

Høring over udkast til forslag til lov om overgangen til en ny sundhedsstruktur (Overgangsloven).

Vedlagt fremsendes udkast til forslag til lov om overgangen til en ny sundhedsstruktur (Overgangsloven) i offentlig høring.

Nedenfor beskrives 1) Baggrunden for lovforslaget, 2) Lovforslagets indhold og 3) Frist og kontaktoplysninger.

1. Baggrunden for lovforslaget

Lovforslaget er en del af den første lovpakke, der har til formål at udmønte dele af Aftale om en sundhedsreform 2024 (herefter sundhedsreformaftalen), som blev indgået den 15. november 2024 mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre.

Lovforslaget skal indgå i den første lovpakke sammen med et forslag til lov om en ny regional forvaltningsmodel m.v. og et forslag til lov om ændring af sundhedsloven (National fordeling og styring af lægekapaciteter i det almenmedicinske tilbud, begrænsning i antal ydernumre ejet af én læge og flere og nye klinikformer i det almenmedicinske tilbud).

Dette lovforslag indeholder de lovgivningsmæssige ændringer, der følger af sundhedsreformaftalen, og som handler om overgangen til en ny sundhedsstruktur.

Lovforslaget har til formål at sikre en smidig og rimelig overgang vedrørende de opgaver, der flyttes fra kommunerne til de nye regioner og fra Region Sjælland og Region Hovedstaden til Region Østdanmark, for dermed at sikre, at de myndigheder, der overtager opgaverne, kan løse disse bedst muligt. Lovforslaget fastsætter således de midlertidige regler, der regulerer forholdene i forbindelse med overgangen fra den nuværende til den fremtidige forvaltningsstruktur.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med lovforslag om en ny regional forvaltningsmodel, som fastsætter den nye regionale inddeling med fire regioner og med sundhedsråd.

Lovforslaget indeholder bl.a. følgende elementer:

2. Lovforslagets indhold

Lovforslaget vil give hjemmel til, at Region Sjælland og Region Hovedstaden sammenlægges den 1. januar 2027, og at indenrigs- og sundhedsministeren på baggrund af Aftale om Sundhedsreform 2024, som regeringen (Socialdemokratiet, Venstre, Moderaterne) og Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre har indgået den 15. november 2024, og på baggrund af den opmandsproces, ministeriet vil iværksætte i overensstemmelse med aftalen, kan fastlægge de nye regioners inddeling i sundhedsråd.

Lovforslaget vil indeholde en regulering af forskellige retlige forhold for regionernes virksomhed i 2026. 2026 er overgangsåret før den 1. januar 2027, hvor den nye region etableres, og hvor en række sundhedsopgaver foreslås overført til de nye regioner med virkning fra den 1. januar 2027. Regeringen vil i næste folketingssamling fremsætte lovforslag om overførslen af disse sundhedsopgaver.

Lovforslaget vil i overensstemmelse med sundhedsreformaftalen indeholde bestemmelser, der sikrer etablering af den nye forvaltningsstruktur den 1. januar 2027.

Regionsrådene for Region Sjælland og Region Hovedstaden vil blive videreført frem til den 1. januar 2027 for at varetage myndighedsansvaret og driften af de regionale opgaver. Samtidig vil der ved kommunal- og regionalvalget i 2025 øst for Storebælt blive afholdt valg til et regionsråd for Region Østjylland, der i 2026 alene vil være et forberedende regionsråd, og som fra den 1. januar 2027 vil indtræde som et regionsråd for den nye Region Østjylland. Det forberedende regionsråd vil i 2026 varetage forberedelsen af den nye Region Østjylland og af de nye opgaver, hvis myndighedsansvar overgår til Region Østjylland den 1. januar 2027.

Vest for Storebælt vil der ved kommunal- og regionalvalget i 2025 blive afholdt regionalvalg til de fortsættende tre regioner vest for Storebælt, Region Nordjylland, Region Midtjylland og Region Syddanmark. De nyvalgte regionsråd tiltræder som regionsråd den 1. januar 2026. De nyvalgte regionsråd vil i 2026 både varetage myndighedsansvaret og driften af de regionale opgaver og samtidig varetage forberedelsen af de nye opgaver, hvis myndighedsansvar overgår til regionerne den 1. januar 2027.

Lovforslaget vil i overensstemmelse med sundhedsreformaftalen forpligte regionsrådene til allerede i 2026 at etablere forberedende sundhedsråd, der vil få til opgave at forberede sundhedsrådenes opgaver fra den 1. januar 2027. De forberedende sundhedsråd vil i forhold til geografisk inddeling og medlemmer være de samme som de sundhedsråd, der etableres fra den 1. januar 2027.

Lovforslaget vil endvidere sikre, at regionsrådene for Region Nordjylland, Region Midtjylland og Region Syddanmark nedsætter forretningsudvalg og stående udvalg for 2026, at det forberedende regionsråd for Region Østjylland nedsætter et forberedende forretningsudvalg for Region Østjylland, og at der i alle de nye regioner kan nedsættes særlige udvalg. Lovforslaget vil desuden indeholde regler om disse udvalgs sammensætning og funktioner.

Lovforslaget vil i overensstemmelse med sundhedsreformaftalen indeholde de fornødne bemyndigelser for indenrigs- og sundhedsministeren til at sikre den vederlagsstruktur, der er beskrevet i aftalen.

Lovforslaget vil endvidere i overensstemmelse med sundhedsreformaftalen give hjemmel til sikre, at der i kommunerne udøves økonomisk tilbageholdenhed med økonomiske dispositioner, der har væsentlig betydning for opgaveløsningen og den efterfølgende flytning af opgaven, og i Region Sjælland og Region Hovedstaden udøves økonomisk tilbageholdenhed med økonomiske dispositioner, der har væsentlig betydning for den efterfølgende sammenlægning. Lovforslaget vil derfor give indenrigs- og sundhedsministeren bemyndigelse til at fastsætte, at Region Nordjylland, Region Midtjylland og Region Syddanmark henholdsvis det forberedende regionsråd for Region Østjylland kan ændre og godkende væsentlige økonomiske dispositioner, der træffes i kommunerne, og at det forberedende regionsråd for Region Østjylland kan ændre og godkende væsentlige økonomiske dispositioner for Region Sjælland og Region Hovedstaden.

Lovforslaget vil desuden i overensstemmelse med sundhedsreformaftalen give hjemmel til, at kommuner og regioner i løbet af 2026 kan indgå en aftale om fortsat drift af kommunale sundhedsopgaver, der overføres til regionerne, og at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte en frist herfor. Lovforslaget giver også hjemmel til, at regionerne i tilfælde, hvor en aftale ikke indgås, kan anmode kommunerne om fortsat drift af kommunale sundhedsopgaver, der overføres til regionerne, og at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte en frist herfor. I overensstemmelse med aftalen om en sundhedsreform forventes det, at fristen for kommunal og regional aftaleindgåelse vil blive fastsat til den 1. april 2026.

Lovforslaget vil endvidere i overensstemmelse med sundhedsreformaftalen give hjemmel til, at aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte, der udelukkende eller overvejende er knyttet til en sundhedsopgave, der overføres, som udgangspunkt overføres til den myndighed, der modtager opgaven. Lovforslaget vil indeholde bestemmelser om, at kommunen skal kompenseres, hvis regionen modtager flere aktiver end passiver.

Overførslen af aktiver og passiver fra kommuner til regioner vil ske uafhængigt af den økonomiske ramme for kommuner og regioner, der fastlægges i forbindelse med DUT-forhandlingerne som følge af opgaveflytningerne.

Lovforslaget vil i overensstemmelse med sundhedsreformaftalen give hjemmel til, at virksomhedsoverdragelsesloven finder anvendelse i alle tilfælde, hvor en ansat overføres fra en myndighed til en anden som følge af opgaveoverførslerne, og at tjenestemandloven overgår til ansættelse under den nye myndighed på de vilkår, der svarer til de hidtidige vilkår.

Lovforslaget vil også i overensstemmelse med sundhedsreformaftalen give hjemmel til, at kommuner og regioner i løbet af 2026 inden for frister, der fastsættes af indenrigs- og sundhedsministeren, forhandler om overførslen af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte. Kan myndighederne ikke blive enige, vil et delingsråd, der nedsættes af indenrigs- og sundhedsministeren, skulle træffe beslutning om overførslen. Delingsrådet vil bestå af en dommer som formand og en repræsentant for staten, regionerne og kommunerne.

Lovforslaget vil indeholde bestemmelser, der sikrer, at regionsrådene i løbet af 2026, det forberedende regionsråd for Region Østjylland og de forberedende sundhedsråd underkastes samme tilsyn og samme straffebestemmelser som kommunalbestyrelser og regionsråd i dag

3. Frist og kontaktoplysninger

. / . Der vedlægges en oversigt over hørte myndigheder og organisationer m.v.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til udkastet **senest den 19. marts 2025**. Bemærkningerne bedes fremsendt til sum@sum.dk med kopi til hbt@im.dk.

Evt. spørgsmål til lovforslaget kan rettes til Hans B. Thomsen (hbt@im.dk).

Med venlig hilsen

Hans B. Thomsen