

Borgernetværket Bevar Nordkysten

Høringssvar vedr. forudgående høring vedr. solcelleanlæg ved Skibstrup

Ålgårde 19.01.2024

Solcellepark i landzone ved Skibstrup Landsby

Indledning:

Den europæiske landskabskonvention af 20 oktober 2000 er ratificeret af det danske folketing 26 2 2023.

Efter denne forpligter medlemslandene sig til at arbejde aktivt for at skabe forståelse for ”at landskabet er et væsentligt element i det enkelte menneskes og samfunds trivsel, samt at dets beskyttelse styrelse og planlægning medfører rettigheder og ansvar for alle”

Historie

Landskabet omkring den påtænkte solcellepark

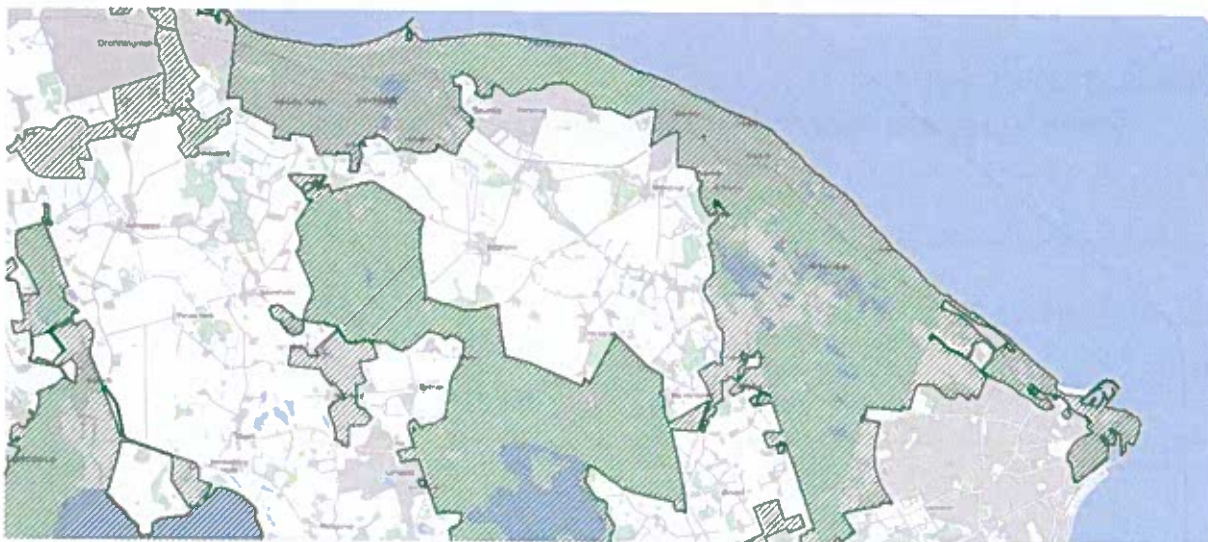
Der er tale om et morænelandskab med store referencer til det istidslandskab der markerer sig karakteristisk i Teglstrup Hegn og vestpå. Herudover skal nævnes den sjældne Horneby ås, hvor en østlig del af åsen stadig er synlig langs den påtænkte solcelleparcs sydsidel. Åsen, der betegnes som en kamås hører til de relativt sjældne geologiske landskabsformer og er dermed værdifuld for forståelsen og oplevelsen af det glacielle landskab. Desuden præges landskabet af den sandflugt, der præger hele landskabet langs nordkysten.

Plantagedriften langs nordkysten var led i bekæmpelsen af denne sandflugt, og var således en forudsætning for at omdanne det ufrugtbare hedelandskab til det dyrkningslandskab vi ser i dag. På gamle matrikelkort står der slet og ret lyng, der hvor der i dag er frodige marker.

