

Regeringen

Handlingsplan mod racisme

FEBRUAR 2025

Februar 2025

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Indhold

Forord	4
Hvad er racisme?	6
Diskrimination mod grønlandere i Danmark – et overset problem	7
Mere viden om racisme i Danmark	10
Børn og unge – samvær styrker forståelsen	12
Styrkelse af indsatsen mod diskrimination og racisme i nattelivet	14
Styrkelse af indsatsen mod diskrimination og racisme på arbejdsmarkedet	16
Et boligmarked med mindre diskrimination	18
Hadforbrydelser og racistisk motiveret ekstremisme	20
Det fælles ansvar	22
Digital demokratisk dannelse som værn mod racisme	24
Bekæmpelse af racisme i internationale fora	26

Forord

Racisme har ingen plads i Danmark. Og vi har grund til at være stolte af vores samfund. Der er allerede i dag iværksat en række konkrete foranstaltninger, der skal modvirke forskelsbehandling og racisme. Den vedholdende indsats, som myndigheder og civilsamfund dagligt lægger for dagen, er med til at bevirke, at Danmark står forrest i kampen mod racisme. For racisme er udansk.

Alligevel oplever nogle borgere i Danmark stadig at blive behandlet dårligt på grund af deres baggrund. Nogle gange sker det åbenlyst og andre gange mere skjult. Og racisme kan ramme alle. Både etniske danskere og minoriteter.

Det er noget af det allermest grundlæggende i vores velfærdssamfund, at alle i Danmark skal vokse op med de samme muligheder her i livet, og at ens baggrund ikke dikterer ens fremtid.

Når mennesker bliver behandlet dårligere på grund af racisme, bliver mulighederne for at udfolde livet i frihed i fællesskabet hindret. Det gælder altid - uanset om racismen rammer minoriteter eller majoritetsbefolkningen.

Racisme skader sammenhængskraften i Danmark og slår - hver gang nogen udsættes for den - en fleg af den fælles forståelse, vi har med hinanden. Det kan ingen af os være tjent med.

Indsatsen mod racisme er en vigtig del af integrationsindsatsen. Vi stiller høje krav og har store forventninger til dem, der kommer hertil og ønsker at leve deres liv i vores land. Om at tage Danmark og danske værdier til sig - det har man selv ansvar for. Men vi har som samfund ansvaret for, at de, som vælger Danmark og fællesskabet til, ikke bliver holdt uden for på grund af fordomme og diskrimination.

Der gøres allerede meget for at bekæmpe racisme. Eksempelvis er politiets indsats mod hadforbrydelser blevet styrket gennem de seneste år. Det er forbudt at diskriminere på baggrund af race og national oprindelse, og mange organisationer gør hver dag en uvurderlig indsats for at bekæmpe racisme og støtte ofrene, ligesom de også har leveret værdifulde forslag til arbejdet bag denne handlingsplan. Men vi er ikke i mål. Derfor ønsker regeringen at øge indsatsen og styrke fokus ved at lægge nye initiativer oven på alt det, der gøres i dag. Derfor præsenterer regeringen nu den første handlingsplan mod racisme siden 2010.

Det er regeringens håb, at handlingsplanen vil udgøre et nyt, væsentligt skridt i vores fælles kamp mod racisme og samtidig skabe en ny og nødvendig debat om, hvad der forstås som racisme. Og lige så væsentligt - debat om, hvad der ikke forstås som racisme.



Racisme må ikke forstås
rent teoretisk eller så bredt,
at begrebet reelt mister sin
betydning

Hvad er racisme?

Der findes mange forskellige holdninger til, hvordan man forstår racisme. Racismebegrebet er i dag blevet til en ideologisk kampplads, hvor der er grundlæggende uenighed om, hvad racisme er, hvordan den kommer til udtryk, og hvordan racisme bør bekæmpes.

Der findes dog i både dansk og international ret bestemmelser, der på hver sin måde er med til at definere racisme og danner rammen for offentlige myndigheders arbejde med at bekæmpe racisme. Det drejer sig bl.a. om FN's konvention om at bekæmpe alle former for racediskrimination, lov om etnisk ligebehandling, forskelsbehandlingsloven, grundlovens § 70, Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 14, og straffelovens § 266 b (den såkaldte racismeparagraf).

Der er argumenter både for og imod at lave en mere entydig definition af racisme i regeringens handlingsplan. På den ene side vil en definition give myndighederne et pejlemærke og skabe større klarhed over, hvad der forstås ved racisme. På den anden side risikerer man hermed at udelukke reelle udslag af racisme og hæmme en vigtig samlingsdebat om, hvordan vi møder hinanden som mennesker.

Det er i regeringens øjne væsentligt, at der fortsat er plads til en fri debat om, hvordan racisme skal forstås, og hvordan den kommer til udtryk, og at den debat ikke bør hæmmes unødigt. Regeringen

finder det på den baggrund hensigtsmæssigt, at danske myndigheders arbejde med at bekæmpe racisme fortsat tager udgangspunkt i de definitioner, der allerede findes i dansk og international ret.

Ikke alting er racisme

Racisme må ikke forstås rent teoretisk eller så bredt, at begrebet reelt mister sin betydning. Det kan være med til at svække den folkelige opbakning til kampen mod racisme, der er nødvendig, hvis vi skal nå videre mod målet om et Danmark uden racisme.

Lige så væsentligt det er at påtale racisme, lige så væsentligt er det, at ikke alting bliver gjort til racisme. En meget bred forståelse udvander racismebegrebet og er med til at svække opmærksomheden på alvorlige tilfælde af racisme, der kan have meget alvorlige konsekvenser.

