



Folketingets Europaudvalg

21. november 2024

Christiansborg

Orientering om foreløbig aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's 2025-budget

Der blev natten til d. 16. november indgået en foreløbig aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's 2025-budget. Aftaleteksten indebærer en opjustering i forpligtelser på ca. 25 mio. euro og en reduktion i betalinger på ca. 131,7 mio. euro sammenlignet med Kommissionens forslag til EU's 2025-budget inkl. ændringsbrev 1. Aftalen skal herefter formelt godkendes af medlemslandene samt godkendes i Europa-Parlamentet. Et bredt flertal af medlemslandene har udtrykt opbakning til budgetaftalen, idet Sverige dog har tilkendegivet at stemme nej og Nederlandene, Finland, Østrig og Danmark har tilkendegivet at ville afstå fra at stemme.

Nye elementer i aftalen

Forligsteksten indebærer et samlet forpligtelsesniveau på 199,4 mia. euro og et betalingsniveau på 155,2 mia. euro. Sammenlignet med Kommissionens forslag inkl. ændringsbrev 1 er der tale om en stigning i forpligtelserne på 24,6 mio. euro og et fald i betalinger på ca. 131,7 mio. euro, jf. tabel 1.

Tabel 1
Foreløbig aftale om EU's 2025-budget

Mio. euro, løbende priser	Kommissionens forslag inkl. ÆB1		Foreløbig aftale		Ændring	
	Forpl.	Bet.	Forpl.	Bet.	Forpl.	Bet.
Udgiftsområde						
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	21.382,6	20.443,8	21.480,1	20.460,6	97,5	16,9
2. Samhørighed, resiliens og værdier	77.943,7	44.434,2	77.980,2	44.445,2	36,5	11,0
3. Naturressourcer og miljø	56.924,4	52.291,9	56.731,3	52.091,5	-193,1	-200,4
4. Migration og grænseforvaltning	4.779,1	3.203,9	4.791,1	3.203,9	12,0	0,0
5. Sikkerhed og forsvar	2.621,6	2.133,2	2.632,6	2.143,2	11,0	10,0
6. Naboområder og verden	16.258,2	14.406,3	16.308,2	14.426,3	50,0	20,0
7. Administration	12.834,3	12.834,3	12.845,0	12.845,0	10,8	10,8
I alt udgiftsområde 1-7	192.743,9	149.747,5	192.768,6	149.615,7	24,6	-131,7
<i>Heraf fleksibilitetsinstrument</i>	<i>1.110,4</i>	<i>1.375,4</i>	<i>1.162,4</i>	<i>1.398,8</i>	<i>52,0</i>	<i>23,4</i>
<i>Heraf fælles margininstr.</i>	<i>710,3</i>	<i>0,0</i>	<i>721,0</i>	<i>0,0</i>	<i>10,8</i>	<i>0,0</i>
<i>Heraf EURI-inst.</i>	<i>1.141,6</i>	<i>1.141,6</i>	<i>1.141,6</i>	<i>1.141,6</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Andre særlige instrumenter	6.669,9	5.593,6	6.669,9	5.593,6	0,0	0,0
I alt	199.413,8	155.341,1	199.438,4	155.209,3	24,6	-131,7
Margen	762,4	28.147,5	800,5	28.302,7	38,1	155,2

Anm.: Afvigelse i summe skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens ændringsbrev til forslag om EU's budget for 2025; Foreløbig aftale om EU's 2025-budget

Aftalen indebærer en stigning under *udgiftskategori 1 - det indre marked, innovation og det digitale område* på 97,5 mio. euro i forpligtelser og 16,9 mio. euro i betalinger ift. Kommissionens ændringsbrev, der primært kan henføres til pilotprojekter samt stigninger til forskningsprogrammet Horisont Europa. Udgiftsniveauet under *udgiftskategori 2 - samhørighed, resiliens og værdier* opjusteres med i alt 36,5 mio. euro i forpligtelser og 11,0 mio. euro i betalinger ift. Kommissionens ændringsbrev. Dette kan særligt henføres til opjustering af udgifterne til pilotprojekter og EU's civilbeskyttelsesmekanisme (rescEU). Med aftalen finansieres 50 pct. af merudgifterne til renter på EU's genopretningslån ved anvendelse af eksisterende reserver og 50 procent finansieres gennem EURI-instrumentet.