Med de store landboreformer i slutningen af 1700 årene omformedes landskabet fra et landsbysamfund med stjerneformede markstykker med landsbyen som centrum til et udflytterlandskab. Skibstrup landsby er dog stadig eksisterende, og den stjerneformede markstruktur er stadig synlig i landskabet.

Borgernetværket **Bevar Nordkysten**

Endelig skal nævnes de nationale interesser i og omkring Skibstrup. Området er omgivet af Nationalpark Kongernes Nordsjælland og flankeret af den kommende Naturnationalpark Teglstrup Hegn.



Grøn natur: Kongernes Nordsjælland

Den påtænkte solcellepark tænkes således placeret i et dokumenteret kulturlandskab med tydelige spor af værdifuld historie med vidnesbyrd om sjældne geologiske spor og er desuden nabo til 2 nationalparker med henholdsvis historisk og biologisk hovedtema.

Desuden knytter den påtænkte solcellepark sig til en sammenhængende dyrkningslette som ifølge kommuneplanen er et særdeles værdifuldt landskabstræk. Dette dyrkningslandskab er et sammenhængende område, der går over i kystlandskabet ved Hornbæk Plantage, og det er måske denne sammenhæng mellem dyrkningsfladen, der går direkte over i plantagen der er en af de store værdier som refererer direkte til landskabskonventionens formålsparagraf om at se landskaber i helheder.

Denne målsætning synes herefter underbygget af en række regler hvoraf følgende finder anvendelse på det areal hvor kommunen nu påtænker at tillade et solcelleanlæg på 60 ha.

Planloven er det vigtigste styringsværktøj. Her gives der særlige regler for den kommunale planlægning herunder krav til landskabsanalyser, der kortlægger de biologiske, kulturelle og æstetiske værdier der skal lægges vægt på i administrationen af landzonesager. Der er en fin overensstemmelse mellem lovens bestemmelser og landskabskonventionen og Helsingør kommuneplan har da også nogle detaljerede analyser som i den daglige administration af sager i det åbne land har været brugt som styringsværktøj i en række afslag på private initiativer. Herunder 2 private solcelleanlæg, -et i Saunte, og et i Jonstrup.

Borgernetværket Bevar Nordkysten

Uddrag af kommuneplanen: Citater.

”De særligt værdifulde landbrugsområder består af større sammenhængende arealer syd for Hornbæk Plantage og er karakteriseret ved planteavl og små husdyrbrug”.

”For at sikre en fortsat dynamisk, bæredygtig og tilpasningsdygtig udvikling af landbruget, ønskes de sammenhængende landbrugsområder bevaret, under hensyntagen til naturen. Byudvikling, tekniske eller fritidsanlæg søges placeret i tilknytning til eksisterende byområder, så den klare grænse mellem by og land bevares”.

Kysten:

Inden for Kystnærhedszonen gælder, at der skal foreligge en særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse for kystnær lokalisering og der skal redegøres for den visuelle påvirkning.

I kommuneplanen er arealet beskrevet som en landbrugslette hvor de store sammenhængende dyrkningsflader beskrives som særlig værdifulde

Uddrag af kommuneplanen

Tilstanden eller arealanvendelsen af sammenhængende helheder eller enkeltelementer i de udpegede landskabsområder må ikke ændres, hvis det forringer landskabets værdi eller muligheden for at styrke eller genoprette dets værdi.

- Forbedringer af områdernes bevaringsværdier eller ændringer i medfør af allerede gældende bestemmelser i en fredningskendelse eller lokalplan kan dog ske
- Tilstanden og arealanvendelsen må kun ændres, såfremt det kan begrundes ud fra væsentlige samfundsmæssige hensyn, og hvis det kan ske uden at landskabsværdierne forringes.
- Der må som hovedregel ikke planlægges eller gennemføres byggeri og anlæg i landskabsområderne ud over det, der er erhvervsmæssigt nødvendigt for driften af landbrug, skovbrug og fiskeri.
- Der skal generelt tilstræbes størst mulig adgang til og mulighed for oplevelse og forståelse af bevaringsværdierne i landskabsområderne. Det skal være muligt at etablere stier, formidlingsskilte, shelters eller bålpladser, under forudsætning af at disse indpasses i landskabet.
- Behandling af landzonesager samt anden planlægning for landområdet skal bl.a. foregå på baggrund af en landskabsanalyse.

