



27. november 2024

Behov for mere nuancerede EU-regler for konsolidering på telemarkedet

Baggrund

Digitaliseringsministeren har i et svar til Digitaliseringsudvalget af 19. november 2024 givet udtryk for, at ministeren ikke på nuværende tidspunkt finder behov for en ændring af EU's fusionsregler på telemarkedet. Ministeren oplyser, at nye tiltag i en situation, hvor markedet som udgangspunkt fungerer godt til gavn for forbrugerne, bør være baseret på grundige undersøgelser og stærk evidens. I Teleindustrien, DI og Dansk Erhverv er vi enige i, at en evt. ændring af rammerne bør baseres på grundige analyser.

Vi ønsker med denne henvendelse til Digitaliseringsudvalget at præcisere baggrunden for, at vi fra telebranchens side har argumenteret for behovet for mere nuancerede regler for konsolidering¹ på telemarkedet for at sikre fremtidige investeringer i en sikker og robust digital infrastruktur.

Udfordring

Det europæiske telemarked er under øget pres, og der er behov for at stimulere investeringer i udbygning af infrastrukturen og styrke europæiske virksomheders innovationskraft og konkurrenceevne. Det er en klar konklusion på baggrund af Mario Draghis omfattende analyse til EU-Kommissionen fra september 2024.²

Samtidig står EU og Danmark overfor en voksende hybrid trussel mod den samfundskritiske digitale infrastruktur, som vi er nødt til at forholde os til og forberede os på.

Hvis den digitale infrastruktur i EU og i Danmark skal styrkes, så den fortsat er modstandsdygtig, kræver det stigende investeringer og stærke aktører, der kan sikre den nødvendige robusthed og sikkerhed i nettene.

En øget konsolidering af netværksinfrastrukturen i sektoren kan hjælpe med til at skabe stordriftsfordele og sikre forudsætningerne for de nødvendige investeringer til at fremtidssikre den samfundskritiske infrastruktur.

De eksisterende EU-regler for fusioner fokuserer imidlertid ensidigt på forbrugerpriser og tager ikke højde for andre og vigtige forhold såsom investeringer i øget sikkerhed i den kritiske infrastruktur, som også har stor betydning for forbrugerne og er til gavn for samfundet som helhed.

Anbefaling

Teleindustrien, DI og Dansk Erhverv anbefaler en justering af EU's fusionsregler, herunder EU's fusionsforordning og Europa-Kommissionens retningslinjer for fortolkning af EU's fusionsforordning, som kan sikre, at vurderingen af en mulig konsolidering også inkluderer hensyn til investeringer i øget sikkerhed, bæredygtighed, og innovation – på lige fod med forbrugerpriser.

¹ Konsolidering kan ske på flere måder, f.eks. gennem saminvestering, samarbejdsaftaler, netværksdeling, netværkssammenlægning og fusion af virksomheder.

² https://commission.europa.eu/topics/strengthening-european-competitiveness/eu-competitiveness-looking-ahead_en

Dette synspunkt står telebranchen ikke alene med. Det er i overensstemmelse med både konklusionerne i Draghi-rapporten og udmeldinger fra EU-Kommissionens formand om modernisering af konkurrencepolitikken i EU.³ Denne position har den kommende EU-kommissær for konkurrence, Teresa Ribera Rodriguez, også bekræftet i sit skriftlige høringssvar på Europa-Parlamentets spørgsmål i forbindelse med sin godkendelseshøring i Europa-Parlamentet.⁴

Det er vigtigt at understrege, at den anbefalede ændring af rammerne ikke indebærer, at der på nuværende tidspunkt konkret vil skulle foretages en analyse af, hvilke konsekvenser en evt. konsolidering på det danske marked vil kunne have. Anbefalingen er alene at sikre en nuancering af de analyser, som myndighederne i givet fald vil skulle udarbejde.

Forslag til handling

Teleindustrien, DI og Dansk Erhverv foreslår, at Digitaliseringsudvalget og teleforligskredsen opfordrer regeringen til at arbejde for en justering af EU's fusionsregler, herunder EU's fusionsforordning og Europa-Kommissionens retningslinjer til fusionsforordningen, så der ved analysen af betydningen af en konkret mulig konsolidering i markedet også vurderes på effekter på investeringer i sikkerhed, bæredygtighed og innovation.

³ <https://www.reuters.com/markets/europe/von-der-leyen-says-competition-policy-should-help-eu-companies-scale-up-2024-07-18/>

⁴ Hearing of the Commissioner-designate: Teresa Ribera