Under *udgiftskategori 3 - naturressourcer og miljø* reduceres udgiftsniveauet med 193,1 mio. euro i forpligtelser og 200,4 mio. euro i betalinger ift. Kommissionens ændringsbrev. Nedjusteringen skyldes primært tekniske nedjusteringer af skøn for den direkte landbrugsstøtte. Bevillingen til *udgiftskategori 4 - migration og grænseforvaltning* opjusteres med 12 mio. euro i forpligtelser ift. Kommissionens ændringsbrev. Opjusteringen går primært til Instrumentet for Grænseforvaltning og Visa (BMVI). Under *udgiftskategori 5 - sikkerhed og forsvar* øges niveauet med 11,0 mio. euro i forpligtelser og 10,0 mio. euro i betalinger sammenlignet med Kommissionens ændringsbrev. Stigningen kan tilskrives en opjustering af programmet vedr. Militær Mobilitet og Europol.

Kompromisteksten indebærer en merbevilling på 50 mio. euro i forpligtelser og 20 mio. euro i betalinger under *udgiftskategori 6 - naboområder og verden* sammenlignet med Kommissionens ændringsbrev. Denne opjustering kan henføres til udgiftsstigninger til humanitær nødhjælp (HUMA).

Der foretages en opjustering under *udgiftskategori 7 - europæisk offentlig forvaltning* sammenlignet med Kommissionens ændringsbrev på 10,8 mio. euro i forpligtelser og betalinger, primært til sikkerhed på EU's Udenrigstjenestens missioner. Dertil tilføjes der bevillinger til administrative udgifter i to decentrale agenturer, Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) og Europol, på i alt 7 mio. euro.

Regeringens holdning

Regeringen har fundet det centralt, at danske hovedprioriteter imødekommes, hvorved en aftale i videst muligt omfang bør imødekomme Danmark – og andre budgetansvarlige lande – på de væsentligste spørgsmål. Det gælder særligt en loyal implementering af aftalen om revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF), herunder at renteudgifter i videst muligt omfang finansieres ved omprioriteringer inden for udgiftslofterne og anvendelse af eksisterende reserver, niveau for budgetmargen, udgiftsniveau samt udgiftspolitiske prioriteringer, herunder Ukraine, modernisering og klimaindsatsen.

Set i forhold til Kommissionens budgetforslag, finder regeringen, at en større del af renteudgifterne burde finansieres ved omprioriteringer inden for udgiftslofterne frem for gennem instrumenter uden for udgiftslofterne, som øger medlemslande-

nes EU-bidrag. Dette er ikke imødekommet i den foreløbige aftale, som ikke anviser reelle omprioriteringer, men finansierer renteomkostningerne gennem eksisterende reserver og det såkaldte EURI-instrument uden for udgiftslofterne. Den aftale finansiering er dog i tråd med Det Europæiske Råds konklusioner om revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF).

Regeringen er hertil yderst kritisk over for stigninger på administrationsområdet. I Kommissionens ændringsbrev lagde man op til forøgelse af administrationsudgifterne, som yderligere er forøget med 10,8 mio. euro i den foreløbige aftale.

Regeringen finder det positivt, at der med aftalen om EU's 2025-budget prioriteres midler til især humanitær bistand, forskning, og migration. Det er i overensstemmelse med danske prioriteter. For så vidt angår det samlede udgiftsniveau noterer regeringen sig, at der er aftalt et betalingsniveau, som ligger under Kommissionens ændringsbrev, og et forpligtelsesniveau, der ligger knap 25 mio. euro over ændringsbrevet. Dette skal ses i lyset af en teknisk nedjustering af det skønnede udgiftsniveau til landbrugsstøtten på godt 200 mio. euro, som ikke er udtryk for en reel omprioritering af midler.

Det er regeringens vurdering, at aftalen delvist imødekommer danske prioriteter på en række områder, mens danske prioriteter på andre områder ikke imødekommes i tilstrækkeligt omfang, ikke mindst ift. udviklingen i administration, som er et centralt område. Regeringen forventer på den baggrund at afstå fra at stemme ift. en endelig aftale til EU's 2025-budget.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister