



Folketingets Beskæftigelsesudvalg  
lov@ft.dk

Carl Valentin (SF)  
Carl.Valentin@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet  
Holmens Kanal 20  
1060 København K

T +45 72 20 50 00  
E bm@bm.dk  
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2025 - 557  
31. marts 2025

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 22. januar 2025 stillet følgende spørgsmål nr. 190 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Carl Valentin (SF).

**Spørgsmål nr. 190:**

”Vil ministeren oplyse, hvad de statslige merudgifter vil være, hvis der indføres et statsligt betalt pensionstillæg på 12 pct. af dagpengebeløbet til barselsdagpengemodtagere? Det skal lægges til grund, at pensionstillægget ikke tildeles i perioder med barselsdagpengerefusion og dermed ikke i perioder, hvor arbejdstageren på barsel får løn under barsel?”

**Svar:**

Barselsdagpenge har til formål at sikre økonomisk kompensation for det bortfald af indtægt, der opstår, når man udnytter retten til fravær i forbindelse med barsel og orlov. Barselsdagpengene kan enten udbetales til borgeren, der er på barsel, eller som refusion til arbejdsgiveren, hvis borgeren modtager hel eller delvis løn under fraværet. Det skønnes, at knap 40 pct. af de samlede udgifter til barselsdagpenge (ca. 12,6 mia. kr. i 2023 (2025-pl)) udbetales direkte til barselsdagpengemodtagere. Ret til løn under barsel og orlov forhandles som altovervejende hovedregel af arbejdsmarkedets parter som led i overenskomstforhandlingerne eller individuelt forhandlede ansættelsesvilkår.

Det er lagt til grund i beregningerne, at pensionstillægget indføres som et nyt tillæg, der ligger ud over de eksisterende indbetalinger af dobbelt ATP-bidrag og indbetalinger til Obligatorisk Pension, mens den enkelte modtager barselsdagpenge. Det antages, at der ikke betales AM-bidrag af et det foreslåede pensionstillæg.

Tabel 1 viser den skønnede saldo-virkning i 2030 og på lang sigt (gennemsnit i 2095-2100), hvis der indføres et pensionstillæg på 12 pct. af de barselsdagpenge, der udbetales til barselsdagpengemodtageren.

Indførelsen af det foreslåede pensionstillæg vil medføre offentlige merudgifter som følge af udgifter til udbetaling af selve tillægget. Derudover vil den øgede pensionsindbetaling give anledning til offentlige mindreindtægter som følge af det ekstra pensionsfradrag, der medfører et øget fradrag i grundlaget for den enkeltes skattebetaling.

De øgede indbetalinger til pension medfører, at den enkeltes pensionsformue øges. Det vil øge pensionsudbetalingerne fra arbejdsmarkeds- eller privatpensioner, når de berørte personer overgår til folkepensionsalderen, og dermed også de offentlige indtægter fra skatter og afgifter fra pensionsudbetalinger. Hertil kommer offentlige indtægter fra en stigning i provenuet fra pensionsafkastskatten (PAL-skatten). Det indgår derudover i skønnet, at der vil ske mere modregning af pensionstillæg til folkepensionen og den supplerende pensionsydelse, som følge af en stigning i den enkeltes pensionsudbetalinger fra arbejdsmarkeds- eller privatpensioner.

Samlet set skønnes indførelsen af det foreslåede pensionstillæg at medføre en saldosvækkelse på 625 mio. kr. i 2030. Initiativet forventes at medføre en saldosvækkelse i årene frem til omtrent år 2080, hvorefter initiativet ventes at være forbundet med en positiv saldoeffekt. På lang sigt (gennemsnit i 2095-2100) skønnes initiativet således at medføre en saldoforbedring på omkring 90 mio. kr. årligt.

Hvis forslaget træder i kraft fra 2026, vurderes de akkumulerede økonomiske konsekvenser at medføre betydelige merudgifter set over perioden 2026-2100, og på den baggrund vurderes det at bidrage negativt til den finanspolitiske holdbarhed.

**Tabel 1**  
**Saldovirkning som følge af indførelse af nyt pensionstillæg**

Mio. kr. (2025-niveau)	2030	Gennemsnit i 2095-2100
Saldovirkning (efter skat og tilbageløb)	-625	90

Anm.: Saldovirkningen er afrundet til nærmeste 5 mio. kr. De økonomiske konsekvenser tager afsæt regnskabsstatistik for de samlede udgifter til barseldagpenge i 2023 og baserer sig på de gældende regler i 2025. Antallet af barseldagpengemodtagere frem mod 2100 er baseret på Finansministeriets befolkningsfremskrivning, hvor det antages, at når antallet af 0-årige stiger med én, så stiger antallet af barseldagpengemodtagere med omtrent én. Det antages, at andelen af personer, som modtager hhv. barseldagpenge og løn under barslen, holdes konstant. Fremskrivningen baserer sig på en samlet fertilitet på 1,7 barn pr. kvinde.

Kilde: Egne beregninger.

Skønnet er forbundet med betydelig usikkerhed. Det nominelle markedsafkast på pensionsindbetalinger antages – i tråd med Finansministeriets mellemfristede fremskrivninger – at udgøre 4,5 pct. før skat. Afkastet beskattes løbende med en pensionsafkastskat (PAL-skat) på 15,3 pct. Såfremt det faktiske markedsafkast er lavere end forudsat, vil det isoleret set svække saldoeffekten af forslaget. Hvis der eksempelvis forudsættes et markedsafkast på 4,0 pct. skønnes forslaget at indebære en varig negativ saldoeffekt efter skat og tilbageløb.

Der er i beregningerne ikke taget højde for eventuelle adfærdsvirkninger. Der er således ikke medregnet en negativ arbejdsudbudsvirkning eller øgede udgifter til barseldagpenge, såfremt pensionstillægget giver anledning til en stigning i antallet af personer på barsel eller i længden af fraværperioden. I beregningerne er der endvidere ikke taget højde for merudgifter til administration af forslaget. Endeligt bemærkes det, at de økonomiske konsekvenser vil kunne påvirkes af eventuelle ændringer på overenskomstområdet.

Venlig hilsen

Ane Halsboe-Jørgensen  
Beskæftigelsesminister