



BØRNE- OG
UNDERVISNINGSMINISTERIET

Børne- og Undervisningsudvalget
Christiansborg

Svar på alm. del – spørgsmål 216

I brev af 10. marts 2025 har udvalget efter ønske fra Mai Villadsen (EL) stillet mig følgende spørgsmål:

7. april 2025
Sagsnr.: 25/07381

Alm. del – spørgsmål 216:

Ministeren bedes oplyse, på baggrund af tal fra Danmarks Statistik for normeringer på forældrebestyrelsesniveau, hvilke merømkostninger der vil være forbundet med at indføre minimumsnormeringer på forældrebestyrelsesniveau opgjort for hhv. vuggestuer og børnehaver.

Svar:

Der foreligger ikke en model for minimumsnormeringer på forældrebestyrelsesniveau¹. Til brug for en vurdering af merudgifterne forbundet med at indføre et lovkrav om minimumsnormeringer på forældrebestyrelsesniveau er der derfor taget udgangspunkt i den model for minimumsnormeringer, der ligger til grund for DUT-kompensationen, der følger af lovkravet om minimumsnormeringer på kommuneniveau, som trådte i kraft den 1. januar 2024.

Lovkravet betyder, at kommunalbestyrelsen skal sikre en normering i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt institutionslignende puljeordninger, som indebærer, at der minimum er én pædagogisk personale pr. tre børn i alderssvarende daginstitutioner til 0-2-årige børn (vuggestuer) og én pædagogisk personale pr. seks børn i alderssvarende daginstitutioner til 3-årige børn indtil skolestart (børnehaver). Minimumsnormeringerne opgøres som et årligt gennemsnit på kommuneniveau, hvor ledere indgår med 85 pct., og hvor normeringskravet om minimum ét pædagogisk personale pr. tre børn gælder frem til den 1. i måneden, efter barnet er fyldt tre år, hvis barnet er flyttet til børnehave. Herefter er der skønnet over de kommunale merudgifter forbundet med en tilsvarende model for minimumsnormeringer opgjort på forældrebestyrelsesniveau. Merudgiften for indførelse af minimumsnormeringer på forældrebestyrelsesniveau udgøres således af differencen mellem udgiften til minimumsnormeringer på kommuneniveau og tilsvarende minimumsnormeringer på forældrebestyrelsesniveau.

¹ En daginstitution kan afhængig af kommunens organisering bestå af flere enheder, hvor der er én fælles ledelse og forældrebestyrelse for hele daginstitutionen.

Det følger af gældende lovkrav om minimumsnormeringer på kommune-niveau, at pædagogisk personale ansat som følge af den statslige pulje til sociale normeringer (Pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner) skal fraregnes i normeringsopgørelsen. Denne forudsætning er ligeledes lagt til grund i opgørelsen af udgiftsskøn i tabel 1.²

Med *Aftale om kommunernes økonomi for 2025* er regeringen og KL enige om at gennemføre en række regel- og forenklingstiltag, herunder forenkling af indberetningspligt til dagtilbudsportalen ift. personaledata på institutionsniveau. Tiltaget indebærer, at der ikke vil blive opgjort normeringer på institutionsniveau efter 2022. På baggrund af denne ændring er det ikke med tilstrækkelig sikkerhed muligt at foretage et opdateret skøn for merudgifter forbundet med normeringer på forældrebestyrelsesniveau.

De samlede merudgifter ved et minimumsnormeringskrav på forældrebestyrelsesniveau er beregnet med udgangspunkt i, at merpersonalebehovet i institutioner, der i 2022 ikke skønnes at leve op til de lovbundne minimumsnormeringer, fyldes op til de nye minimumsniveauer. Der er således forudsat, at der ikke omfordeles pædagogisk personale mellem daginstitutioner med hhv. høj og lav normering. Dette følger det gængse DUT-princip.

De bagvedliggende beregningsforudsætninger for økonomiskønnet baserer sig på registerdata fra Danmarks Statistik for børn og personale i kommunale og selvejende daginstitutioner i 2022 opgjort på forældrebestyrelsesniveau samt kommunale fordelingsnøgler til brug for fordelingen af hhv. børn og personale mellem vuggestue og børnehave. Kommunens centralt placerede pædagogiske personale fordeles endvidere ud på institutioner i den pågældende kommune efter institutionens børnetal. Da datagrundlaget for børn og personale i privatinstitutioner og institutionslignende puljeordninger ikke er af en tilstrækkelig kvalitet til brug for en opgørelse af normeringen heri, er merudgifterne herfor skønnet på baggrund af en antagelse om, at disse institutioner har samme normering som de kommunale og selvejende institutioner i gennemsnit har.

Danmarks Statistik har i 2023 på baggrund af 2022-data valideret og offentliggjort normeringer i kommunale og selvejende daginstitutioner på forældrebestyrelsesniveau. I valideringen af normeringerne har kommunerne haft mulighed for at afvise normeringer, der ikke vurderedes retvisende. Hertil har Danmarks Statistik afvist normeringer på over hhv. 4 (vuggestuen) og 8 (børnehaven). Som følge heraf er økonomiskønnet foretaget på baggrund af data hhv. med og uden korrektion, hvor afviste

² Pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner er en sammenlægning af puljerne fra Stærke Dagtilbud og 1.000-dages programmet. Med den aftalte DUT-kompensation for det gældende lovkrav på kommuneniveau er kommunerne allerede blevet kompenseret for at fraregne pædagogisk personale ansat fra puljen afsat med Aftalen om Stærke Dagtilbud. I indeværende skøn er det således alene indregnet, at kommunerne vil skulle kompenseres for, at pædagogisk personale ansat for puljen afsat med 1.000-dages programmet skal fraregnes. Der henvises til BUU alm. del – svar på spm. 200 for yderligere uddybning.

institutioner i det korrigerede data tillægges den gennemsnitlige normering blandt alle resterende institutioner.

I tabel 1 fremgår de skønnede merudgifter ved et minimumsnormeringskrav på forældrebestyrelsesniveau på baggrund af 2022-data. Skønnet stammer fra beregningerne i BUU alm. del - endeligt svar på spm. 111 (folketingsåret 2023-2024) og er dertil opregnet til 2025-pl.

Tabel 1**Skønnede merudgifter ved et minimumsnormeringskrav på forældrebestyrelsesniveau**

2025-pl	Korrigeret data	Ukorrigeret data
Kommunale merudgifter, mio. kr.	635	650
Samlede merudgifter (inkl. forældrebetaling), mio. kr.	700	720

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr. Der vil være øget forældrebetaling (nominelt) ved forudsat uændret forældrebetalingsandel. De anførte skøn omfatter et minimumsnormeringskrav i hhv. kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeordninger og privatinstitutioner. Der er endvidere forudsat en uændret stillingsmæssig fordeling af det pædagogiske personale.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik for 2022, Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL), 2023, samt kommunernes budgetindberetninger for budget 2024.

Med venlig hilsen

Mattias Tesfaye