En for bred forståelse af racisme kan lægge for mange begrænsninger i vores omgang med hinanden. Det gælder i mødet mellem to mennesker, hvor en for bred forståelse hurtigt kan forhindre sund nysgerrighed og interesse for hinandens baggrund. Det samme gælder også for samfundet som helhed. Det er afgørende, at der i et demokratisk samfund er en fri debat om alle væsentlige samfundsspørgsmål. Og beskyldninger om racisme bør aldrig bruges til at undertrykke legitime holdninger. Det er ikke racistisk at ønske sig en stram udlændingepolitik for at værne om sammenhængskraften i Danmark eller udøve legitim religionskritik.

Diskrimination mod grønlandere i Danmark – et overset problem

Danmark og Grønland deler en fælles historie. Det er en kompleks historie, der udspringer af et ulige magtforhold. Og på trods af det gode forhold landene imellem har historiens skyggesider sat sine spor.

Der er i dag mange grønlandere, der bruger hele eller dele af deres liv i Danmark. Som enten studerer eller arbejder i Danmark. Mange har gode oplevelser i Danmark, men desværre ikke alle. Og fordomme og diskrimination mod grønlandere kan desværre være en del af forklaringen.

Mange i Danmark har en forståelse af, at racisme kun kan ramme bestemte grupper. Det gør, at vi kan komme til at se væk fra den racisme, som også findes – eksempelvis mod grønlandere.

Det er derfor på tide, at vi tager et opgør med fordomme og diskrimination over for grønlandere i Danmark. At vi tager afstand fra nedværdigende bemærkninger og stereotype fordomme. En tæt og respektfuld relation bygger på gensidig respekt og ligeværdighed. Et opgør med fordomme og diskrimination mod grønlandere vil være en del af det løbende arbejde, der pågår med at sætte en ny retning for forholdet landene imellem.

Derfor vil regeringen iværksætte en markant og vedvarende indsats for at bekæmpe racisme og fordomme mod grønlandere. Regeringen vil bl.a. oprette en statslig enhed, der skal koordinere statens indsats for ligebehandling af herboende grønlandere. Det vil øge muligheden for at koordinere sager om grønlandere i Danmark, skabe en indgang for dialog om ligebehandling med Grønlands Selvstyre og centrale aktører på området og bidrage til opbygning af en specialiseret viden om ligebehandling af grønlandere i Danmark.

Ud over de midler, der allerede er afsat i forbindelse med regeringens kommende handlingsplan mod racisme, har regeringen besluttet at afsætte en ramme på yderligere i alt 35 mio. kr. i årene 2025-2028 til bekæmpelse af diskrimination mod herboende grønlandere.

Vi har en fælles opgave i at sikre, at alle i vores rigsfællesskab behandles ordentligt og respektfuldt, uanset hvem man er. Og uanset hvor man bor. Med 12 konkrete initiativer vil regeringen styrke tilliden mellem befolkningerne inden for rigsfællesskabet ved konkret at bekæmpe racisme og diskrimination over for grønlandere i Danmark.

Konkrete initiativer

1. Oprettelse af en statslig enhed med ansvar for koordinering af statens indsats for ligebehandling af herboende grønlandere

Regeringen styrker ligebehandlingen af grønlandere i Danmark med oprettelsen af en ny statslig enhed, der har ansvaret for at koordinere statens indsats for ligebehandling af grønlandere i Danmark. Enheden vil bidrage til et mere målrettet og koordineret arbejde for ligebehandling af grønlandere.

2. Ret til grønlandsk pas

Passet er en tydelig markør på ens ophav og dermed ens nationale identitet. Regeringen har stor forståelse for den særlige grønlandske identitetsfølelse og har derfor givet mulighed for, at nationaliteten i grønlandske pas fremover kan angives som grønlandsk.

3. Dialog med efterskolerne om vilkårene for grønlandske elever

Grønlandere, som benytter et af de formative ungdomsår på at tage på efterskoleophold i Danmark, skal ikke risikere at møde stigmatiserende fordomme og diskrimination på baggrund af deres oprindelse. Derfor vil regeringen tage initiativ til en dialog med efterskoleforeningen for at skærpe opmærksomheden på grønlandske unges vilkår og trivsel under deres efterskoleophold.

4. Obligatorisk undervisning i rigsfællesskabet

En af de største barrierer for større tolerance og mindre diskrimination mellem folk er manglende viden. Regeringen har fra skoleåret 2023/2024 indført obligatorisk undervisning i Nordatlanten og rigsfællesskabet i folkeskolens historiekanon. Ambitionen er, at den obligatoriske undervisning i rigsfællesskabet kan sikre, at de yngre generationer får større viden og forståelse for rigsfællesskabets historie, herunder de knaster, der har været gennem tiden.

5. Partnerskab om grønlandske studerendes trivsel

En rapport fra Institut for Menneskerettigheder om grønlandske studerendes oplevelse af studielivet i Danmark fremhæver, at grønlandske studerende mødes med fordomme i danske studiemiljøer. Rapporten sætter dette i sammenhæng med mistrivsel på de videregående uddannelser. Uddannelses- og

Forskningsministeriet vil etablere et partnerskab med de videregående uddannelsesinstitutioner og øvrige centrale aktører, herunder de grønlandske huse og studenterorganisationen Avalak, som skal styrke grønlandske studerendes trivsel på videregående uddannelser i Danmark. Formålet med partnerskabet er at skabe dialog og videndeling om udfordringerne, identificere konkrete relevante projekter og initiativer og følge udviklingen på området.

