



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

April 2025

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

it-sikkerheden i Banedanmarks signalsystem

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 7/2024 om it-sikkerheden i Banedanmarks signalsystem**

24. marts 2025

RN 1504/25

Transportministerens redegørelse af 4. februar 2025 samt supplerende redegørelser af 17. februar 2025 og 24. februar 2025

1. Rigsrevisionen gennemgår i dette notat de initiativer, som transportministeren har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner. Dette sker med henblik på at vurdere, om Transportministeriets initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.

**Konklusion**

Rigsrevisionen finder, at transportministeren har redegjort for, hvordan Transportministeriet vil følge op på Statsrevisorernes bemærkninger og de væsentligste kritikpunkter i beretningen.

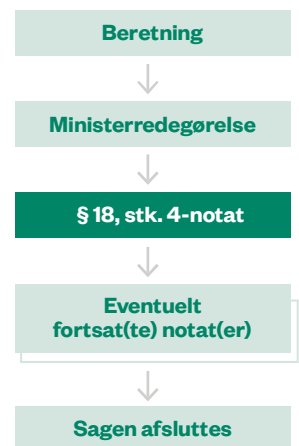
Transportministeren oplyser, at Rigsrevisionen har peget på en række relevante områder, hvor Banedanmark konkret skal løfte sit sikkerhedsniveau. Ministeren oplyser desuden, at Banedanmark forventer at have håndteret observationerne for hovedparten af Rigsrevisionens 19 vurderingskriterier inden for 2 år, men at der vil gå mere end 2 år, før alle observationerne vil være håndteret. Banedanmark er endvidere uenig i én af Rigsrevisionens vurderinger.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Banedanmarks arbejde med at sikre en tilfredsstillende it-sikkerhed i signalsystemet.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i december 2024 en beretning om it-sikkerheden i Banedanmarks signalsystem. Beretningen handlede om, hvorvidt Banedanmark har sikret en tilfredsstillende it-sikkerhed i signalsystemet til at kunne modstå hændelser, der kan medføre nedbrud i signalsystemet.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Signalsystemet sender signaler mellem tog og trafikstyringscentraler og styrer derigennem trafikken på jernbanen. Da signalsystemet er digitalt, medfølger en række risici vedrørende it-sikkerhed.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det kritisabelt, at Banedanmark har væsentlige sårbarheder i it-sikkerheden i signalsystemet. Det indebærer en risiko for, at sikkerhedshændelser kan forstyrre og standse togdriften, hvilket vil være til stor gene for brugerne. Længerevarende nedbrud kan dertil have betydning for samfundsøkonomien.

Statsrevisorerne påtalte, at Banedanmarks it-sikkerhed ikke opfylder 10 af de 19 undersøgte vurderingskriterier. 6 af vurderingskriterierne er delvist opfyldt. Bl.a. vurderer Rigsrevisionen, at de handlingsplaner, som Banedanmark allerede har udarbejdet, ikke er fyldestgørende. 3 af vurderingskriterierne er opfyldt.

Statsrevisorerne fandt det særdeles nødvendigt, at Banedanmark hurtigst muligt får rettet op på de mangler i it-sikkerheden, som undersøgelsen har påvist.

4. Banedanmark har vurderet, at de problemer med it-sikkerheden, som Rigsrevisionens undersøgelse har afdækket, er fortrolige oplysninger, da de kan eksponere sårbarheder i signalsystemet og dermed øge trusselsniveauet mod Banedanmark. Beretningen indeholdt derfor kun overordnede og summariske beskrivelser af problemerne med it-sikkerheden i signalsystemet.

Dette notat indeholder derfor tilsvarende kun en overordnet beskrivelse af Rigsrevisionen opfølgning på sagen.

5. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

6. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministerens redegørelser

7. Det fremgik af beretningen, at Banedanmark samlet set ikke har sikret en tilfredsstillende it-sikkerhed i signalsystemet.

8. Transportministeren oplyser, at i lighed med de fleste andre dele af samfundet bliver jernbanen stadig mere digitaliseret. Samtidig er der ingen tvivl om, at truslen fra cyberangreb er stigende. Beretningen berører derfor ifølge ministeren vigtige problemstillinger.

Transportministeren oplyser, at Rigsrevisionen i beretningen har peget på en række relevante områder, hvor Banedanmark konkret skal løfte sit sikkerhedsniveau. Banedanmark har oplyst, at de på nuværende tidspunkt har håndteret observationerne for 6 af beretningens 19 vurderingskriterier. Observationerne for 7 af vurderingskriterierne forventes at være håndteret inden for 2 år. Banedanmark har endvidere oplyst, at der vil gå mere end 2 år, før observationerne for 5 af vurderingskriterierne vil være håndteret, og at Banedanmark er uenig i én af Rigsrevisionens vurderinger.

Rigsrevisionen er bekendt med, hvilke af de 19 vurderingskriterier Banedanmark oplyser at have håndteret på nuværende tidspunkt, hvilke kriterier Banedanmark forventer at håndtere fremadrettet, og hvilken vurdering Banedanmark er uenig i. Af hensyn til fortrolighed fremgår dette ikke af notatet.

Rigsrevisionen vurderer, at det er væsentligt, at Banedanmark håndterer alle undersøgelsens vurderingskriterier. Rigsrevisionen bemærker i forhold til den ene vurdering, som Banedanmark er uenig i, at der er tale om et væsentligt kriterie, og at Banedanmark er enig i Rigsrevisionens anbefalinger, der knytter sig til kriteriet. Rigsrevisionen vil følge op på alle undersøgelsens vurderingskriterier.

9. Transportministeren oplyser, at der aktuelt ikke er midler til at opretholde en jernbane uden efterslæb. Det gælder også på it- og teleområdet. Observationerne i beretningen skal derfor balanceres med henblik på at sikre den højst mulige driftsstabilitet og jernbanesikkerhed inden for den givne bevilling. Banedanmark prioriterer altid passagerernes sikkerhed samt overholdelse af lovkrav først, mens der derefter prioriteres med henblik på at sikre størst mulig opetid på jernbanen og dermed højst mulig punktlighed for passagerne. Derfor kan tiltag til for eksempel klimasikring af spor blive prioriteret over tiltag inden for it-sikkerhed ud fra en samlet risikobaseret vurdering.

10. Transportministeren oplyser, at Banedanmark har været ISO 27001-certificeret siden 2021 og senest er blevet recertificeret i november 2024, og at Banedanmark således opfylder kravene i ISO 27001 i henhold til lovgivningen herom.

Rigsrevisionen bemærker, at beretningen ikke handler om Banedanmarks ISO 27001-certificering i henhold til lovgivningen herom. Beretningen vurderer i et vidt omfang, om Banedanmark efterlever sine egne retningslinjer og sikkerhedspolitikker, der følger af ISO 27001. Rigsrevisionen finder det derfor væsentligt, at Transportministeriet følger hurtigt op på de sårbarheder, som beretningen peger på.

11. Transportministeren oplyser, at det er afgørende, at passagererne kan have tillid til, at det er sikkert at rejse med tog, og at det derfor er tilfredsstillende, at der ikke er fundet forhold, som omhandler passagerernes sikkerhed, men alene infrastrukturens tilgængelighed og dermed risikoen for afbrydelser af driften.

Rigsrevisionen bemærker hertil, at Rigsrevisionens undersøgelse ikke indeholder en vurdering af, om der er fundet forhold, som omhandler passagerernes sikkerhed. Det fremgår af beretningen, at Banedanmark har oplyst, at problemerne, som Rigsrevisionens undersøgelse har afdækket, ikke har betydning for passagerernes sikkerhed eller sikkerheden i den generelle drift.

12. Rigsrevisionen vil fortsat følge Banedanmarks arbejde med at sikre en tilfredsstillende it-sikkerhed i signalssystemet.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Statsrevisorernes mødebehandling og ministerredegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs-spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
It-sikkerheden i Banedanmarks signalsystem (nr. 7/2024) 09-12-2024 Ministerredegørelser: Transportministeren: 04-02-2025 Transportministeren: (supplerende): 17-02-2024 24-02-2025	Finansudvalget: 12-12-2024 Transportudvalget: 10-12-2024 Udvalget for Digitalisering og It: 12-12-2024 05-02-2025	Transportudvalget: 14-01-2025 Udvalget for Digitalisering og It: 22-01-2025	Transportministeren: 16-01-2025 (156) 16-01-2025 (158) 16-01-2025 (160) 25-02-2025 (235)	Transportudvalget: 23-01-2025		