små beløb. Varerne kan fx være rengøringsmidler, kontorartikler, møbler og biler, men også ydelser som fx kurser.

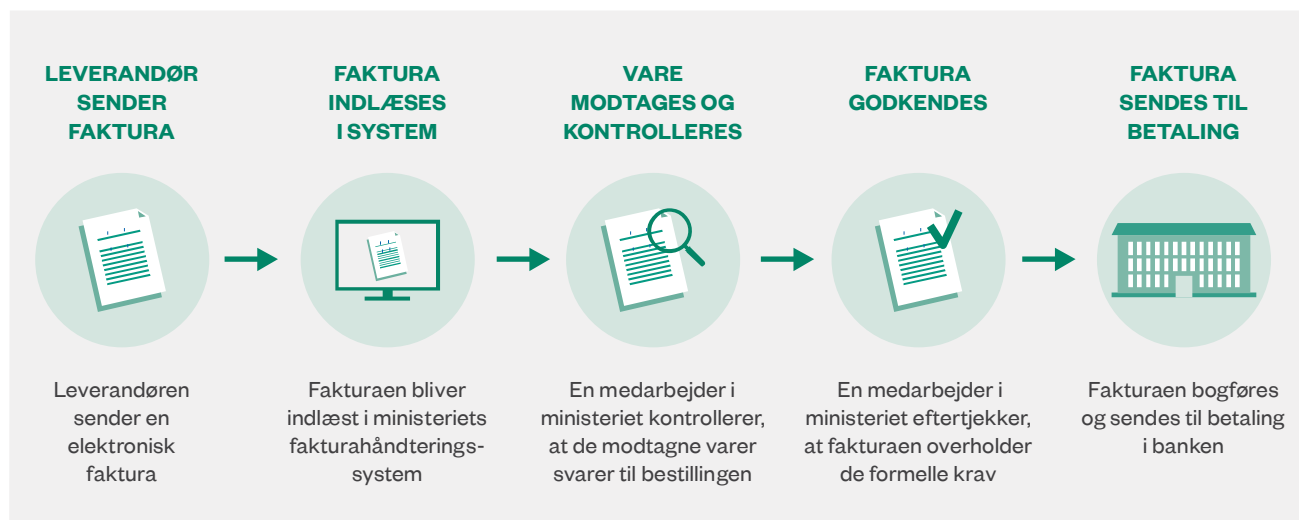
### Ministeriernes håndtering af fakturaer

5. Når ministerierne køber en vare eller tjenesteydelse (herefter varer) fra en leverandør, modtager de en faktura, som automatisk eller af en medarbejder bliver indlæst i et system til håndtering af fakturaer. Før ministerierne kan sende en faktura til betaling i banken, skal den igennem en række sagsbehandlingstrin. Disse trin skal bl.a. sikre, at den fremsendte vare svarer til det, som blev bestilt og modtaget, og at fakturaen er korrekt og overholder en række formelle krav om, at bl.a. udstedelsesdato, og leverandørens navn og adresse skal fremgå.

Figur 2 viser processen, fra en leverandør sender en faktura til et ministerie, til fakturaen sendes til betaling i banken.

**Figur 2**

### Ministeriernes proces for betaling af fakturaer



**Kilde:** Rigsrevisionen på baggrund af oplysninger fra ministerierne.

### Statens Administration

Statens Administration er en styrelse under Finansministeriet, der har til formål at effektivisere den offentlige sektor ved at samle administrative driftsopgaver under sig. Statens Administration håndterer bl.a. bogføring og betaling af fakturaer på vegne af statslige institutioner.

6. Statens Administration varetager opgaven med at bogføre og sende fakturaer til betaling i banken for størstedelen af ministerierne, herunder for underliggende myndigheder og institutioner. Der er dog enkelte undtagelser, fx Forsvarsministeriet og Skatteministeriet, som ikke bruger de fællesstatslige systemer til fakturahåndtering.

Statens Administration løser opgaven i henhold til aftaler med ministerierne om opgavesplit og ud fra servicemål. Enkelte af de ministerier, der bruger de fællesstatslige systemer til håndteringen af fakturaer, kan have en aftale med Statens Administration om, at de selv udfører dele af opgaven med at bogføre og betale fakturaer. Det er i sidste ende ministeriernes ansvar at sikre, at fakturaerne betales til tiden, også selv om Statens Administration varetager en del af opgaven.

### 1.3. Vurderingskriterier, metode og afgrænsning

#### Vurderingskriterier

7. Rigsrevisionens vurderingskriterie vedrørende overholdelse af betalingsfristen følger af renteloven (lovbek. nr. 459 af 13. maj 2014). Ifølge rentelovens § 3 b, stk. 1, kan ministerierne ikke aftale en længere betalingsfrist end 30 dage fra den dag, de modtager en faktura fra en privat leverandør.

Økonomistyrelsen har i 2022 udgivet "Vejledning om betalingsfrister og opkrævning af gebyrer og renter ved forsinket betaling", som vejleder offentlige myndigheder om gældende regler for betalingsfrister. Af vejledningen fremgår det, at offentlige myndigheder ikke kan aftale en længere betalingsfrist end 30 dage, da de 30 dage sikrer en rimelig behandlingstid af en faktura. Det fremgår også af vejledningen, at offentlige myndigheder tilskyndes til at overveje muligheden for en kortere betalingsfrist end de 30 dage forudsat, at det giver den fornødne tid til kontrol og godkendelse af fakturaen. Det står leverandøren frit for at give ministerierne en længere betalingsfrist, uden at det er aftalt med den offentlige myndighed.

Der vil derfor være tilfælde, hvor betalingsfristen på en faktura er kortere end 30 dage, fx hvis en offentlig myndighed på eget initiativ aftaler en kortere betalingsfrist. Der vil ligeledes være tilfælde, hvor betalingsfristen er længere end 30 dage, fx hvis en privat leverandør sender en faktura med en betalingsfrist på fx løbende måned plus 30 dage, og dermed mister retten til at kræve betaling inden for senest 30 dage.

Der kan således både være tilfælde, hvor betalingsfristen er kortere, og tilfælde, hvor fristen er længere end 30 dage. I denne undersøgelse lægger vi til grund, at betalingen er sket for sent, hvis betalingen sker efter 30 dage.

8. Det fremgår ydermere af Økonomistyrelsens vejledning, at myndigheder skal have gode processer, der sikrer, at fakturaer betales rettidigt. Der er ikke en norm for, hvor lang tid de forskellige trin af sagsbehandlingen af fakturaer bør tage. Sagsbehandlingen skal dog tilrettelægges, så betalingsfristen overholdes. Vi har kortlagt, hvor længe ministerierne har brugt på de forskellige trin i sagsbehandlingen. Formålet er at give inspiration til, hvor ministerierne kan forbedre deres processer.

#### Metode

9. Undersøgelsen baserer sig på analyse af data fra de it-systemer, som ministerierne bruger til fakturahåndtering. De enkelte ministerier har selv adgang til de data, der indgår i undersøgelsen, fx i form af data fra deres lokale datavarehus (LDV).

10. For at undersøge, om ministerierne har betalt private leverandører for sent, har vi beregnet betalingstiden som forskellen mellem den dato, hvor fakturaen er modtaget i ministeriets it-system, og den dato, hvor fakturaen er sendt til betaling i banken. Hvis betalingstiden overskrider 30 dage, anser vi fakturaen som værende for sent betalt, også selv om leverandøren har sendt en faktura med betalingsfrist på mere eller mindre end 30 dage.

Vi har beregnet andelen af for sent betalte fakturaer for henholdsvis staten, de enkelte ministerområder og de underliggende myndigheder og institutioner.

#### Lokalt datavarehus (LDV)

LDV er et datavarehus, som samler forskellige data for offentlige institutioner. LDV indeholder bl.a. data om indkøb fra systemet IndFak. Derudover indeholder LDV standardrapporten "Rettidig Betaling", som kan give indblik i sagsbehandlingen af og betalingstiden for fakturaer.

11. Vi har undersøgt, hvor lang tid ministerierne bruger på at sagsbehandle fakturaer. Vi undersøger dette, da et højt tidsforbrug i hele eller dele af sagsbehandlingen kan være udtryk for, at ministeriets interne processer kan forbedres. Vi har analyseret, hvor lang tid ministerierne i gennemsnit bruger på at kontrollere, at varer svarer til det bestilte, samt hvor lang tid ministerierne bruger på at godkende og betale fakturaerne. Vores analyse af trinene i sagsbehandlingen giver et samlet statsligt gennemsnit.

12. For at understøtte revisionen, har vi holdt møder med ministerierne, hvor vi har drøftet undersøgelsens metode. Derudover har vi været i dialog med ministerierne om udvalgte problemstillinger vedrørende undersøgelsens afgrænsning samt datasæt, bl.a. omregning af fakturaer med udenlandsk valuta og frasortering af fakturaer fra offentlige leverandører.

13. Undersøgelsens metode uddybes i bilag 1.

14. Revisionen er udført i overensstemmelse med standarderne for offentlig revision, jf. bilag 1.

### **Afgrænsning**

15. Undersøgelsen omfatter alle ministerier, herunder underliggende myndigheder og institutioner. Der er tale om i alt 134 statslige myndigheder og institutioner. I bilag 1 fremgår det, hvordan vi har udvalgt dem, og i bilag 2 ses den fulde oversigt over myndigheder og institutioner.

Vi har afgrænset os fra at undersøge betalingsadfærden i de selvejende statsfinansierede institutioner under Uddannelses- og Forskningsministeriet, Børne- og Undervisningsministeriet og Kulturministeriet.

16. Forsvarsministeriet, Transportministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet indgår ikke i kortlægningen af, hvor lang tid ministerierne bruger på de enkelte trin i sagsbehandlingen af fakturaer. Det skyldes, at data ikke er sammenlignelige med de øvrige ministeriers.

17. Undersøgelsen omfatter kun betalingen af fakturaer fra private leverandører. Undersøgelsen er afgrænset til fakturaer, der er betalt i perioden 1. januar 2023 - 31. december 2023, og vi undersøger således et helt regnskabsår.

## 2. Statens betalingsadfærd

18. Dette kapitel handler om, hvorvidt ministerierne betaler fakturaer fra private leverandører inden for højst 30 dage.

19. Undersøgelsen viser, at alle 21 ministerier har fakturaer i 2023, der er betalt for sent. Staten betalte i 2023 samlet set 11 % af fakturaer fra private leverandører for sent. For de enkelte ministerier drejer det sig om mellem 2 % og 24 % af deres fakturaer.

### 2.1. Fakturaer, der er betalt for sent - fordelt på ministerier

20. Undersøgelsen viser, at ministerierne i 2023 samlet set betalte 139.238 fakturaer for sent ud af i alt 1,3 millioner fakturaer. Det svarer til 11 % af de fakturaer, som ministerierne betalte i 2023. De for sent betalte fakturaer udgjorde i alt 8,8 mia. kr. Der er stor variation mellem ministerierne i forhold til, hvor stor en andel fakturaer, hvor stort et antal fakturaer, og hvor store beløb det drejer sig om.

21. Forsvarsministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet har den største andel af fakturaer, der blev betalt for sent.

Forsvarsministeriet har betalt 24 % af deres fakturaer for sent i 2023, mens Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet har betalt henholdsvis 17 % og 15 % af deres fakturaer for sent. For Forsvarsministeriet er der tale om 58.666 fakturaer, svarende til et beløb på 3,5 mia. kr. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har betalt 6.803 fakturaer for sent, hvilket svarer til et beløb på 355 mio. kr., mens det for Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet drejer sig om 1.017 fakturaer, hvilket svarer til et beløb på 278 mio. kr.

22. Forsvarsministeriet har anerkendt, at der er væsentlige udfordringer med at betale fakturaer til tiden, og at den nuværende forvaltning langt fra er tilfredsstillende. Ministeriet har oplyst, at der er behov for at forbedre indkøbsprocesser og betalingsforretninger, og ministeriet vil bruge undersøgelsens resultater som afsæt til at forbedre forvaltningen.

23. Undersøgelsen viser, at Statsministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Social-, Bolog- og Ældreministeriet og Justitsministeriet er de ministerier, som har betalt den største andel af deres fakturaer til tiden. Statsministeriet har betalt 98 % af fakturaerne til tiden, mens de 3 andre ministerier har betalt 95 % af deres fakturaer til tiden.