6. Grønlandspuljen

Der oprettes en pulje målrettet civilsamfundsprojekter mv., der har til formål at understøtte indsatser, som aktivt bekæmper fordomme og diskrimination over for herboende grønlandere.

7. Styrkelse af tolkning til grønlandere i Danmark

Med aftalen om finansloven for 2024 udmøntes der 6 mio. kr. i perioden 2024-2027 fra Nordatlantpuljen med det sigte, at viden og formidling om tolkning til grønlandere i Danmark udbredes og styrkes. God tolkning kan medvirke til at mindske misforståelser og forbedre behandling af grønlandere i Danmark.

8. Afdækning af mulighederne for at skabe bedre rammer for tolkes muligheder for at deltage i kurser

Der blev med aftalen om finansloven for 2024 afsat 6,0 mio. kr. i perioden 2024-2027 fra Nordatlantpuljen til en ansøgningspulje til viden og formidling om tolkning til grønlandere i Danmark. Midlerne kan også anvendes til kompetenceløft af tolke, fx gennem kurser. Regeringen ønsker derudover at undersøge, om det er muligt at skabe bedre rammer for, at tolke, der giver tolkning til grønlandere, kan deltage i kursusforløb mhp. kompetenceløft. Arbejdet vil have til formål at afdække mulighederne for, at kompensere tolkene for tab af løn under disse kursusforløb.

9. Undersøgelse af oplevet racisme blandt grønlandere bosat i Danmark

Viden om racisme mod grønlandere og dens udbredelse skal styrkes markant. Derfor vil der blive gennemført en omfattende undersøgelse, der kan belyse den oplevede racisme mod grønlandere bosat i Danmark.



Danmark og Grønland deler en fælles historie. Det er en kompleks historie, der udspringer af et ulige magtforhold. Og på trods af det gode forhold landene imellem har historiens skyggesider sat sine spor

10. Mulighed for at få hjælp på grønlandsk, hvis man oplever diskrimination

Institut for Menneskerettigheder vil sikre, at det fremover bliver muligt at henvende sig til Diskriminationslinjen på grønlandsk. Linjen er en rådgivningsmulighed rettet mod personer, der har oplevet diskrimination.

11. Videreførelse af puljen til en styrket beskæftigelsesindsats for ledige grønlandere i Danmark

Der kan være særlige barrierer for at komme i arbejde, hvis man er grønlander i Danmark. Derfor

videreføres puljen, der er afsat til en særlig indsats for grønlandere uden arbejde, så den også kan understøtte kommunernes arbejde på området i 2026-2028.

12. Øget støtte til De Grønlandske Huses arbejde

Regeringen ønsker at afsætte midler til et driftstilskud til De Grønlandske Huse, der er beliggende i Aalborg, Aarhus, København og Odense.

Det er derudover vigtigt for den danske regering at få skabt de bedst mulige betingelser for, at Grønland og Danmark i fællesskab kan drøfte, hvordan man bedst muligt kan håndtere Naalakkersuisuts opfordring til den danske regering om at undersøge, hvorvidt herboende grønlandere ønsker anerkendelse som nationalt mindretal.

Mere viden om racisme i Danmark

Der er stor debat om udbredelsen af racisme i Danmark. Nogle mener, at Danmark grundlæggende er et racistisk samfund, mens andre afviser alle beretninger om racistiske oplevelser fra etniske minoriteter.

Hvis vi skal komme racismen til livs, er det vigtigt, at diskussionen står på et solidt grundlag af viden. Et bredere vidensgrundlag kan give myndighederne og civilsamfundet ekspertise og indsigt i udviklingen og samtidigt udgøre et bedre udgangspunkt for at prioritere indsatsen. Øget viden kan samtidig bidrage til en mere kvalificeret debat i offentligheden.

Med fire konkrete initiativer vil regeringen styrke monitoreringen og vidensgrundlaget samt skabe bedre adgang til eksisterende viden, så myndigheder, civilsamfund og borgere har bedre forudsætninger for at tage debatten om racisme og tage nye skridt for at komme racisme til livs.

Med oprettelsen af et racismebarometer styrkes monitoreringen af racisme specifikt, og udviklingen af nye metoder til at måle omfanget af racisme og etnisk diskrimination vil skabe et endnu mere solidt grundlag for at konsolidere viden på området yderligere ud fra en høj metodemæssig standard.



Hvis vi skal komme racismen til livs, er det vigtigt, at diskussionen står på et solidt grundlag af viden

Konkrete initiativer

13. Måling af etnisk diskrimination i Danmark

Der gennemføres en måling af etnisk diskrimination i Danmark, der har til formål at styrke det aktuelle vidensniveau. På den baggrund kan myndigheder, interessenter og offentligheden få et indblik i omfanget af udfordringerne med etnisk diskrimination og racisme i Danmark.

13.1 Forskningsprojekt om nye metoder til at måle etnisk diskrimination

Der igangsættes et forskningsprojekt, der har til formål at udvikle nye metoder til at måle etnisk diskrimination.

Udviklingen af nye metoder skal sikre mere præcise målinger af etnisk diskrimination ud fra den nyeste og mest aktuelle viden. Med projektet understreges vigtigheden af velunderbyggede metoder i afdækningen af etnisk diskrimination.

14. Systematisk kortlægning af de seneste 10 års forskning om racisme og etnisk diskrimination

Kortlægningen skal omfatte en oversigt over forskningens problemstillinger, metoder og resultater samt forskningens publicering i fagfællebedømte, videnskabelige tidsskrifter med fokus på tidsskrifter

af allerhøjeste internationale standard. Derudover skal kortlægningen identificere områder, som de seneste 10 års forskning i racisme og etnisk diskrimination i Danmark ikke belyser, og hvor der derfor slet ingen viden eller ingen opdateret viden er.