Kystnærhedszonen

Herudover ligger det påtænkte solcelleområde indenfor kystnærhedszonen, der er defineret i planloven. Om kystnærhedszonen hedder det

1. § 5 b

For planlægningen i kystnærhedszonen gælder,

- 1) at der kun må inddrages nye arealer i byzone og planlægges for anlæg i landzone, såfremt der er en særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse for kystnær lokalisering,

2. Stk. 2.

Erhvervsministeren kan efter ansøgning fra kommunalbestyrelser fastsætte regler efter § 3, stk. 1 og stk. 2, 1. pkt., der fraviger stk. 1, nr. 1, og således udpege udviklingsområder i kystnærhedszonen, hvis udviklingsområderne ikke omfatter arealer med særlige natur-, miljø- og landskabsinteresser.

3. Stk. 3.

Erhvervsministeren kan fastsætte regler om ansøgning om udviklingsområder efter stk. 2.

4. Stk. 4.

5. Stk. 6.

6. Stk. 9.

Erhvervsministeren kan i særlige tilfælde meddele kommunalbestyrelsen tilladelse til planlægning og meddelelse af landzonetilladelser til konkrete projekter til nyopførelse af turismedefaciliteter, der er ødelagt på grund af brand, oversvømmelse, storm el.lign., uanset stk. 1, nr. 1 og 4, og § 35, stk. 3, hvis

- 1) projektet har betydning for turisme og for tiltrækning af turister i området,
- 2) projektet indpasses arkitektonisk og opføres under særlig hensyntagen til den omkringliggende natur og landskabet og
- 3) projektet indeholder tiltag, som bidrager positivt til den omkringliggende natur og også gerne til gode naturoplevelser.

Med dette udpluk af kystnærhedsbestemmelser fra Planloven tegner der sig et særdeles restriktivt billede af hvorledes man tænker sig at opretholde landzonens natur og kulturværdier. Helt i overensstemmelse med landskabsdirektivets formål.

Borgernetværket Bevar Nordkysten

§6stk 9 har ikke noget med solcelleparker at gøre men er medtaget her fordi den giver dem der administrere landzonesager i kystnærhedszonen et klart fingerpeg om at det handler om et formål der knytter sig til befolkningens brug af kystens særlige rekreative muligheder samt at man skal inddrage den naturlige arkitektoniske tilpasning til landskabet i sin afgørelse af om et projekt skal nyde fremme inden for kystnærhedszonen.

Energilandskaber:

Endelig har folketinget offentliggjort en national plan for udviklingsområder for energiparker rundt om i Danmark. Den påtænkte solcellepark ligger ikke i en af disse energiparker.

Ovenstående redegørelse stiller en række spørgsmål til kommunens planer om at etablere en solcellepark i Skibstrup:

Kystnærhedszonen:

1. Hvordan vil kommunen forklare at det påtænkte anlæg er afhængig af en kystnær placering? Både planmæssigt eller funktionelt? Jvf. stk. 1 i kystnærhedsbestemmelserne Dette spørgsmål er væsentligt overfor planlovens bestemmelser og savner et svar, der i hvert fald i vores øjne bliver særdeles vanskeligt.

2. Hvordan vil kommunen forklare at det foreslåede projekt vil understøtte og fremme de æstetisk /kulturelle værdier i landskabet? Det er et krav der ifølge kommuneplanen skal dokumenteres, hvilket nok også bliver særdeles vanskeligt.