24. Tabel 1 viser, hvor stor en andel af fakturaerne de enkelte ministerier har betalt for sent, samt hvor mange fakturaer, og hvor store beløb det drejer sig om.

**Tabel 1**  
**For sent betalte fakturaer i 2023**

Ministerie	Andel fakturaer, der er betalt for sent	Antal fakturaer, der er betalt for sent	Beløb for de for sent betalte fakturaer
Forsvarsministeriet	24 %	58.666	3,5 mia. kr.
Indenrigs- og Sundhedsministeriet	17 %	6.803	355 mio. kr.
Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet	15 %	1.017	278 mio. kr.
Børne- og Undervisningsministeriet	14 %	1.409	85 mio. kr.
Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet	13 %	2.554	133 mio. kr.
By-, Land- og Kirkeministeriet	12 %	273	3,4 mio. kr.
Økonomiministeriet	11 %	83	1,8 mio. kr.
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	11 %	3.284	153 mio. kr.
Skatteministeriet	11 %	9.565	1 mia. kr.
Udenrigsministeriet	10 %	2.220	95 mio. kr.
Erhvervsministeriet	10 %	2.403	164 mio. kr.
Udlændinge- og Integrationsministeriet	10 %	1.898	43 mio. kr.
Finansministeriet	9 %	2.157	311 mio. kr.
Kulturministeriet	9 %	7.645	176 mio. kr.
Uddannelses- og Forskningsministeriet	7 %	1.278	53 mio. kr.
Miljøministeriet	7 %	3.699	140 mio. kr.
Transportministeriet	7 %	13.840	1,4 mia. kr.
Justitsministeriet	5 %	18.459	841 mio. kr.
Social-, Bolig- og Ældreministeriet	5 %	1.340	42 mio. kr.
Beskæftigelsesministeriet	5 %	618	33 mio. kr.
Statsministeriet	2 %	27	0,7 mio. kr.
<b>Samlet for staten</b>		<b>139.238</b>	<b>8,8 mia. kr.</b>

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af oplysninger fra ministerierne og udtræk fra ministeriernes lokale datavarehuse (LDV).

Det fremgår af tabel 1, at ministerierne har betalt mellem 2 % og 24 % af fakturaerne for sent. Det fremgår desuden, at antallet af for sent betalte fakturaer varierer mellem 27 og ca. 59.000 fakturaer. Der er også variationer i de beløb, som de enkelte ministerier har betalt for sent. Beløbene varierer mellem 0,7 mio. kr. og 3,5 mia. kr.

25. Vi har ikke afdækket nogen tydelig sammenhæng mellem de enkelte fakturaers beløbsstørrelse, og om fakturaerne betales for sent. Vi konstaterer, at der både er tale om store og små beløb. Der er blandt de fakturaer, der er betalt for sent, både eksempler på varer som kontorartikler, it-udstyr og konsulentydelse.

26. Vores undersøgelse viser, at tvister med leverandører eller mangelfulde fakturaer kan medføre, at ministerierne betaler for sent. Tvister kan fx være uenighed om varer eller om det opkrævede beløb. Det er vigtigt, at ministerierne kontrollerer de modtagne varer, da staten ellers risikerer at betale for forkerte varer, defekte varer eller for varer, der ikke er modtaget.

Digitaliseringsministeriet har bemærket, at de som nyoprettet ministerie efter folketingsvalget i 2022 havde udfordringer med at overholde betalingsfristen, da både administrative funktioner og korrekte processer skulle implementeres. Ministeriet har bl.a. nævnt, at det i en periode ikke var muligt at sende fakturaer til dem, og at fakturaerne i den periode ikke kunne håndteres, da systemerne ikke var klar.

27. Social-, Bolig- og Ældreministeriet, Digitaliseringsministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet har gjort opmærksom på, at nogle af deres leverandører har givet en betalingsfrist på mere end 30 dage, når de har sendt en faktura. Ministerierne har påpeget, at fakturaen i undersøgelsen vil fremstå som for sent betalt, selv om ministerierne vurderer, at fakturaen er betalt til tiden, i og med at den bliver betalt inden for den frist, som leverandørerne har sat.

Rigsrevisionen bemærker hertil, at der vil være tilfælde, hvor betalingsfristen er kortere eller længere end 30 dage, og at vi med udgangspunkt i renteloven og Økonomitstyrelsens vejledning i denne undersøgelse fokuserer på, om offentlige myndigheder betaler fakturaer fra private leverandører inden for højst 30 dage. Da vi ikke har gennemgået hver enkelt faktura, kan vi ikke vurdere, hvor mange af de for sent betalte fakturaer det drejer sig om.

28. Ministerierne har også nævnt andre årsager til, at betalingsfristen overskrides. Andre årsager kan bl.a. være tekniske udfordringer, fx at fakturaen er sendt til en forkert modtager, at fakturaen er modtaget henover en sommerferieperiode, eller at der er foretaget interne flytninger og røkeringer, så den medarbejder, der skal håndtere fakturaen, ikke længere sidder i samme stilling.

29. Private leverandører har ret til at opkræve morarenter og gebyrer fra staten, når betalingsfristen overskrides. Staten har betalt 4,3 mio. kr. i morarenter og gebyrer til private leverandører i 2023. Forsvarsministeriet, der er statens største indkøber, har betalt mest (1,9 mio. kr.) i morarenter og gebyrer i 2023, og Statsministeriet har betalt mindst (2.312 kr.).

Bilag 3 viser de enkelte ministeriers udgifter til morarenter og gebyrer til private leverandører i 2023. Udgifterne til morarenter og gebyrer afspejler udelukkende de krav, som de private leverandører har gjort gældende. Det betyder, at beløbene kunne have været højere, hvis leverandørerne i alle tilfældet havde opkrævet de morarenter og gebyrer, som de har haft krav på. Vores analyse tyder på, at leverandører kun i begrænset omfang opkræver morarenter og gebyrer fra ministerierne.



## 2.2. Fakturaer, der er betalt for sent – fordelt på myndigheder og institutioner

30. Da ministerierne har forskellige antal underliggende myndigheder og institutioner, og de håndterer varierende mængder af fakturaer, har vi undersøgt betalingsadfærd på myndigheds- og institutionsniveau.

31. Undersøgelsen viser, at Erhvervsministeriets departement har betalt den største andel af deres fakturaer for sent, hvorimod De Økonomiske Råd som den eneste institution i staten har betalt alle fakturaer til tiden.

Tabel 2 viser de 10 myndigheder og institutioner, der har betalt den største andel af deres fakturaer for sent i 2023.

**Tabel 2**  
De 10 myndigheder og institutioner med den største andel for sent betalte fakturaer

Myndighed eller institution (ministerie)	Andel (antal fakturaer)	Beløb for de for sent betalte fakturaer
<b>Erhvervsministeriets departement</b> (Erhvervsministeriet)	29 % (824 fakturaer)	3,9 mio. kr.
<b>Klimarådet</b> (Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet)	26 % (70 fakturaer)	1,1 mio. kr.
<b>Forsvarskommandoen<sup>1)</sup></b> (Forsvarsministeriet)	25 % (57.733 fakturaer)	3,46 mia. kr.
<b>Digitaliseringsstyrelsen</b> (Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet)	23 % (798 fakturaer)	270 mio. kr.
<b>Indenrigs- og Sundhedsministeriets departement</b> (Indenrigs- og Sundhedsministeriet)	23 % (426 fakturaer)	45 mio. kr.
<b>Beredskabsstyrelsen</b> (Forsvarsministeriet)	21 % (508 fakturaer)	6,2 mio. kr.
<b>Styrelsen for Undervisning og Kvalitet</b> (Børne- og Undervisningsministeriet)	21 % (682 fakturaer)	11 mio. kr.
<b>Økonomiministeriets departement</b> (Økonomiministeriet)	21 % (83 fakturaer)	1,8 mio. kr.
<b>Statens Museum for Kunst</b> (Kulturministeriet)	20 % (746 fakturaer)	17 mio. kr.
<b>Energistyrelsen</b> (Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet)	20 % (1.032 fakturaer)	66 mio. kr.

<sup>1)</sup> I denne undersøgelse dækker Forsvarskommandoen over den samlede bogføringskreds og dermed også over Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse, Forsvarsministeriets Personalestyrelse, Forsvarsministeriets Regnskabsstyrelse og Hjemmeværnet.

**Kilde:** Rigsrevisionen på baggrund af oplysninger fra ministerierne og udtræk fra institutionernes lokale data-varehuse (LDV).

Det fremgår af tabel 2, at alle 10 myndigheder eller institutioner har betalt 20 % af deres fakturaer eller derover for sent. For Erhvervsministeriets departements drejer det sig om 29 % af deres fakturaer.

Forsvarskommandoen ligger med 25 % tæt på de 9 andre, hvad angår andelen af fakturaer, der er betalt for sent. Forsvarskommandoen er en stor indkøber og adskiller sig derfor i antallet af fakturaer og i beløbsstørrelse.

32. Undersøgelsen viser, at de institutioner, der betaler flest fakturaer til tiden, håndterer forholdsvis færre fakturaer. Som tidligere nævnt er De Økonomiske Råd den eneste institution i staten, der betalte alle fakturaer (342) til tiden i 2023. Derudover har 6 institutioner betalt mindre end 1 % af deres fakturaer for sent i 2023. De 6 institutioner er: Dansk Sprognævn, Det Grønne Museum, Kommissarius ved Statens Ekspropriationer på Øerne, Den Hirschsprungske Samling, Det Kongelige Akademi for de Skønne Kunster (Akademirådet) og Kommissarius ved Statens Ekspropriationer i Jylland. Disse institutioner betalte hver især mellem 120 og 1.299 fakturaer i alt i 2023.

Tabel 3 viser de 5 institutioner, der har betalt flere end 2.000 fakturaer i 2023, og som har betalt flest til tiden.

**Tabel 3**  
**De 5 institutioner, der har betalt færrest fakturaer for sent**

Institution (ministerie)	Andel (antal fakturaer)	Beløb for de for sent betalte fakturaer
Vejdirektoratet (Transportministeriet)	1,0 % (790 fakturaer)	61,1 mio. kr.
Styrelsen for Patientklager (Indenrigs- og Sundhedsministeriet)	1,7 % (45 fakturaer)	0,4 mio. kr.
Den Danske Filmskole (Kulturministeriet)	2,0 % (40 fakturaer)	0,3 mio. kr.
Nota – Nationalbibliotek for mennesker med læsevanskeligheder (Kulturministeriet)	2,0 % (56 fakturaer)	0,5 mio. kr.
Finanstilsynet (Erhvervsministeriet)	2,7 % (64 fakturaer)	3,0 mio. kr.

Note: Tabellen medtager ikke de 64 myndigheder, der har betalt færre end 2.000 fakturaer i 2023.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af oplysninger fra ministerierne og udtræk fra institutionernes lokale datavarehuse (LDV).

Det fremgår af tabel 3, at de 5 institutioner har betalt 97 % eller flere af deres fakturaer til tiden. Vejdirektoratet har betalt 77.668 fakturaer i 2023, hvoraf 99 % er betalt til tiden. De øvrige 4 institutioner har betalt mellem 2.000 og 3.000 fakturaer i 2023.

#### Forsvarskommandoen

I undersøgelsen er Forsvarskommandoen ikke én myndighed, men dækker over flere styrelser og institutioner på Forsvarsministeriets område, herunder Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse, Forsvarsministeriets Personalestyrelse, Forsvarsministeriets Regnskabsstyrelse og Hjemmeværnet.

### 2.3. Gennemsnitlig sagsbehandlingstid

33. Vi har undersøgt, hvor lang tid staten brugte på at sagsbehandle fakturaer. Vi har ikke skelnet mellem aktiv sagsbehandlingstid og den tid, sagen ligger stille. Vi har analyseret, hvor lang tid ministerierne bruger, fra de har modtaget fakturaen, til de har kontrolleret, at varen svarer til det bestilte, og herefter godkendt og betalt fakturaen. I denne del af analysen indgår der ikke fakturaer fra Forsvarsministeriet, Transportministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet, da data vedrørende de forskellige trin i sagsbehandlingen ikke er sammenlignelige med de øvrige ministeriers.

34. Undersøgelsen viser, at staten i gennemsnit brugte 45 dage på at sagsbehandle de fakturaer, der bliver betalt for sent. Heraf brugte staten 31 dage på den del af sagsbehandlingen, der vedrører kontrol af, om den leverede vare svarer til det bestilte. Til sammenligning brugte staten i gennemsnit 13 dage på at sagsbehandle de fakturaer, der betales til tiden. I de tilfælde brugte ministerierne i gennemsnit 6 dage på at kontrollere, at den leverede vare var modtaget.