15. Undersøgelse af racistisk motiveret ekstremisme

De mest ekstreme og ideologiske former for racisme skal belyses. Med målrettede casestudier skal der stilles skarpt på racisme som virkemiddel til radikaliserings og rekruttering til ekstremisme, og det skal belyses, hvor racismen findes inden for de ekstremistiske miljøer.

16. Anvendelsesområdet for lov om etnisk ligebehandling

Regeringen vil iværksætte en undersøgelse af, om den valgte afgrænsning af anvendelsesområdet i lov om etnisk ligebehandling har været dækkende og ydet den forventede beskyttelse i de år, loven har været gældende, eller om der har været områder eller sager, som utilsigtet er faldet uden for lovens anvendelsesområde.

Børn og unge – samvær styrker forståelsen

Som en del af det daglige arbejde løfter danske grundskoler og uddannelsesinstitutioner en vigtig opgave med at lære elever og kursister demokratiske værdier såsom tolerance, gensidig respekt og åbenhed over for forskellighed. Alligevel kan racisme og anden diskrimination komme til udtryk i og omkring skoler og institutioner gennem forskellige handlinger og med forskellige intentioner.

Skolen spiller en væsentlig rolle ift. at forebygge, identificere og håndtere racisme, blandt andet fordi man i skolen indgår i et fællesskab med andre, som er anderledes end en selv.

Det fremgår også af folkeskolens og ungdomsuddannelsernes formålsbeskrivelser, at de skal forberede eleverne til at tage aktivt del i et samfund med frihed og folkestyre. Deres virke skal være præget af åndsfrihed, ligestilling og demokrati. Eleverne skal dannes til at kunne begå sig i et mangfoldigt

samfund og have forståelse for, at deres handlinger og udsagn kan have negative konsekvenser for andre mennesker. Dette afspejles allerede i forskellige fags emneområder, i vejledninger og i tilgængeligt undervisningsmateriale.

Indsigt og forståelse kan ikke udelukkende tilegnes i klasselokalet. Det fysiske møde og samvær med mennesker, som har en anden baggrund og andre normer og værdier, spiller en vigtig rolle i forhold til at nedbryde fordomme og få forståelse for hinandens forskellige livsvalg og handlinger.

Regeringen ønsker derfor at skabe initiativer, der kan være medvirkende til at give kendskab og skabe venskab gennem kulturmøder blandt børn og unge. Nedenstående konkrete initiativer skal styrke venskab og dermed kendskab til andre kulturer og historie både inden for Danmarks grænser og i Rigsfællesskabet.

Konkrete initiativer

17. Venskabsklasser i et lille land med store forskelle

Der afsættes midler til en pulje således, at grundskoler og gymnasier kan udvikle koncepter for venskabsklasser eller venskabsskoler på tværs af landet. Skolerne skal sammen udvikle konkrete undervisningsforløb og projekter, planlægge gensidige besøg, have digitale pennevenner eller lave udveksling i forbindelse med erhvervspraktik, hvor eleverne bor hos hinanden. Venskaberne mellem skolerne eller klasserne skal etableres under hensyntagen til, at der skal være geografiske, kulturelle og socioøkonomiske forskelle mellem skolerne og elevgruppen. Alle venskaber skal indebære mindst et gensidigt besøg hos hinanden, så eleverne får indsigt i hinandens liv og hverdag i praksis.

18. Rejsepulje til Grønland og Færøerne

Der er på Børne- og Undervisningsministeriets område etableret en rejsepulje til studieture til Færøerne og Grønland 2023/2025, som kan søges af offentlige institutioner, der udbyder gymnasiale uddannelser, erhvervsuddannelser eller forberedende grunduddannelser. Puljens formål er at give tilskud til, at flere studieture på ungdomsuddannelserne går til Færøerne og Grønland, og dermed øge danske elevers kendskab til klima, teknologi, historie, kultur, sprog, sociale- og samfundsmæssige forhold og natur i de øvrige dele af rigsfællesskabet.

Det foreslås, at puljekriterierne ændres, så der også kan gives tilskud til, at færøske og grønlandske elever kan komme på studieture til Danmark. Initiativet skal ses i sammenhæng med initiativerne *Dialog med efterskolerne om vilkårene for grønlandske elever* og *Obligatorisk undervisning i rigsfællesskabet* i kapitlet *'Diskrimination mod grønlandere i Danmark – et overset problem'*.

19. Styrkelse af Jødisk Informationscenter

Jødisk Informationscenters grundlæggende opgave er at nedbryde fordomme og forebygge antisemitisme ved at informere om og undervise i jødedom, jødisk historie og jødisk liv samt bygge bro mellem minoriteter.

Der tildeles et driftslignende tilskud til Jødisk Informationscenter, således at centeret i højere grad kan udbrede kendskabet til deres materialer og aktiviteter til skoler og uddannelser i hele landet. I dag kan centeret kun stille deres skolerettede indsatser gratis til rådighed for elever i Københavns Kommune, idet hovedbevillingen kommer herfra. En bredere geografisk udbredelse kunne f.eks. ske ved at give Jødisk Informationscenter mulighed for at oprette mindre satellitter i andre dele af Danmark (f.eks. Odense og Aarhus) med henblik på, at centerets aktiviteter og materialer vil kunne udbredes til grundskoler og ungdomsuddannelser i flere dele af landet.

20. Studieturspulje til koncentrationslejre mv. målrettet gymnasiale uddannelser

Holocaust og andre folkedrab er blevet obligatorisk kerne stof i historieundervisningen på de gymnasiale uddannelser fra skoleåret 2022/23. Holocaust er et ekstremt eksempel på, hvad antisemitisme kan medføre, og indsigt i Holocaust kan medvirke til en større forståelse af farerne ved antisemitisme og diskrimination - og at se og opleve denne historie kan styrke denne indsigt. Dette er dog udfordret af, at der ikke findes tidligere koncentrationslejre på dansk jord.

Det foreslås derfor at etablere en pulje til brug for studieture på de gymnasiale uddannelser til besøg i tidligere koncentrationslejre mv. En pulje kunne være med til at øge elevernes kendskab til Holocaust og antisemitisme, idet en sådan pulje vil kunne anspore gymnasieklasser til at vælge destinationer, hvor dette kan blive et element i turens faglige indhold.

Styrkelse af indsatsen mod diskrimination og racisme i nattelivet

Det er en naturlig del af det at være ung i Danmark at være en del af nattelivet. Alligevel er diskrimination i nattelivet almindeligt forekommende, og det er særligt unge minoritetsetniske mænd, der oplever at blive afvist i døren og ikke kan komme ind på et diskotek eller en natklub. Det kan opleves både ydmygende og frustrerende, at man ikke kan blive lukket ind sammen med sine venner.

Det er en fælles opgave at bekæmpe diskrimination i nattelivet. Og det er uacceptabelt i et samfund, der skal være præget af tillid og inklusion, at nogle restauratører ikke lever op til deres ansvar.

Regeringen anerkender det store arbejde, der er gjort for frivilligt at bekæmpe diskrimination og

racisme i nattelivet. Regeringen har særligt noteret sig Københavns Kommunes og Horestas "Charter for et natteliv uden diskrimination".

Det er dog regeringens opfattelse, at der er brug for at gøre mere for at bekæmpe diskrimination og racisme og værne om et trygt og inkluderende natteliv i Danmark. Regeringen vil derfor indføre nye redskaber i kampen mod diskrimination i nattelivet.

Med to initiativer vil regeringen styrke rammerne om en tryk og fordomsfri bytur med mere uddannelse til dørmændene samt klare muligheder for sanktioner over for restauratører, der diskriminerer.



Det er en fælles opgave at bekæmpe diskrimination i nattelivet. Og det er uacceptabelt i et samfund, der skal være præget af tillid og inklusion, at nogle restauratører ikke lever op til deres ansvar

Konkrete initiativer

21. Ansvarliggørelse af restauratører (konsekvenser for alkoholbevilling)

Det er bevillingsmyndighederne, der træffer afgørelse om, hvorvidt en restauratør skal have tildelt eller forlænget en alkoholbevilling. Bevillingsmyndighederne kan i deres afgørelser lægge vægt på samfunds-, ordens- og ædruelighedsmæssige hensyn. Dette omfatter også afgørelser om forskelsbehandling fra Ligebehandlingsnævnet. Det er vigtigt, at bevillingsmyndighederne er bekendte med afgørelser fra Ligebehandlingsnævnet, og derfor skal afgørelser fra Ligebehandlingsnævnet vedrørende forskelsbehandling i restaurationsmiljøet sendes til orientering til den relevante bevillingsmyndighed.

Risikoen for ikke at kunne få fornyet en alkoholbevilling vil understrege samfundets forventning om, at diskrimination i nattelivet er uacceptabelt.

22. Styrkelse af dørmændenes kompetencer

Der udbydes et frivilligt suppleringskursus af to dages varighed for dørmænd, som er uddannet før april 2020. Kursets formål er, at dørmænd får viden om, hvordan de kan møde og kommunikere med grupper af mennesker med forskellige kultur- og holdningsmæssige udtryksformer og baggrunde uden at forskelsbehandle. Desuden vil kurset bidrage med viden om, hvordan dørmænds ageren generelt kan være med til at skabe tryghed i nattelivet.

Kurset vil blive udbudt flere steder i landet.

Desuden udvikles undervisningsmateriale, og der afholdes faglærerkonferencer samt fyraftensmøder, som er åbne for alle dørmænd.

Styrkelse af indsatsen mod diskrimination og racisme på arbejdsmarkedet

Det er både en gevinst for samfundet og for den enkelte at være en del af arbejdsmarkedet. Og arbejde er fundamentet for vores velfærdssamfund. Derfor er det vigtigt, at muligheden for at bidrage til samfundet gennem arbejdsmarkedet ikke afhænger af hudfarve eller etnicitet, og at det afgørende er kompetencer.

Det er allerede forbudt for arbejdsgivere at lægge vægt på fx race, hudfarve og etnisk oprindelse. Det gælder både ved ansættelse, under ansættelsen og ved afskedigelse. Alligevel er det velbeskrevet, hvordan ansøgere med anden etnisk baggrund end

dansk fx stadig skal sende flere ansøgninger til et job eller en læreplads end etniske danskere, selvom de er lige så kvalificerede til at varetage jobbet.

Derfor vil regeringen se på mulighederne for at iværksætte initiativer, der har til formål at modvirke diskrimination af lærlinge og elever på erhvervsuddannelserne på baggrund af race og etnicitet. Derudover vil regeringen iværksætte et initiativ, der har fokus på en bredere forebyggelse af krænkende adfærd på baggrund af etnicitet på landets arbejdspladser.



Det er vigtigt, at muligheden for at bidrage til samfundet gennem arbejdsmarkedet ikke afhænger af hudfarve eller etnicitet, og at det afgørende er kompetencer

Konkrete initiativer

23. Diskrimination i forbindelse med ansøgning om lærepladser

Der er fortsat elever, der oplever, at deres etnicitet spiller en rolle, når de søger læreplads. Børne- og Undervisningsministeriet vil derfor fremadrettet øge opmærksomheden på udfordringer omkring diskrimination af lærlinge og elever.