Vi mener at vi med ovenstående har synliggjort at det omhandlede område har endda væsentlige natur, miljø og landskabsinteresser hvorefter en dispensation for bestemmelsen kræver en særdeles overbevisende og detaljeret argumentation, der ikke blot drejer sig om "særlige samfundsinteresser mv." Det kræver en detaljeret forklaring til bestemmelsernes specifikke formulering, der indtil nu ikke er offentliggjort.

3. Set med vores øjne kan et anlæg af denne karakter ligge alle mulige andre steder, og i kommuneplanen peger man da også på at den slags anlæg skal ligge bynært så den skarpe grænse mellem by og land opretholdes. Dette krav er ikke opfyldt med den foreslåede placering af solcelleanlægget ved Skibstrup, og en argumentation for hvorfor man fraviger kommuneplanens krav på dette punkt foreligger ikke. Også her ønskes en redegørelse.

4. I kommunens redegørelse meddeles det at solcelleparken ikke bliver usynlig selvom der etableres plantebælter. Med plantebælter ødelægges de sammenhængende dyrkningsflader som kommunen fremhæver i kommuneplanen, og hvad menes med at den ikke bliver usynlig. Der stilles store krav til projekter af denne art at de visualiseres, men der medfølger ikke noget der visualiserer projektets indflydelse på landskabsbilledet. Disse visualiseringer efterlyses.

5. Med de to afslag på etablering af private solcelleparker, der begge er begrundet i æstetisk/kulturelle forhold i baghovedet, så må man som borger forvente at det offentlige kommer med en særdeles grundig dokumentation for hvorfor dette projekt adskiller sig væsentligt og skal fremmes frem for dem der har modtaget afslag. Netop fordi ansøger er ejet af kommunen skal der vises særlig omhu for en valid argumentation, hvis tilliden til forvaltningen af planmyndigheden skal opretholdes. Lovgivningen er ens for såvel de private som FH, og kommunen bør i egen interesse gøre sit til at overbevise borgerne om at denne balancegang er seriøst afbalanceret. Så en redegørelse for hvordan lokalplanen adskiller sig fra tidligere afslag til private projekter efterlyses.

5. Endelig bør forslaget også ledsages af en redegørelse af hvorfor et anlæg af denne karakter og størrelse ikke placeres i et af de af folketinget udpegede energilandskaber. Langt om længe kom der en overordnet landsdækkende planlægning på dette sårbare spørgsmål, så en begrundelse for hvorfor dette anlæg er så specielt at det skal placeres udenfor energilandskaberne midt i en sårbar natur mellem to nationalparker og indenfor kystnærhedszonen- det bør udløse en helt særlig begrundelse som vi som borgere savner et overbevisende svar på. Spørgsmålet skal også ses i lyset af at EL net i nær fremtid gennemfører et forskønnelsesprojekt idet man har meddelt lodsejerne at man planlægger at nedgrave de nuværende højspændingsledninger. Et særdeles kostbart forskønnelsesprojekt, som går hånd i hånd med eksisterende planlægningsbestemmelser og intentioner. Hvordan vil kommunen forklare at den ene myndighed forskønner ved at fjerne store tekniske anlæg samtidig med at kommunen planlægger opførelsen af nye tekniske anlæg indenfor samme sårbare område??

Den europæiske landskabskonvektion har sat sine spor i såvel planlov som kommuneplanen, og intentionerne synes at afspejle sig markant i såvel Elnets kommende investering som kommunens øvrige administration af dette lovkompleks. Ikke bare i forømtalte afslag på private solcelleanlæg, også i den øvrige sagsbehandling har man udvist en konsekvent holdning i respekt for intentionerne i disse landskabsbevarende bestemmelser. Den samme konsekvens bør kommunen efter vores overbevisning udvise overfor FH s ønsker om at bryde alle regler og ødelægge værdifulde landskaber.

Underskrevet

Borgernetværket "Bevar Nordkysten"

19. januar, 2024

Borgernetværket Bevar Nordkysten: