

Dato:

Akt nr. 475520

Sagsbehandler  
Naja Poulsen

## Bilag 2

# Oversigt over anvendelsen af planlovens § 29 om indsigelser i 2024

Minister for byer og landdistrikter udarbejder årligt en oversigt over statslige indsigelser efter planlovens § 29 mod kommunernes planlægning.<sup>1</sup> Det følger af aftale om *Opfølgning på evaluering af planloven mv.* fra juni 2022 og aftale om *Danmark i bedre balance* fra juni 2016.

Som følge af vedtagelsen af lovforslag L116 om tilpasning af det statslige tilsyn med kommunernes fysiske planlægning, som trådte i kraft den 1. marts 2025, har Plan- og Landdistriktsstyrelsen (på vegne af ministeren for byer og landdistrikter) ikke længere en koordinerende rolle på tværs af ministerier. Som konsekvens heraf vil ministeren for byer og landdistrikter fremadrettet ikke længere udarbejde og tilsende Folketinget en årlig oversigt over statslige indsigelser mod kommunernes planlægning efter planloven.

Indledningsvist gives et kort resumé af opgørelsen over indsigelser for perioden 1. januar 2024 til 31. december 2024. Herefter orienteres kort om statens rolle, hvorefter metoden bag Plan- og Landdistriktsstyrelsens opgørelse over indsigelser skitseres. Efterfølgende gennemgås opgørelsen over indsigelser nærmere, fordelt på hhv. kommuneplaner, kommuneplantillæg og lokalplaner.

### Resumé

Denne oversigt dækker perioden 1. januar 2024 til og med 31. december 2024. Antallet af indsigelser for 2024 er vist på figur 1 i relation til det samlede antal planer, for hhv. kommuneplaner, kommuneplantillæg og lokalplaner.

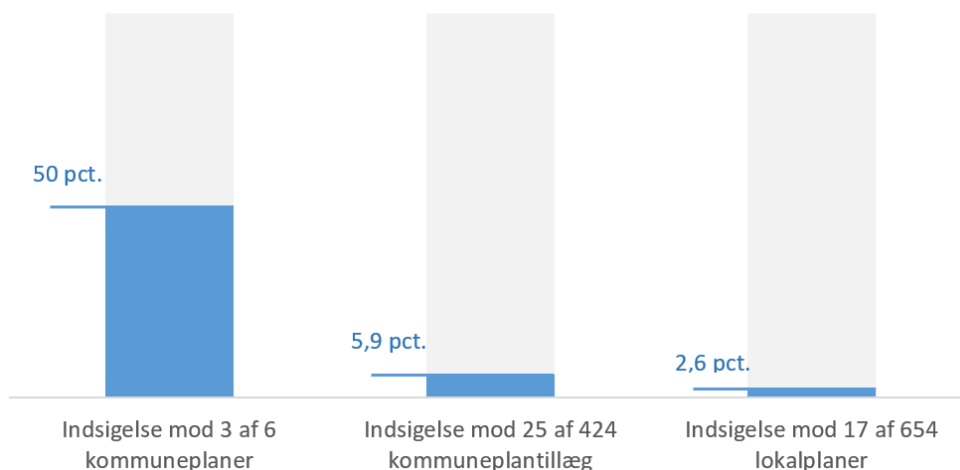
---

<sup>1</sup> Ministeren for byer og landdistrikter skal fremsætte indsigelse mod et forslag til kommuneplan og ændringer af en kommuneplan, der ikke er i overensstemmelse med de nationale interesser. Beføjelsen til at fremsætte indsigelse efter planlovens § 29, stk. 1, er henlagt til Plan- og Landdistriktsstyrelsen, jf. § 2, stk. 1, nr. 6, i bekendtgørelse nr. 470 af 8. maj 2023.

## Oversigt over indsigelser

Akt nr. 475520

Side: 2



Figur 1: I 2024 blev der fremsat indsigelse mod 50 pct. forslag til kommuneplaner, 5,9 pct. forslag til kommuneplantillæg og 2,6 pct. forslag til lokalplaner.

### 1. Statens rolle

Kommunerne skal helt eller delvist revidere deres kommuneplan hvert fjerde år. I den mellemliggende periode realiseres planen bl.a. gennem lokalplanlægning, i tråd med kommuneplanen. I de tilfælde, hvor en konkret lokalplan ikke ligger inden for kommuneplanens rammer eller der af anden årsag er ønske om at ændre i kommuneplanen, har kommunen mulighed for at udarbejde et kommuneplantillæg.

