

Folketingets Sundhedsudvalg

Dato: 06-02-2025
Enhed: Forebyggelse,
Borgerhenvendelser og
Strålebeskyttelse
Sagsbeh.: Anna Dunø Madsen
Koordineret med:
Sagsnr.: 2024 - 4511
Dok. nr.: 268952

Det fremgår af forebyggelsesaftalen fra 2023, at produktreguleringen for tobaks- og nikotinprodukter skærpes bl.a. for at begrænse, hvor meget nikotin børn og unge udsættes for og for at forebygge, at produkterne kan bruges til fx branding.

Flere af ændringerne har krævet nye bemyndigelsesbestemmelser til at fastsætte de konkrete regler. Det er nu givet med L 53 Forslag til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og forskellige andre love (Tredje og sidste del af udmøntning af forebyggelsesplanen målrettet børn og unge – tobak, nikotin og alkohol), som blev vedtaget d. 19. december 2024.

Til at udmønte aftalen er der udarbejdet to nye bekendtgørelser og tilføjet bestemmelser i fire eksisterende bekendtgørelser. Det drejer sig om:

- Bekendtgørelse om standardisering af emballagen for tobakssurrogater (ny bekendtgørelse)
- Bekendtgørelse om grænse for nikotinindhold i tobakssurrogater (ny bekendtgørelse)
- Bekendtgørelse om undersøgelser af konkrete tilsætningsstoffer i tobaksvarer og nærmere krav til mærkning og emballering af cigaretter og rulletobak, standardisering af enkeltstyk cigaretter og enkeltstyk nikotinposer, bestanddele i enkeltpakning med tyggetobak og tobakssurrogater mv (justering i eksisterende bekendtgørelse)
- Bekendtgørelse om standardisering af tobakspakker, og urtebaserede rygeprodukter og teknisk udstyr, der benyttes sammen med opvarmet tobak (justering i eksisterende bekendtgørelse)
- Bekendtgørelse om mærkning og sundhedsadvarsler på tobakssurrogater (justering i eksisterende bekendtgørelse)
Bekendtgørelse om kvalitet, mærkning og alderskontrolsystem m.v. af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere m.v. (justering i eksisterende bekendtgørelse).

Bekendtgørelserne har været i offentlig høring fra den 30. august til 30. september og har været notificeret til EU.

Ekstern høring

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har modtaget høringssvar fra 60 høringsparter. Høringssvarene er oversendt til Sundhedsudvalget ifm. svar på SUU L 53 spørgsmål 10, og kan findes [her](#).

Sundhedsorganisationerne efterspørger generelt flere og mere vidtgående tiltag, fx at lovgivningen bør fremtidssikres mod nye nikotinprodukter, så standardisering og øvrig regulering gælder alle nuværende og fremtidige tobaks- og nikotinprodukter.

Høringsparter fra tobaks- og nikotinbranchen retter kritik af de foreslåede standardiseringskrav for tobaks- og nikotinprodukter og særligt af de foreslåede standardiseringskrav for emballagen for tobakssurrogater, kravet om standardisering

af selve cigareten og selve nikotinposen samt den foreslåede grænse på 9 mg nikotin i nikotinposer. Derudover har nogle høringsparter fra tobaks- og nikotinbranchen haft specifikke bemærkninger til ordlyden og fortolkningen i visse af bekendtgørelsernes mere tekniske bestemmelser, hvor der stilles specifikke krav til fx lukketape, indlæg og retningen på mærkning på tobakssurrogater m.v.

Justeringer efter høring

Høringssvarene har givet anledning til justeringer af bekendtgørelserne. Justeringerne afspejler, at hensigten med kravene ikke har været utilsigtet at forbyde allerede eksisterende produkter og deres udseende, men, men at standardiseringen skal tage udgangspunkt i udseendet på de produkter der allerede eksisterer i dag, med henblik på at forhindre, at produkterne i fremtiden kan differentiere sig væsentligt fra hinanden og dermed udgøre et brandingelement. Formålet med de foreslåede standardiseringskrav er generelt at mindske reklameeffekten og tiltrækningskraften på børn og unge, som er mere følsomme over for brandingelementer. Det skal bidrage til at undgå, at forskellige mærker og symboler tillægges særlige egenskaber eller tilknyttes forbilleder m.v., som kan fremme deres tiltrækningskraft, særligt hos børn og unge, eller give forkert indtryk af produktet.

Overordnet kan følgende justeringer fremhæves:

- *Ændring af den tilladte længde på en cigaret.* I høringsversionen af den relevante bekendtgørelse blev det med udgangspunkt i kravene i Holland foreslået, at længden af en cigaret med filter maksimalt er 85 millimeter. Dette ændres, så længden af en cigaret med filter maksimalt må være 100 millimeter. Det kan oplyses, at Norge – som også har indført standardisering af cigareten - ikke fastsætter krav om længden på cigareten.
- *Mulighed for varemærke på cigareten.* I høringsversionen af den relevante bekendtgørelse blev det foreslået, at cigareten alene må påføres mærkning, information m.v., der følger af bekendtgørelsen eller anden lovgivning, og der var ikke lagt op til, at cigareten måtte have varemærke trykt. Dette ændres, så det tillades, at cigareten har trykt varemærke og produktnavn - dog i standardiseret udformning. Mærkning med varemærke og produktnavn i standardiseret udformning er tilladt i både Norge og Holland, som også stiller krav til udseendet på selve cigareten.
- *Ændring af den tilladte størrelse på en nikotinpose.* I høringsversionen af den relevante bekendtgørelse blev det foreslået, at længden af nikotinposen er minimum 30 millimeter og maksimalt 38 millimeter, og at bredden af nikotinposen er minimum 13 millimeter og højst 18 millimeter. Dette ændres, så længden af nikotinposen er minimum 25 millimeter og maksimalt 40 millimeter og så bredden af nikotinposen er minimum 10 millimeter og højst 20 millimeter.
- *Ændring af den tilladte mængde tyggetobak i en enkeltpakning.* I høringsversionen af den relevante bekendtgørelse blev det foreslået, at enkeltpakninger med tyggetobak skal indeholde 20 enkeltstyks tyggetobak, hverken flere eller færre, eller veje 4-5 gram. Dette ændres, så en enkeltpakke med tyggetobak skal indeholde minimum 20 og maksimalt 40 enkeltstyks tyggetobak.

Derudover er der foretaget en række justeringer af mere teknisk karakter bl.a. med henblik på at sikre, at bekendtgørelsernes bestemmelser er så tydelige som mulige, og at de giver praktisk mening for producenterne og for Sikkerhedsstyrelsens kontrol. Det drejer sig fx om præcisering af, hvilken retning mærkningen på emballagen for tobakssurrogater skal være, og at der med kravet om lydløs emballage for tobaks- og nikotinprodukter menes, at emballagen ikke må omfatte tekniske løsninger eller anordninger, som alene har en lydeffekt til formål. De tekniske justeringer vurderes ikke at have betydning for, om produktet fremstår standardiseret.

Med henblik på at sætte en grænse for nikotin, som vil have en reel effekt på børn og unges indtag af nikotin og derigennem bidrage til at begrænse de risici, der er forbundet med nikotin, fastholdes den foreslåede nikotingrænse på 9 mg pr. pose.

Svar på udførlige udtalelser og forlængelse af stand-still perioden

Som I tidligere - i december 2024 - er orienteret fortroligt om, har Indenrigs- og Sundhedsministeriet ifm. notificeringen til EU modtaget to udførlige udtalelser fra Grækenland og en udførlig udtalelse Italien til tre af de seks bekendtgørelser, hvilket forlænger den såkaldte standstill-periode til den 3. marts 2025. Bekendtgørelserne kan derfor først formelt udstedes herefter. Indenrigs- og Sundhedsministeriet finder ikke anledning til at foretage justeringer i bekendtgørelserne som følge af de udførlige udtalelser.

- . / . Til jeres orientering fremsendes hermed Indenrigs- og Sundhedsministeriets fortrolige svar på de tre udførlige udtalelser.

Offentliggørelse af bekendtgørelser

- . / . Med henblik på at branchen har bedst mulig tid til at tilpasse sig de nye krav har jeg d.d. sendt de endelige versioner af bekendtgørelserne i den form de vil blive udstedt efter stand-still-periodens til alle høringsparter, gjort dem tilgængelige på Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside, ligesom jeg har vedlagt dem her til jeres orientering.

Der vil således ikke blive foretaget yderligere ændringer i de vedlagte bekendtgørelser frem mod udstedelsen i primo marts.

Med venlig hilsen

Sophie Løhde