24. Dialog med arbejdsmarkedets parter om oplevet diskrimination i forbindelse med jobansøgning

Der er fortsat jobansøgere, der oplever, at deres etnicitet spiller en rolle, når de søger job. Beskæftigelsesministeriet vil derfor tage emnet op med arbejdsmarkedets parter for dels at øge parternes opmærksomhed herpå, dels sammen med parterne at finde måder at imødegå udfordringen på. Dialogen kan fx fokusere på mulighederne for at komme diskrimination ifm. jobansøgning til livs via konkrete erfaringer med best practice i forhold til at øge rekruttering af personer med anden etnisk baggrund.

25. Temamøder og kampagne om krænkende adfærd på baggrund af etnicitet på arbejdspladserne

Krænkende adfærd på baggrund af etnicitet er et arbejdsmiljøproblem, der kan have store konsekvenser både for den udsatte og for hele arbejdspladsen.

Arbejdstilsynet vil – for at styrke viden om forebyggelse af krænkende adfærd – afholde temamøder og relancere kampagnen 'Tag snakken.' Initiativerne vil bidrage til dialogen mellem medarbejdere på landets arbejdspladser og gøre opmærksom på den hjælp, der er at hente hos Arbejdstilsynet.

Et boligmarked med mindre diskrimination

Boligen er det faste holdepunkt i hverdagen og udgør den naturlige ramme for en tryk tilværelse. Derfor er det afgørende, at der reelt er lige adgang til boligmarkedet.

Det private lejemarked udgør en sektor, hvor der kan være særlig risiko for diskrimination. En undersøgelse fra Ankestyrelsen fra 2015 viste bl.a., at ansøgere med mellemøstligt klingende navn i gennemsnit skal sende 27 % flere ansøgninger end ansøgere med dansk klingende navne.

Det falder sammen med, at der er en relativt lav andel indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande i private lejeboliger.

Som privat udlejer har man en vis frihed til at vælge, hvem boligen skal udlejes til. Der kan være flere grunde bag dette valg og ofte er de velbegrundede. Udlejeren må dog ikke benytte etnicitet og hudfarve i sin vurdering.

Der findes i dag enkelte undersøgelser om forskelsbehandling på boligmarkedet, men de er enten relativt gamle eller mere overfladiske.

Derfor vil regering igangsætte en ny og dybdegående afdækning af, om der eksisterer et problem med diskrimination på det private lejeboligmarked.



Undersøgelsen skal bringe eventuelle problemer med diskrimination på boligmarkedet frem i lyset

Konkrete initiativer

26. Indsats mod diskrimination i adgangen til boliger - Undersøgelse af udlejning til private lejere ved udlejere, der administrerer 100 lejemål eller flere

Der iværksættes en undersøgelse af udlejningen af private lejeboliger ved udlejere, der administrerer 100 lejemål eller flere. Undersøgelsen vil have særlig fokus på, om boligsøgende, der ikke har et typisk dansklydende navn, oplever forskelsbehandling.

Undersøgelsen skal derudover have fokus på andre forhold, der kan gøre sig gældende ved udlejers udvælgelse af nye lejere. Der afsættes også midler til en efterfølgende oplysningskampagne.

Undersøgelsen skal bringe eventuelle problemer med diskrimination på boligmarkedet frem i lyset.

Hadforbrydelser og racistisk motiveret ekstremisme

I Danmark skal der være plads til at være den, man er. Racisme og diskrimination er aldrig acceptabelt. Og hadforbrydelser er en af de groveste måder, hvorpå racisme kan komme til udtryk.

Den seneste opgørelse af hadforbrydelser fra Rigspolitiet viser, at vi som samfund stadig har en udfordring med bekæmpelsen af hadforbrydelser. I 2022 var der ifølge Rigspolitiets årsrapport vedr. hadforbrydelser 487 registrerede hadforbrydelser. Dertil kommer et mørketal med ikke anmeldte hadforbrydelser.

Derudover viser en opgørelse fra Det Jødiske Samfund, at der i 2023 er registreret 121 antisemitiske hændelser, hvilket svarer til en stigning på 112 hændelser i forhold til 2022. Det er det højeste antal antisemitiske hændelser, der nogensinde er registreret i Danmark. Også her er det forventningen, at der er et mørketal, idet størstedelen af antisemitiske hændelser ifølge det Jødiske Samfund aldrig bliver indberettet. Denne udvikling er både chokerende og bekymrende.

FN's Agentur for Narkotika og Kriminalitet vurderede i 2022, at racistisk motiverede terrorangreb repræsenterer en stigende og alvorlig trussel mod den nationale sikkerhed i mange medlemsstater. En trussel, der har skabt et større behov for involvering fra politi og efterretningstjeneste i forebyggelse og bekæmpelse af racistisk motiveret ekstremisme, dvs. radikaliseret og voldelig ekstremisme, der er inspireret og/eller motiveret af racisme.

Der har de seneste år været en øget indsats for at styrke bekæmpelsen af hadforbrydelser. Politiets og anklagemyndighedens indsats over for ofre for

hadforbrydelser blev styrket med flerårsaftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi for 2021-2023. Styrkelsen er bl.a. sket ved bedre og mere oplysning om, hvornår en forbrydelse almindeligvis må anses for at være en hadforbrydelse, gennem udarbejdelse af informationsmateriale rettet mod ofre for hadforbrydelser samt organisationer mv., der rådgiver ofre for hadforbrydelser. Herudover er politiets efteruddannelse i hadforbrydelser blevet styrket med henblik på at forbedre politikredsens håndtering af ofre for hadforbrydelser i bl.a. anmeldelsessituationen og styrke den samlede viden om hadforbrydelser i politikredsene. Uddannelsen skal desuden medvirke til at sikre, at flere hadforbrydelser identificeres og registreres korrekt, således at der opnås et bedre datagrundlag på området. Samtidig har også anklagere, der beskæftiger sig med hadforbrydelser, fået mere viden om emnet. Med finansloven for 2024 er initiativerne i flerårsaftalen blevet videreført i 2024.

Men vi er ikke i mål. Regeringen vil med seks konkrete initiativer styrke indsatsen over for racistisk motiveret ekstremisme og hadforbrydelser yderligere.

Med øget samarbejde på tværs af instanser og kulturer, øget fokus på registreringen af hadforbrydelser, og styrket indsats mod racistisk motiveret ekstremisme tages der et vigtigt skridt mod de polariserende tendenser. Tendenser, som regeringen tager yderst alvorligt.



Frontlinjemedarbejdere hos politiet skal have de rette kompetencer til at bekæmpe racistisk motiveret ekstremisme

Konkrete initiativer

27. Styrkelse af samarbejdet med civilsamfundsorganisationer på nationalt niveau

Med udvidelsen af Rigspolitiets samarbejdsforum styrkes dialogen mellem relevante civilsamfundsaktører på området. Gennem konstruktiv og respektfuld dialog kan den tværkulturelle forståelse øges og derved mindske uhensigtsmæssige misforståelser, der kan lede til racisme og i værste fald hadforbrydelser.

28. Styrkelse af politiets registrering af hadforbrydelser gennem løbende udvikling og kvalitetssikring

Rigspolitiet har siden 2015 årligt udarbejdet en rapport over omfanget af hadforbrydelser, som er blevet anmeldt til politiet. Rapporten tager udgangspunkt i en strafferetlig afgrænsning af hadforbrydelser ud fra et såkaldt tvivls- eller forsigtighedsprincip. Det indebærer, at alle registrerede sager, hvor der foreligger en indikation af et hadmotiv medtages i årsrapporten.

For at sikre den bedst mulige registrering af anmeldte hadforbrydelser har politiet etableret en proces og metode for registrering og kvalitetssikring. Metoden understøtter politikredsens indsats mod hadforbrydelser og bidrager til, at der hurtigere kan etableres overblik over hadforbrydelser, som er blevet anmeldt til politiet. Udvikling og kvalitetssikringen af politiets monitoringsordning på hadforbrydelsesområdet vil ske løbende i tæt dialog mellem Rigspolitiet og politikredsene.

29. Kapacitetsopbygning af frontpersonale hos politiet og andre relevante myndigheder med fokus på racistisk motiveret ekstremisme

Frontlinjemedarbejdere hos politiet skal have de rette kompetencer til at bekæmpe racistisk motiveret ekstremisme.

Derfor iværksættes skræddersyede opkvalificeringsforløb hos henholdsvis politikredsene og relevante danske myndigheder f.eks. i kriminalforsorgen, frontpersonale på asylcentre, udrejsecentre og/eller i psykiatrien.

30. Kapacitetsopbygning af politikredsene i exit-samtaler med fokus på racistisk motiveret ekstremisme

Initiativet styrker og videreudvikler Politiets Efterretningstjenestes (PET) målrettede, specialiserede uddannelse af politifaglige medarbejdere med henblik på bedre at kunne planlægge, udføre og følge op på samtaleforløb med radikaliserede og ekstremistiske individer, hvor racisme er en væsentlig motivation.

31. Styrkelse af den forebyggende indsats i miljøer berørt af racistisk motiveret ekstremisme PET's forebyggelsescenter styrker indsatsen for at forebygge polarisering og racistisk motiveret ekstremisme i de relevante miljøer.

Indsatsen vil også styrke kapaciteten til at håndtere egen sikkerhed hos personer, organisationer og institutioner, som kan være særligt udsatte for at blive ofre for racistisk motiveret ekstremisme.

Det fælles ansvar

Det er i mødet med hinanden, at vi udvikler os som individer og som samfund. I foreningerne, frivillige organisationer og i det øvrige civilsamfund mødes danskerne på tværs af skel og vilkår. Og det er ofte her, at barrierer og fordomme nedbrydes. Og vi lykkes ikke med at komme videre i kampen mod racisme i alle dele af samfundet uden civilsamfundet.

På den baggrund iværksættes et initiativ, som har til formål at understøtte civilsamfundets bidrag til kampen mod racisme.

Regeringen vil med en pulje understøtte civilsamfundets indsats mod racisme og diskrimination.



Vi lykkes ikke med at komme videre i kampen mod racisme i alle dele af samfundet uden civilsamfundet

Konkrete initiativer

32. Øget støtte til civilsamfundets kamp mod racisme

Kampen mod racisme skal ske på alle niveauer af samfundet, og civilsamfundet gør i forvejen et stort stykke arbejde. For at understøtte indsatsen oprettes der en pulje, der har til formål at understøtte civilsamfundets kamp mod racisme.

Digital demokratisk dannelse som værn mod racisme

Globaliseringen og den teknologiske udvikling har bragt hele verden tættere sammen. Det har aldrig været nemmere at få kontakt med mennesker på den anden side af jorden, end det er i dag. Det har skabt nye muligheder for at udvikle den demokratiske samtale. Men det har også skabt polarisering og nye redskaber for folk, der vil splitte samfundet i *os og dem*.