35. Undersøgelsen viser, at Statens Administration i gennemsnit brugte 7 dage på at sende fakturaerne til betaling, hvad angår de fakturaer, der er betalt for sent. Gennemsnittet dækker over et spænd fra 0,5 dage til 11 dage.

En række ministerier har oplyst, at de oplever, at Statens Administration kan være forsinkede med at sende fakturaen til betaling i banken. Finansministeriet har gjort opmærksom på, at der kan være flere årsager til, at Statens Administration kan blive forsinkede i denne del af processen. Fx kan en faktura mangle informationer om leverandøren, så betalingen ikke kan gennemføres, og fakturaen i stedet må sendes tilbage til ministeriet, eller ministeriet kan bede Statens Administration om ikke at betale fakturaen, før en tvist med leverandøren er afklaret. Ventetiden vil tælle med i Statens Administrations sagsbehandlingstid.

Rigsrevisionen har i forbindelse med undersøgelsen konstateret, at der mellem nogle ministerier og Statens Administration er en forskellig opfattelse af Statens Administrations servicemål. Der kan derfor være behov for, at ministerierne og Statens Administration fremadrettet sikrer sig, at der er en fælles forståelse af og enighed om opgavesplittet i sagsbehandlingens sidste trin og om, hvad servicemålene dækker over.

Rigsrevisionen anerkender, at sagsbehandlingstiden hos Statens Administration kan forsinke ministeriets behandling af fakturaer. Rigsrevisionen bemærker dog, at det er ministeriernes ansvar at sikre, at betalingsfristen overholdes.

36. Flere af ministerier har i øvrigt nævnt, at Statens Administration i nogle uger af december 2023 havde problemer med at gennemføre de daglige overførsler af betalingsfiler fra Navision til banken, hvilket kan have bidraget til, at fakturaer har overskredet betalingsfristen.

Rigsrevisionen, den 28. november 2024

Birgitte Hansen

/Stine Dahlgaard

## Bilag 1. Metodisk tilgang

Undersøgelsen bygger på en gennemgang af data om ministeriernes betaling af fakturaer fra private leverandører i 2023. Formålet med gennemgangen har været at undersøge, om ministerier og underliggende myndigheder og institutioner betaler private leverandører til tiden, og hvor lang tid ministerierne bruger på de forskellige trin i sagsbehandlingsprocessen.

### Væsentlige dokumenter

Vi har gennemgået en række dokumenter, herunder:

- bekendtgørelse nr. 459 af 13. maj 2014 af lov om renter og andre forhold ved forsinket betaling (renteloven)
- bekendtgørelse nr. 206 af 11. marts 2011 om elektronisk afregning med offentlige myndigheder
- Økonomistyrelsens "Vejledning om betalingsfrister og opkrævning af gebyrer og renter ved forsinket betaling" fra september 2022
- direktiv 2011/7/EU af 16. februar 2011 om bekæmpelse af forsinket betaling i handelstransaktioner
- Økonomistyrelsens "Generel servicebeskrivelse" fra marts 2020
- Statens Administrations servicebeskrivelse "Kreditorhåndtering".

### Population

Undersøgelsens grundlag er fakturaer fra private leverandører, som er blevet betalt af ministerierne i 2023. Ministerier dækker i denne undersøgelse over regnskabsførende institutioner med driftsbevilling. Vi undersøger kun de bogføringskredse, der vedrører drift.

Undersøgelsen er afgrænset fra betalingsadfærden i de selvejende statsfinansierede institutioner under Uddannelses- og Forskningsministeriet, Børne- og Undervisningsministeriet og Kulturministeriet samt Politiets Efterretningstjeneste og Forsvarets Efterretningstjeneste.

Undersøgelsen dækker 134 statslige myndigheder og institutioner fordelt på de 21 ministerområder, jf. bilag 2.

### Data

Undersøgelsen omfatter data om sagsbehandling og betaling af fakturaer, der stammer fra de systemer, som ministerierne bruger, når de håndterer fakturaer. Vi har selv kunnet trække data fra det fællesstatslige lokale dataværelse (LDV) for de 116 myndigheder og institutioner, der er kunder hos Statens Administration. Data stammer her fra Økonomistyrelsens autogenererede LDV-rapport "Rettidig Betaling", som løbende udarbejdes for myndighederne og institutionerne. Rapporten indeholder en række oplysninger for hver enkelt faktura, bl.a. dato for, hvornår en faktura er registreret, modtaget, og hvornår den er sendt til betaling i banken. Vi har trukket rapporter for hele 2022 og 2023. Vi har trukket rapporterne fra 2022 for at sikre, at de fakturaer, der er udstedt i 2022, men betalt i 2023, også indgår i undersøgelsen. Vi har en forventning om, at det er meget få fakturaer, der ikke er betalt efter ét års behandlingstid.

Derfor har vi afgrænset os fra at undersøge fakturaer, der er udstedt før 2022. Omvendt medtager vi ikke fakturaer i undersøgelsen, som er udstedt i 2023, men først er betalt i 2024.

Data er trukket for de bogføringskredse, som myndighederne og institutionerne bruger til driftsomkostninger. Vi har således afgrænset undersøgelsen fra de bogføringskredse, der fx bruges til administration af tilskud, udgiftsbaserede anlægsbevillinger til infrastruktur og nationalejendom. Vi har ikke haft mulighed for selv at trække data for de 18 myndigheder og institutioner, der ikke er kunder hos Statens Administration. Det skyldes, at disse myndigheder og institutioner bruger systemer, der er bygget op omkring software fra SAP, hvorfor disses data ikke er tilgængelige via det fællesstatslige datavarehus (LDV). Vi har i stedet modtaget data direkte fra disse myndigheder og institutioner.

Ministerierne kan kontrollere og godkende indkøb, uanset om de bruger fællesstatslige systemer eller systemer, der er bygget op omkring software fra SAP.

På baggrund af ministeriernes høringssvar har vi korrigeret en række beløbsopgørelser. Det skyldes, at de angivne beløb i Økonomistyrelsens standardrapport "Rettidig Betaling" ikke altid er omregnet til danske kroner, selv om de i rapporten fremgår som sådan. Vi har korrigeret fejlen for de sent betalte fakturaer ved at sammenholde data fra rapporten med de bogførte beløb i virksomhedernes regnskaber, hvorefter eventuelle afvigelser er rettet i vores datagrundlag. For Det Kongelige Teater og Kapel under Kulturministeriet er vi ikke i stand til at sammenholde 170 fakturaer med beløbsopgørelserne i regnskabet. Disse fakturaer er derfor taget ud af undersøgelsen.

Data fra Forsvarsministeriet samt en stor del af data fra Transportministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet er ikke en til en sammenlignelige med de øvrige ministeriers data, når det gælder de forskellige trin i sagsbehandlingen af fakturaer (fx processen for kontrol og modtagelse af varer og for godkendelse af faktura). De 3 ministerier indgår derfor ikke i den del af undersøgelsen, hvor vi undersøger tidsforbruget i de forskellige trin i sagsbehandlingen (afsnit 2.3.).

Tabel A viser de variable, som vi har brugt til at undersøge, om ministerierne betaler private leverandører til tiden, samt hvor lang tid ministerierne bruger på at sagsbehandle fakturaer.

**Tabel A**

### Variable, der er brugt i undersøgelsen, og beregning af resultater

Undersøgelsesspørgsmål	Variable <sup>1)</sup> og beregning
Betaler ministerierne fakturaer fra private leverandører inden for højst 30 dage?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Betalingstiden er beregnet som:</b> Forskellen mellem datapunkterne "overført_til_IndFak" og "sendt_til_banken" er større end eller lig med 31 dage.</li> <li>• <b>Tidsforbrug på sagsbehandlingstrin 1 (modtagelse af faktura og kontrol af vare) er beregnet som:</b> Gennemsnitligt antal dage fra "overført til IndFak" og "1. Godkender".</li> <li>• <b>Tidsforbrug på sagsbehandlingstrin 2 (godkendelse af faktura) er beregnet som:</b> Gennemsnitligt antal dage fra "1. Godkender" til "2. Godkender".</li> <li>• <b>Tidsforbrug på sagsbehandlingstrin 3 (betaling af faktura) er beregnet som:</b> Gennemsnitligt antal dage fra "2. Godkender" til "Sendt til banken".</li> </ul>

<sup>1)</sup> For de institutioner, der bruger SAP-systemer til håndtering af fakturaer, kan navnene på variablerne adskille sig fra dem i tabellen.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af Økonomistyrelsens standardrapport "Rettidig betaling"

### Frasortering af offentlige leverandører i datasættet

Datagrundlaget indeholdt oprindeligt oplysninger om fakturaer fra både private og offentlige leverandører. Da undersøgelsen kun omhandler ministeriernes betaling af fakturaer fra private leverandører, har vi frasorteret fakturaer fra offentlige leverandører. For at frasortere fakturaer fra offentlige leverandører har vi gennemgået hyppigt forekommende, unikke leverandørnavne i ministeriernes data. På baggrund af gennemgangen har vi udarbejdet en liste af tekststrengene, der ofte forekommer i de offentlige leverandørnavne – fx "minist", "museum" og "kommune". Ved hjælp af listen har vi fundet og frasorteret fakturaer fra offentlige leverandører.

Derefter har vi udtaget stikprøver i alle ministeriernes datasæt og har kontrolleret, at de ikke indeholdt af fakturaer fra offentlige leverandører. Stikprøverne er repræsentative for alle fakturaer i undersøgelsen. Vi har på den baggrund udledt, at frasorteringen af fakturaer fra offentlige leverandører i undersøgelsens datasæt er valid.

### Møder

Vi har i februar 2024 præsenteret undersøgelsens metode for ministerierne og har haft en dialog om datagrundlaget og om eventuelle datamæssige udfordringer.

Vi har ligeledes holdt møder med Økonomistyrelsen om de tilgængelige data i det fællesstatslige datavarehus (LDV) og om tolkningen af renteloven. Det har vi gjort for at sikre, at vores fortolkning af centrale begreber som fx betalingsfrist er korrekt. Vi har ligeledes holdt møder med udvalgte myndigheder og institutioner, der bruger SAP-systemer til håndtering af fakturaer. Formålet med disse møder har været at få indsigt i, hvilket datagrundlag der er til stede, når data ikke ligger i de fællesstatslige systemer.

### Analysemodel

I undersøgelsen vurderer vi, om ministerierne betaler fakturaer fra private leverandører inden for højst 30 dage. Vi har beregnet betalingstiden som forskellen mellem, hvornår en faktura er modtaget i fakturahåndteringssystemet, og hvornår denne faktura er sendt til betaling. Metoden er drøftet med Økonomistyrelsen. Alle ministerier indgår i denne del af undersøgelsen.

Vi har i analysen opgjort, hvor stor en andel af ministeriernes fakturaer der er betalt efter 30 dage. Andelen er beregnet for henholdsvis staten, ministerområder og for alle ministeriernes underliggende myndigheder og institutioner. Andelen af de for sent betalte fakturaer for ministerområdet dækker over den spredning i betalingsadfærd, der kan være inden for det enkelte ministerie (dvs. mellem de underliggende myndigheder og institutioner). Fx kan et ministerie have én underliggende myndighed eller institution, der betaler mange fakturaer efter 30 dage, mens de øvrige institutioner ofte betaler inden for 30 dage. Det kan medføre, at ministeriet overordnet set ser ud til at have en fornuftig betalingsadfærd, selv om én af myndighederne eller institutionerne i vid udstrækning betaler fakturaer for sent. I beretningen fremhæver vi derfor, hvis der er underliggende myndigheder eller institutioner, der henholdsvis betaler en stor andel af deres fakturaer efter 30 dage, ligesom vi fremhæver myndigheder eller institutioner, der betaler en stor andel af deres fakturaer inden for 30 dage.

Herudover har vi undersøgt ministeriernes gennemsnitlige tidsforbrug i følgende sagsbehandlingstrin:

- **Trin 1:** Sagsbehandlingstid er udregnet som det gennemsnitlige antal dage, fra ministerierne har modtaget fakturaen, til varen er kontrolleret og godkendt.
- **Trin 2:** Sagsbehandlingstid er udregnet som det gennemsnitlige antal dage, fra varen er kontrolleret, til fakturaen er godkendt.
- **Trin 3:** Sagsbehandlingstid er udregnet som det gennemsnitlige antal dage, fra fakturaen er godkendt, til Statens Administration/ministeriet sender fakturaen til betaling i banken.

Vi har beregnet tidsforbruget som det gennemsnitlige antal dage, det tager ministerierne at gennemføre de 3 trin i sagsbehandlingen. Vi har brugt disse målinger til at undersøge sagsbehandlingstiden på tværs af ministerierne, dvs. for staten som helhed. Vi har beregnet, hvor mange dage staten bruger på at sagsbehandle de fakturaer, som betales inden for 30 dage, og de fakturaer, som betales efter 30 dage.

### Kvalitetssikring

Undersøgelsen er kvalitetssikret via vores interne procedurer for kvalitetssikring, som omfatter høring hos de reviderede samt ledelsesbehandling og sparring med chefer og medarbejdere i Rigsrevisionen.

### Standarderne for offentlig revision

Revisionen er udført i overensstemmelse med standarderne for offentlig revision, herunder standarderne for større undersøgelser (SOR 3). Standarderne fastlægger, hvad brugerne og offentligheden kan forvente af revisionen, for at der er tale om en god faglig ydelse. Standarderne er baseret på de grundlæggende revisionsprincipper i rigsrevisionernes internationale standarder (ISSAI 100-999).

## Bilag 2. Myndigheder og institutioner i undersøgelsen

**Tabel B**

### Ministerier og antal underliggende myndigheder og institutioner i undersøgelsen

Ministerie (antal underliggende myndighed og institutioner)	Myndigheder og institutioner
§ 5. Statsministeriet (1)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Statsministeriet, departementet</li> </ul>
§ 6. Udenrigsministeriet (1)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Udenrigsministeriet</li> </ul>
§ 7. Finansministeriet (6)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Finansministeriet, departementet (herunder DREAM)</li> <li>• Kompetencesekretariatet</li> <li>• Medarbejder- og Kompetencestyrelsen</li> <li>• Statens Administration</li> <li>• Statens It</li> <li>• Økonomistyrelsen</li> </ul>
§ 8. Erhvervsministeriet (9)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Erhvervsministeriet, departementet</li> <li>• Den Maritime Havarikommission</li> <li>• Erhvervsstyrelsen</li> <li>• Finanstilsynet</li> <li>• Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen</li> <li>• Nævnenes Hus</li> <li>• Patent- og Varemærkestyrelsen</li> <li>• Sikkerhedsstyrelsen</li> <li>• Søfartsstyrelsen</li> </ul>
§ 9. Skatteministeriet (11)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Skatteministeriet, departementet</li> <li>• Administrations- og Servicestyrelsen</li> <li>• Gældsstyrelsen</li> <li>• Motorstyrelsen</li> <li>• Skatteankestyrelsen</li> <li>• Skattestyrelsen</li> <li>• Spillemyndigheden</li> <li>• Tilsynet med told- og skatteforvaltningens it-område (It-tilsynet)</li> <li>• Toldstyrelsen</li> <li>• Udviklings- og Forenklingsstyrelsen</li> <li>• Vurderingsstyrelsen</li> </ul>
§ 10. Økonomiministeriet (2)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Økonomiministeriet, departementet</li> <li>• De Økonomiske Råd</li> </ul>
§ 11. Justitsministeriet (9)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Justitsministeriet, departementet</li> <li>• Civilstyrelsen</li> <li>• Datatilsynet</li> <li>• Domstolsstyrelsen</li> <li>• Kriminalforsorgen</li> <li>• Politi og anklagemyndighed</li> <li>• Politiklagemyndigheden og Bevismiddeltilsynet</li> <li>• Styrelsen for Forsyningsikkerhed</li> <li>• Tilsyn med efterretningstjenesterne</li> </ul>



**Tabel B – fortsat****Ministerier og antal underliggende myndigheder og institutioner i undersøgelsen**

<b>Ministerie (antal underliggende myndighed og institutioner)</b>	<b>Institutioner</b>
<b>§ 12. Forsvarsministeriet (3)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Forsvarsministeriet, departementet</li> <li>• Beredskabsstyrelsen</li> <li>• Forsvarskommandoen (som dækker over delregnskaber for en række underliggende myndigheder og institutioner hos Forsvarsministeriet, fx delregnskabet for Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse)</li> </ul>
<b>§ 14. Udlændinge- og Integrationsministeriet (4)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Udlændinge- og Integrationsministeriet, departementet</li> <li>• Hjemrejsestyrelsen</li> <li>• Styrelsen for International Rekruttering og Integration</li> <li>• Udlændingestyrelsen</li> </ul>
<b>§ 15. Social-, Bolig- og Ældreministeriet (7)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Social-, Bolig- og Ældreministeriet, departementet</li> <li>• Ankestyrelsen</li> <li>• Børnerådet</li> <li>• Familieretshuset</li> <li>• Fællessekretariatet for DCH og Frivilligrådet</li> <li>• Rådet for Socialt Udsatte</li> <li>• Social- og Boligstyrelsen</li> </ul>
<b>§ 16. Indenrigs- og Sundhedsministeriet (11)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Indenrigs- og Sundhedsministeriet, departementet</li> <li>• CPR-administrationen</li> <li>• Lægemiddelstyrelsen</li> <li>• Nationalt Center for Etik</li> <li>• Nationalt Genom Center</li> <li>• Statens Serum Institut</li> <li>• Styrelsen for Patientklager</li> <li>• Styrelsen for Patientsikkerhed</li> <li>• Sundhedsdatastyrelsen</li> <li>• Sundhedsstyrelsen</li> <li>• VIVE</li> </ul>
<b>§ 17. Beskæftigelsesministeriet (4)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Beskæftigelsesministeriet, departementet</li> <li>• Arbejdstilsynet</li> <li>• Det Nationale Forskningscenter for Arbejdsmiljø</li> <li>• Styrelsen for arbejdsmarked og Rekruttering</li> </ul>
<b>§ 19. Uddannelses- og Forskningsministeriet (9)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uddannelses- og Forskningsministeriets, departementet</li> <li>• Arkitektskolen i Århus</li> <li>• Danmarks Akkrediteringsinstitution</li> <li>• Dansk Dekommissionering</li> <li>• Det Kongelige Danske Kunstakademis skoler for Arkitektur, Design og Konservering</li> <li>• Studenterrådgivningen</li> <li>• Studievalg Danmark</li> <li>• Uddannelses- og Forskningsstyrelsens IT</li> <li>• Uddannelses- og Forskningsstyrelsen</li> </ul>

## Tabel B – fortsat

## Ministerier og antal underliggende myndigheder og institutioner i undersøgelsen

Ministerie (antal underliggende myndighed og institutioner)	Institutioner
§ 20. Børne- og Undervisningsministeriet (5)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Børne- og Undervisningsministeriet, departementet</li> <li>• Danmarks Evalueringsinstitut</li> <li>• Dansk Center for Undervisningsmiljø</li> <li>• Styrelsen for IT og Læring</li> <li>• Styrelsen for Undervisning og Kvalitet</li> </ul>
§ 21. Kulturministeriet (22)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kulturministeriet, departementet</li> <li>• Dansk Sprognævn</li> <li>• Den Danske Filmskole</li> <li>• Den Danske Scenekunstscole</li> <li>• Den Hirschsprungske Samling</li> <li>• Det Danske Filminstitut</li> <li>• Det Grønne Museum</li> <li>• Det Jyske Musikkonservatorium</li> <li>• Det Kgl. Bibliotek</li> <li>• Det Kongelige Danske Musikkonservatorium</li> <li>• Det Kongelige Akademi for de Skønne Kunster (Akademirådet)</li> <li>• Det Kongelige Teater og Kapel</li> <li>• Kunstakademiets Billedkunstscole</li> <li>• Nationalmuseet</li> <li>• Nota – Nationalbibliotek for mennesker med læsevanskeligheder</li> <li>• Ordrupgaard</li> <li>• Rigsarkivet</li> <li>• Rytmask Musikkonservatorium</li> <li>• Slots- og Kulturstyrelsen</li> <li>• Statens Museum for Kunst</li> <li>• Statens Værksteder for Kunst</li> <li>• Syddansk Musikkonservatorium</li> </ul>
§ 22. By-, Land- og Kirkeministeriet (2)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• By-, Land- og Kirkeministeriet, departementet</li> <li>• Plan- og Landdistriktsstyrelsen</li> </ul>
§ 23. Miljøministeriet (4)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Miljøministeriet, departementet</li> <li>• Danmarks Miljøportal – Digital miljøforvaltning</li> <li>• Miljøstyrelsen</li> <li>• Naturstyrelsen</li> </ul>
§ 24. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri (4)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, departementet</li> <li>• Fiskeristyrelsen</li> <li>• Fødevarestyrelsen</li> <li>• Landbrugsstyrelsen</li> </ul>
§ 25. Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet (3)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet, departementet</li> <li>• Danmarks Statistik</li> <li>• Digitaliseringsstyrelsen</li> </ul>

**Tabel B – fortsat****Ministerier og antal underliggende myndigheder og institutioner i undersøgelsen**

<b>Ministerie (antal underliggende myndighed og institutioner)</b>	<b>Institutioner</b>
<b>§ 28. Transportministeriet (9)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Transportministeriet, departementet</li> <li>• Banedanmark</li> <li>• Bygningsstyrelsen</li> <li>• Færdselsstyrelsen</li> <li>• Havarikommissionen for Civil Luftfart og Jernbane</li> <li>• Kommissarius ved statens ekspropriationer i Jylland</li> <li>• Kommissarius ved statens ekspropriationer på øerne</li> <li>• Trafikstyrelsen</li> <li>• Vejdirektoratet</li> </ul>
<b>§ 29. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet (8)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, departementet</li> <li>• Danmarks Meteorologiske Institut</li> <li>• De Nationale Geologiske Undersøgelser for Danmark og Grønland</li> <li>• Energistyrelsen</li> <li>• Forsyningstilsynet</li> <li>• Geodatastyrelsen</li> <li>• Klimarådet</li> <li>• Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur</li> </ul>

Kilde: Rigsrevisionen.

## Bilag 3. Ministeriernes udgifter til morarenter og gebyrer til private leverandører

**Tabel C**

### Ministeriernes udgifter til morarenter og gebyrer i 2023

Ministerie	Udgifter til morarenter og gebyrer
§ 5. Statsministeriet	2.312 kr.
§ 6. Udenrigsministeriet	2.442 kr.
§ 7. Finansministeriet	461.821 kr.
§ 8. Erhvervsministeriet	14.164 kr.
§ 9. Skatteministeriet	68.560 kr.
§ 10. Økonomiministeriet	683 kr.
§ 11. Justitsministeriet	486.192 kr.
§ 12. Forsvarsministeriet <sup>1)</sup>	1.865.074 kr.
§ 14. Udlændinge- og Integrationsministeriet	30.710 kr.
§ 15. Social-, Bolig- og Ældreministeriet	9.462 kr.
§ 16. Indenrigs- og Sundhedsministeriet	90.767 kr.
§ 17. Beskæftigelsesministeriet	2.301 kr.
§ 19. Uddannelses- og Forskningsministeriet	105.030 kr.
§ 20. Børne- og Undervisningsministeriet	28.058 kr.
§ 21. Kulturministeriet	234.600 kr.
§ 22. By-, Land- og Kirkeministeriet	3.342 kr.
§ 23. Miljøministeriet	45.957 kr.
§ 24. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	85.290 kr.
§ 25. Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet	28.883 kr.
§ 28. Transportministeriet	507.989 kr.
§ 29. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet	196.545 kr.
<b>I alt</b>	<b>4.270.179 kr.</b>

<sup>1)</sup> Det fremgår af Rigsrevisionens beretning om revisionen af statsregnskabet for 2023, at Forsvarsministeriet ikke kunne opgøre udgifterne til renter, rykkergebyrer og inkassoudgifter, der var ved for sen betaling af fakturaer. Derudover var fakturaer for 46,2 mio. kr. ikke færdigbehandlet til tiden, hvilket medførte, at disse udgifter ikke blev medtaget i regnskabet for 2023.

**Kilde:** Rigsrevisionen på baggrund af udtræk fra Statens Koncern System. Morarenter og gebyrer vedrørende fakturagæld til private leverandører er bogført på regnskabskonto 26.81.