Frem til 1. marts 2025 skulle ministeren for byer og landdistrikter efter planlovens § 29, stk. 1, fremsætte indsigelse over for forslag til kommuneplaner og ændringer heraf, når forslaget ikke var i overensstemmelse med nationale interesser inden for de angivne interesseområder.<sup>2</sup> De nationale interesser er defineret i planlovens § 29, stk. 1, og omfatter: vækst, erhvervsudvikling, naturbeskyttelse, miljøbeskyttelse, klimabeskyttelse, bevarelse af kulturarv og landskaber, hensyn til nationale og regionale anlæg, regler og beslutninger efter § 3 eller regler udstedt i medfør af § 3, stk. 1, i lov om statsligt udpegede

<sup>2</sup> Den 1. marts 2025 trådte lov om ændring af lov om planlægning og lov om udlejning af fast ejendom til ferie- og fritidsformål m.v. og camping m.v. i kraft. Lovændringen betyder bl.a., at ministeren for byer og landdistrikter ikke længere vil have beføjelsen til at fremsætte indsigelse over for forslag til kommuneplanlægning på vegne af de statslige myndigheder.



energiparker. De nationale interesser er på kommuneplanniveau uddybet i "*Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægning, 2023*".

Akt nr. 475520

Side: 3

Beføjelsen til at fremsætte indsigelser mod kommuneplaner og kommuneplantillæg inden for rammerne af de nationale interesser på vegne af de enkelte sektorministerier var henlagt til Plan- og Landdistriktsstyrelsen.<sup>3</sup>

For lokalplaner er det ministeren for det pågældende område, der kan fremsætte indsigelse ud fra de særlige hensyn, som den pågældende minister har ansvaret for at varetage. Retten til at fremsætte indsigelse gælder også for Stiftsøvrigheden.

De statslige myndigheder søger så vidt muligt at undgå at fremsætte indsigelser ved i stedet at gå i dialog med kommunerne og aftale, hvordan planforslag kan tilrettes, inden det vedtages, så de ikke er i strid med de nationale interesser.

## 2. Metode til optælling af indsigelser

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har lavet en opgørelse over indsigelser fremsat mod forslag til kommuneplaner, kommuneplantillæg og lokalplaner. Opgørelsen dækker perioden 1. januar 2024 til og med 31. december 2024. Et planforslag indgår i nærværende opgørelse, hvis høringsperioden er afsluttet inden for den nævnte periode.

Hvis der er fremsat indsigelse mod samme forhold ved et kommuneplantillæg eller en lokalplan, vil en indsigelse i denne opgørelse kun tælle med én gang. På grund af planhierarkiet vil en indsigelse i det tilfælde kun fremgå under kommuneplantillæg. På den måde undgås, at indsigelser tæller dobbelt.

## 3. Indsigelser

### 3.1 Kommuneplaner

Kommuneplanen er kommunens samlede plan for udvikling over den kommende 12-årige periode. Ved revision af en kommuneplan eller et tema i kommuneplanen er der tale om et omfattende planforslag, som typisk vil vedrøre mange konkrete områder og det vil derfor give anledning til en vurdering i forhold til flere af de nationale interesser. Det betyder, at én indsigelse fremsat mod en kommuneplan kan indeholde flere indsigelsespunkter.

---

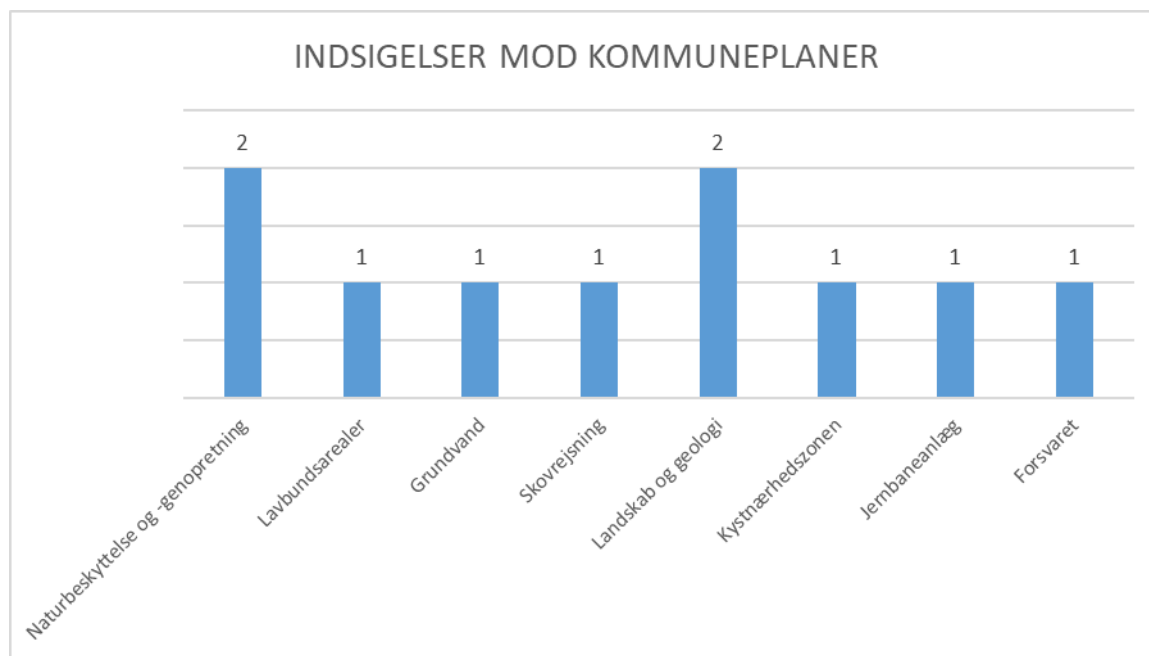
<sup>3</sup> Bekendtgørelse nr. 470 af 8. maj 2023 § 2, stk. 1, nr. 6.