Den hurtige digitale udvikling har også stor effekt på de yngste generationers samværsform. De digitale medier tilbyder børn og unge positive oplevelser som underholdning, vidensdeling, fællesskab og hurtig kommunikation. Men der er også alt, alt for mange historier om ekskluderende og diskriminerende adfærd online.

Regeringen ønsker, at alle skal have lige mulighed for at deltage i den digitale demokratiske samtale.

Undersøgelser viser, at 65 % af alle Facebook-brugere i Danmark afholder sig fra at skrive kommentarer i en debat på grund af tonen, og at 36 % af brugerne har været udsat for nedsættende og krænkende kommentarer, trusler eller seksuel og digital chikane. Samtidig udgør lidt mere end hver 20. kommentar på medier og politikeres Facebooksider et sprogligt angreb. Angrebene er både hyppigere og hårdere på politikernes sider. Dette tyder på, at der er store udfordringer med vores online-kultur.

Derfor vil regeringen iværksætte initiativer, der har til formål at fremme den demokratiske, digitale samtale, bekæmpe hadefuld tale og racistiske ytringer, samt øge fokus på børn og unges digitale dannelse og trivsel.



På sociale medier udsættes medborgere for racisme, hadtale og diskrimination på grund af deres etnicitet eller religion i opslag og kommentarspor

Konkrete initiativer

33. Lige adgang til den demokratiske samtale online

Sociale medier forbinder folk som aldrig før og giver mange flere mulighed for at give deres mening til kende. Men den demokratiske samtale online udfordres samtidig af hadefuld tale og en hård tone. Det er vigtigt, at alle frit kan deltage i den offentlige debat, uanset om man tilhører majoriteten eller minoriteten i det danske samfund. På den baggrund igangsættes en indsats for at bekæmpe den hadefulde tale online samt fremme den lige adgang til den offentlige digitale debat. Der skal bl.a. gennemføres en analyse af nedsættende eller krænkende kommentarers betydning for deltagelse i den demokratiske samtale. Det skal også kortlægges, hvordan hadefulde ytringer kan begrænses, ligesom der skal afholdes debatskabende aktiviteter om god tone i den offentlige debat.

34. Monitorering og imødegåelse af racisme på tech-giganternes platforme

På sociale medier udsættes medborgere for racisme, hadtale og diskrimination på grund af deres etnicitet eller religion i opslag og kommentarspor. Når den hårde tone rammer medborgere, kan det medvirke til, at de trækker sig fra debatten og dermed forringe diversiteten i den demokratiske samtale.

Det er vigtigt, at alle frit kan deltage i den offentlige debat, uanset om man tilhører majoriteten eller minoriteten i det danske samfund. Derfor er der behov for at styrke indsatsen imod racisme på tech-giganternes platforme.

Der igangsættes derfor en indsats for at monitorere og imødegå racisme på tech-giganternes platforme. Indsatsen skal varetages af Mino Danmark, som ydes et direkte tilskud til at gennemføre initiativet.

35. Børn og unges digitale dannelse og trivsel

Børn og unges brug af digitale medier giver mulighed for positive oplevelser inden for underholdning, vidensdeling og udvidelse af fællesskaber på tværs af lande og kontinenter mv. Men brugen af de digitale medier medfører også risiko for ubehagelige oplevelser, som fx mobning, hadefuld tale og racisme.

Med en oplysningskampagne sættes der derfor fokus på børn og unges digitale dannelse og trivsel – herunder, hvordan hadefuld tale og mobning kan bekæmpes, og hvordan en god og inkluderende tone kan fremmes blandt børn og unge online.

Bekæmpelse af racisme i internationale fora

Racisme er ikke et isoleret dansk fænomen. Tværtimod. Racisme er en udfordring i lande over hele verden. Der er steder i verden, hvor racisme er udbredt og har store konsekvenser for etniske minoriteter. Derfor har vi en forpligtelse til ikke kun at bekæmpe racisme herhjemme. Ved internationalt udsyn og ved at stå sammen med ligesindede og opbygge alliancer kan vi bidrage til at bekæmpe racisme, uanset hvor den findes.

Danmarks udenrigspolitik bygger på demokrati og grundlæggende frihedsrettigheder. Det er vores afsæt, når vi engagerer os i verden. Danmark

fremmer menneskerettighederne gennem det multilaterale samarbejde i bl.a. EU og FN, som sætter rammerne og definerer det fælles regelsæt på menneskerettighedsområdet. Danmark er en vedvarende og stærk støtte af grundlæggende menneskerettigheder, og Danmark søger at opbygge alliancer og ligeværdige partnerskaber globalt. Vi vil tage udgangspunkt i fælles interesser og indgå i ligeværdig dialog. Danmark vil følge det internationale arbejde med bekæmpelse af racisme i relevante, internationale fora og i bilaterale dialoger med andre lande.



Danmark vil følge det internationale arbejde med bekæmpelse af racisme – herunder også gennem EU – i bl.a. FN, Europarådet og OSCE

Konkrete initiativer

36. Danmark følger det internationale arbejde med bekæmpelse af racisme i bl.a. FN, Europarådet og OSCE

Danmark vil følge det internationale arbejde med bekæmpelse af racisme – herunder også gennem EU – i bl.a. FN, Europarådet og OSCE.

Således ser Danmark ikke kun anti-racisme som en national opgave, men vil også følge det internationale arbejde på området og gå i dialog med andre lande.

Handlingsplan mod racisme

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Februar 2025

ISBN 978-87-93396-76-0 (trykt version)
ISBN 978-87-93396-77-7 (digital version)

Publikationen kan hentes på:
www.uim.dk

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

E-mail: uim@uim.dk
www.uim.dk