



Økonomiministeriet

Folketingets Lovsekretariat
Christiansborg

05. marts 2025

Svar på Europaudvalgets spørgsmål nr. 61 (alm. del) af 5. februar 2025

Spørgsmål

Vil ministeren i forlængelse af drøftelsen på Europaudvalgets møde den 17. januar 2025 sende en oversigt over EU's samlede lån til Ukraine med angivelse af lånenes størrelse, renteniveau, frist for tilbagebetaling, EU's finansiering af lånene, og om de kan anvendes til afdrag på andre EU-lån?

Svar

EU har siden Ruslands fuldskalainvasion af Ukraine i februar 2022 ydet omfattende finansiel og militær støtte til Ukraine. Den finansielle støtte tager blandt andet form af lån på lempelige vilkår, og EU har siden 2022 enten udbetalt eller forpligtet sig til at udbetale lån til Ukraine for samlet godt 76 mia. euro, *jf. tabel 1*.

Tabel 1 EU's lånestøtte til Ukraine siden februar 2022

	År	Lånesum (mia. euro)	Maksimal løbe- tid (antal år)	Rentegodtgø- relse ¹⁾
Makrofinansiel assistance (MFA)	2022	1,2	15	Nej
Ekstraordinær MFA	2022	1,0	25	Ja
Ekstraordinær MFA	2022	5,0	25	Ja
Makrofinansiel assistance + (MFA+)	2023	18,0	35 ²⁾	Ja
Ukraine-faciliteten	2024-2027	33,0	35 ²⁾	Ja
Ekstraordinær MFA under sa- marbejdsmekanismen for lån til Ukraine ³⁾ ('ULCM')	2025	18,1 ⁴⁾	45 ²⁾	Ja ⁴⁾
Sum		76,3		

1) Ukraine har mulighed for at anmode om rentegodtgørelse og få dækket renteudgifterne af EU.

2) Omfatter afdragsfri periode de første 10 år.

3) Lånet er EU's bidrag til den samlede G7-lånepakke på 45 mia. euro under samarbejdsmekanismen for lån til Ukraine.

4) Renter, afdrag og øvrige omkostninger dækkes af ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver.

Kilde: Kommissionen.

Lånestøtten fra EU finansieres ved, at Kommissionen optager lån på kapitalmarkederne og udlåner til Ukraine på samme vilkår. Det er med til at sikre gunstige lånevilkår, herunder renter, der er væsentligt lavere end Ukraine selv ville kunne opnå finansiering til på kapitalmarkederne. Ifølge Ukraines seneste anmodning om rentegodtgørelse på MFA+-lånet på 18 mia. euro udstedt i 2023 var renteomkostningerne på 127,9 mio. euro i 1. kvartal 2025 svarende til en årlig rente på knap 3 pct. Kommissionen anvender samme finansieringsstrategi for de fleste af sine låneoperationer, og renten på de øvrige lån fra EU til Ukraine er derfor i samme størrelsesorden.

Af hensyn til Ukraines gældsholdbarhed og mulighed for at tilbagebetale gælden, ydes lånene generelt på meget lempelige vilkår og med lang løbetid. Det gælder således for de ekstraordinære MFA-lån på samlet omkring 6 mia. euro udbetalt i 2022, at Ukraine har mulighed for at forlænge lånene og udskyde tilbagebetalingen af hovedstolen. Lån udbetalt fra 2023 og frem under MFA+-instrumentet, Ukraine-faciliteten og det nye ekstraordinære MFA-lån i regi af samarbejdsmekanismen for lån til Ukraine er alle omfattet af afdragsfrihed i de første ti år, og Ukraine vil derfor ikke skulle betale afdrag på hovedstolen af disse lån før tidligst 2033. Derudover har Ukraine mulighed for at anmode om rentegodtgørelse på langt hovedparten af lånene fra EU, hvilket indebærer, at lånenes renteomkostninger betales af EU. Ukraines udgifter til både renter og afdrag på EU's samlede lån er derfor på nuværende tidspunkt meget begrænsede.

Afdrag, renter og øvrige omkostninger på det nye ekstraordinære MFA-lån på 18,1 mia. euro i regi af samarbejdsmekanismen for lån til Ukraine dækkes som udgangspunkt af ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Lånet adskiller sig derfor fra EU's øvrige lånestøtte ved, at det efter planen ikke skal tilbagebetales af Ukraine selv, men i stedet har til hensigt at fremrykke den allerede planlagte støtte fra de ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Ordningen skal derfor ses i forlængelse af EU's tidligere arbejde med at anvende de ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver til at støtte Ukraine. De ekstraordinære indtægter ventes årligt at udgøre 2,5-3,5 mia. euro. Den første tranche på 3 mia. euro af det ekstraordinære MFA-lån på 18,1 mia. euro blev udbetalt til Ukraine i januar 2025, og hele lånet vil efter planen blive udbetalt i løbet af 2025. Udbetalingerne under lånet vil ikke være knyttet til bestemte udgiftstyper, men skal sikre Ukraine finanspolitisk råderum til at træffe sine udgiftsvalg ud fra landets mest presserende behov, herunder dets genopretning og genopbygning samt dets selvforsvar mod Ruslands angrebskrig. Det er således ikke formålet med det ekstraordinære MFA-lån, at det skal gå til at tilbagebetale tidligere lån fra EU.

Det gælder generelt for EU's finansielle støtte via de forskellige instrumenter, at støtten fortrinsvis udbetales som budgetstøtte, der har til formål at afhjælpe Ukraines finansieringsbehov og dermed forhindre, at Ukraine fx vil være nødsaget til at benytte monetær finansiering eller til at gennemføre finanspolitiske stramninger.

I tillæg til den direkte finansielle støtte fra EU gennemgået oven for ydes der lån til Ukraine gennem fx Den Europæiske Investeringsbank (EIB).

Med venlig hilsen

Stephanie Lose
Økonomiminister