Revision af kommuneplanen sker i udgangspunktet hvert 4. år, og der er derfor store udsving i antallet af kommuneplaner i høring fra år til år. Relativt få kommuner har revideret deres kommuneplan i perioden 1. januar 2024 til og med 31. december 2024.

Akt nr. 475520

Side: 4

I 2024 er der fremsat indsigelse mod 3 af 6 forslag til kommuneplaner, svarende til 50 procent. Indsigelserne dækker flere nationale interesser, som er vist i figur 2.

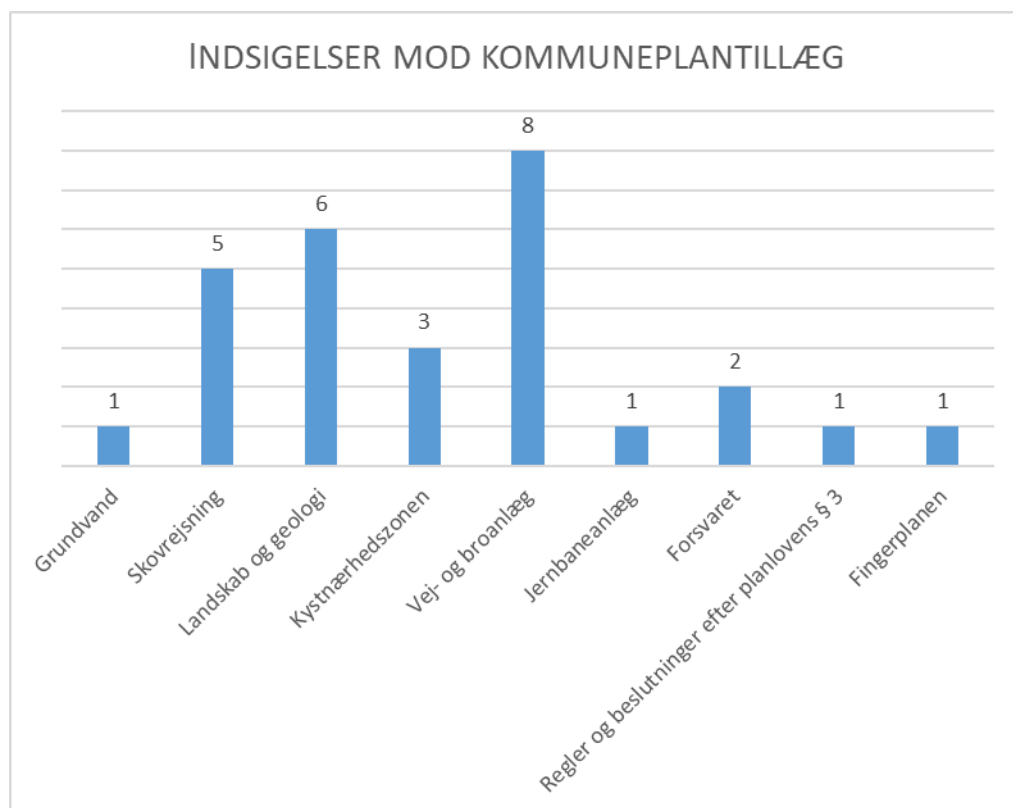


Figur 2: Indsigelser mod kommuneplaner.

### 3.2 Kommuneplantillæg

Kommuneplantillæg er ændringer til kommuneplanen, der udstedes i perioden mellem to kommuneplanrevisioner. I modsætning til kommuneplaner, som omfatter hele kommunen, vil et kommuneplantillæg typisk omfatte et mindre areal og vedrøre færre nationale interesser.

I 2024 er der fremsat indsigelse mod 25 af 424 forslag til kommuneplantillæg, svarende til 5,9 procent. Figur 3 viser de nationale interesser, der er fremsat indsigelse på baggrund af. En indsigelse kan indeholde flere indsigelsespunkter, hvorfor der fremgår 28 indsigelser i figuren.



Akt nr. 475520

Side: 5

Figur 3: Indsigelser mod kommuneplantillæg.

### 3.3 Lokalplaner

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har anmodet de relevante ministerier om at opgøre antallet af indsigelser, der er fremsat efter planlovens § 29, stk. 3. Det bemærkes, at en minister samt Stiftsøvrigheden har hjemmel til at fremsætte indsigelse efter de særlige interesser, som en minister eller Stiftsøvrigheden varetager. En indsigelse kan derfor ikke nødvendigvis henføres til *Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægning (2023)*. Opgørelsen over indsigelser er derfor fordelt på sektormyndigheder<sup>4</sup>. Det bemærkes i den forbindelse, at sektorministerierne varetager forskellige antal særlige interesser, og er derfor ikke sammenlignelige på tværs.

Såfremt der er fremsat indsigelse mod samme forhold i både kommuneplantillæg og lokalplan, tæller indsigelsen kun med som én indsigelse fremsat mod

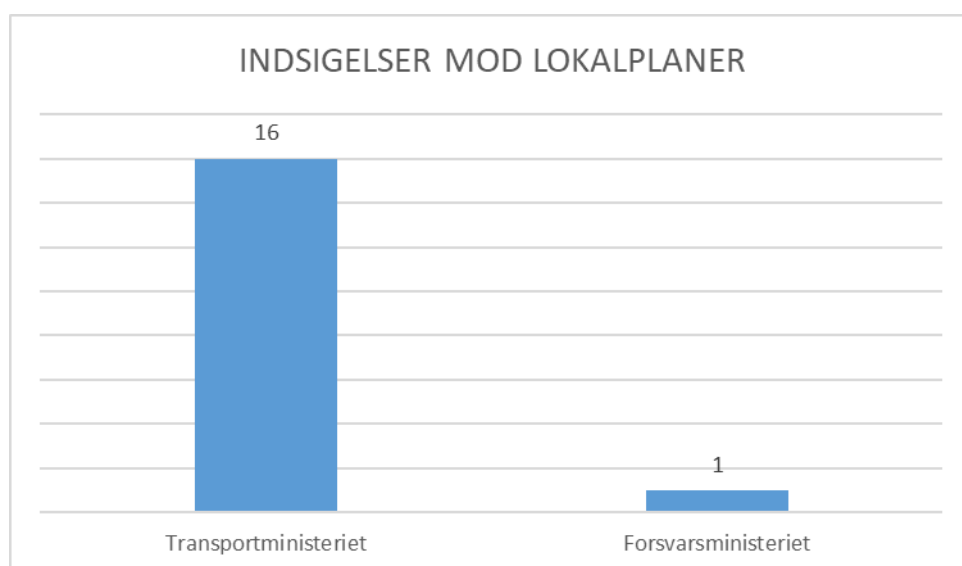
<sup>4</sup> Ved kongelig resolution den 29. august 2024 blev Ministeriet for Grøn Trepert oprettet, således at der til dette ministerium blev overført en række sagsområder, der tidligere tilhørte Miljøministeriet, herunder sager vedrørende beskyttede områder, fredede områder, skove, implementering af vandrammedirektivet m.v. Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø hører under Ministeriet for Grøn Trepert. Ressortomlægningen har imidlertid ikke ændret i det nationale interesser, som fremgår af denne oversigt.

kommuneplantillæg. I dette afsnit medtages derfor *alene* indsigelser, der kun er rettet mod lokalplanlægning.

Akt nr. 475520

Side: 6

I 2024 er der fremsat indsigelse mod 17 af 654 forslag til lokalplaner, svarende til 2,6 procent, som er vist i figur 3. Det er Vejdirektoratet, der har fremsat 16 indsigelser, og Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, der har fremsat 1 indsigelse, som *alene* er rettet mod lokalplanlægning.



*Figur 3: Indsigelser fremsat alene mod lokalplaner.*