



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
Christiansborg

9. januar 2025

Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 104 (Alm. del) af 29. november 2024

Spørgsmål

Vil ministeren opdatere tabel 1 i svaret på spørgsmål 83 (alm. del, folketingsåret 2023-24), så tallene opdateres til 2025-prisniveau og inddrage et scenarie, hvor modregningen for anden indkomst helt afskaffes? Ministeren bedes samtidig udvide de angivne årstal, så der tages udgangspunkt i hhv. 2025, 2030 og 2035. Ministeren bedes desuden oplyse effekten på HBI af hver enkelt forøgelse af fradragbeløbet.

Svar

Den fulde månedlige ydelse for tidlig pension udgør 14.976 kr. (2025-niveau). Det er muligt for modtagere af tidlig pension at have en årlig arbejdsindkomst på op til 27.100 kr. (2025-niveau) uden at det fører til en nedsættelse af ydelsen. Arbejdsindkomst over dette bundfradrag fører til et nedslag i ydelsen på 64 pct. af den del af arbejdsindkomsten, der overstiger bundfradraget.

En forhøjelse af bundfradraget før der sker modregning som følge af arbejdsindkomst, vil alt andet lige gøre tidlig pension til en mere attraktiv ordning, da det vil gøre det muligt at have en højere arbejdsindkomst uden at det nedsætter ydelsen. En forhøjelse af bundfradraget med 10.000 kr. fra 27.100 kr. til 37.100 kr. (2025-niveau) skønnes at medføre en stigning i antal modtagere af tidlig pension på ca. 100 helårspersoner i 2025, 2030 og 2035, *jf. tabel 1*. Forhøjelsen skønnes at medføre en svækkelse af den offentlige saldo på 10 mio. kr. (2025-niveau). Effekterne stiger jo mere bundfradraget forhøjes. Virkningen på den finanspolitiske holdbarhedsindikator (HBI) vurderes at være på omtrent samme niveau, som den opgjorte virkning i årene 2030-2035.

Den forholdsvis beskedne saldovirkning afspejler, at den adfærdsmæssige effekt af mindre forhøjelser af bundfradraget hovedsageligt forventes at bestå i en øget tilgang til tidlig pension af personer, der ellers ville være på efterløn, idet de med ændringen vil blive modregnet lidt mindre af deres arbejdsindtægt i tidlig pension end i efterløn. Det skal i øvrigt bemærkes, at modregningsreglerne skal ses i sammenhæng med, at tidlig pension er tænkt som en tilbagetrækningsordning og ikke som et generelt indkomstsupplement til dem, som kan og vil fortsætte med at arbejde.

Det skal endvidere bemærkes, at forhøjelserne af bundfradraget er forudsat at gælde fra 2025, hvilket afviger fra opgørelsen i svaret på spørgsmål 83 (alm. del, folketingsåret 2023-24), hvor forhøjelserne blev antaget at gælde fra 2023. Dette trækker i retning af lavere effekter, da en forhøjelse på 10.000 kr. i 2023 ville blive reguleret til 10.700 kr. frem mod 2025.

Ved en fuld afskaffelse af modregning som følge af arbejdsindkomst bliver ordningen for tidlig pension reelt et offentligt tilskud til alle berettigede, uanset om man forbliver i beskæftigelse eller trækker sig tilbage fra arbejdsmarkedet. En fuld afskaffelse skønnes at medføre en stigning i antal modtagere af tidlig pension på ca. 7.700 helårspersoner i 2025 faldende til ca. 6.400 helårspersoner i 2035. Den offentlige saldo skønnes svækket med ca. 660 mio. kr. (2025-niveau) i 2025 faldende til ca. 540 mio. kr. (2025-niveau) i 2035.

Udviklingen i merudgifterne over tid afspejler udviklingen i antallet på ordningen og deres skønnede alternative forsørgelsesgrundlag. I 2025 forventes generelt flere personer at være berettigede til ordningen og at benytte ordningen end i 2030 og 2035. Derfor er aktivitetsvirkningen også faldende over tid, hvilket isoleret medfører faldende merudgifter over tid. Sammensætningen af de personer, der benytter ordningen, ændrer sig dog også over tid, hvilket forklarer hvorfor merudgifterne kun er svagt faldende. I de første år er det i højere grad er personer, som alternativt ville have været på efterløn, der benytter ordningen, mens det på lidt længere sigt i højere grad er personer, som alternativt ville have været i beskæftigelse, der benytter ordningen. Merudgiften forbundet med en person, der overgår fra efterløn til tidlig pension, er betydelig mindre end for en person, der overgår fra beskæftigelse.

Tabel 1

Konsekvenser ved at forhøje og afskaffe fradragsbeløbet for arbejdsindkomst i tidlig pension

	2025	2030	2035	HBI
Merudgift	<i>Mio. kr. (2025-niveau)</i>			
Forhøjes med 10.000 kr.	10	10	10	10
Forhøjes med 20.000 kr.	20	20	10	20
Forhøjes med 30.000 kr.	20	20	20	20
Forhøjes med 40.000 kr.	30	30	30	30
Forhøjes med 50.000 kr.	50	40	40	40
Afskaffelse af modregning sfa. arbejdsindkomst	660	630	540	640
Aktivitetsvirkning	<i>Helårspersoner</i>			
Forhøjes med 10.000 kr.	125	100	75	
Forhøjes med 20.000 kr.	275	225	175	
Forhøjes med 30.000 kr.	425	350	250	
Forhøjes med 40.000 kr.	575	475	375	
Forhøjes med 50.000 kr.	775	625	475	

Afskaffelse af modregning sfa. arbejdsindkomst	7.700	7.400	6.375
<hr/>			
Arbejdsudbudsvirkning	<i>Fuldtidspersoner</i>		
Forhøjes med 10.000 kr.	0	0	0
Forhøjes med 20.000 kr.	-25	-25	-25
Forhøjes med 30.000 kr.	-25	-25	-25
Forhøjes med 40.000 kr.	-50	-25	-50
Forhøjes med 50.000 kr.	-50	-50	-50
Afskaffelse af modregning sfa. arbejdsindkomst	-75	-100	-75

Anm.: Beløb er afrundet til nærmeste 10 og antal er afrundet til nærmeste 25. Opgørelsen er baseret på samme beregningsgrundlag og opgørelsesprincipper, som anvendt ved indførelsen tidlig pension. Dog er der i opgørelsesprincipperne indarbejdet en justering for overlap til seniorpension.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata og beregningsgrundlaget til *Aftale om en ny ret til tidlig pension (2020)*.

Den opgjorte offentlige merudgifter er eksklusive eventuelle afledte virkninger på selskabsskat mv.- de såkaldte makroeffekter.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister