



## Økonomiministeriet

24. februar 2025

---

### Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 11.03.2025

- 1) Konkurrenceevne, simplificering og forbedringer af erhvervmiljøet i Europa: Omnibuspakken 2  
*KOM-dokument foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet, Erhvervsministeriet, Skatteministeriet og Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
- 2) Ændring af direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC9) 9  
*KOM(2024)497*  
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet og Skatteministeriet
- 3) Rådskonklusioner om en skatteforenklingsdagsorden, som understøtter EU's konkurrenceevne 19  
*KOM-dokument foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet og Skatteministeriet

# Dagsordenspunkt 1: Konkurrenceevne, simplificering og forbedringer af erhvervmiljøet i Europa: Omnibuspakken

*KOM-dokumenter foreligger ikke*

## 1. Resume

*ECOFIN ventes 11. marts 2025 at skulle drøfte det første såkaldte omnibusforslag om forenkling af krav til virksomheders bæredygtighedsrapportering og ansvarlig virksomhedsadfærd, samt en simplificering af EU's forordning om kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (CBAM-forordningen). CBAM lægger en pris på indlejret CO<sub>2</sub> i importerede varer fra ikke-EU lande, det såkaldte CBAM-bidrag. Omnibusforslaget ventes offentliggjort 26. februar 2025.*

*Omnibusforslaget skal ses i lyset af Kommissionens målsætning om at reducere virksomhedernes administrative byrder med 25 pct. (35 pct. for små og mellemstore virksomheder). Omnibusforslaget ventes at berøre fire EU-retsakter om hhv. direktiv om virksomheders bæredygtighedsrapportering (CSRD), direktiv om bæredygtig og ansvarlig virksomhedsadfærd (CSDDD), taksonomiforordningen og CBAM.*

*Kommissionens konkurrenceevnekompasset indikerer, at det første omnibusforslag vil lægge op til omfattende forenklinger med fokus på at beskytte virksomheder mod utilsigtede byrder samtidig med, at essentielle informationsbehov for investorer mødes inden for rammerne af reguleringens formål. Forslaget er en del af opfølgningen på Draghi-rapporten og arbejdet med at styrke den europæiske konkurrenceevne og produktivitet.*

*Regeringen støtter Kommissionens mål om at reducere virksomhedernes administrative byrder ved at strømline og forenkle kravene om bæredygtighedsrapportering uden at gå på kompromis med reguleringens formål om at fremme bæredygtig og ansvarlig virksomhedsadfærd og bidrage til den grønne omstilling både i EU og globalt, herunder til indfrielsen af EU's klimamål, global klimahandling og øvrige elementer i den grønne dagsorden.*

*ECOFIN vil muligvis også skulle drøfte Kommissionens andet omnibusforslag vedr. nemmere udmøntning og simplificeringer af EU's investeringsfonde.*

*Det er vigtigt for regeringen at sikre bedre vilkår for mobilisering af flere private investeringer i EU, og man ser i den sammenhæng positivt på forslag målrettet bedre anvendelse af EU's strategiske fonde. Regeringen lægger vægt på, at midlerne målrettes mod at skabe størst mulig merværdi.*

## 2. Baggrund

EU's konkurrenceevne er et centralt tema på den europæiske dagsorden. I sine politiske retningslinjer af 18. juli 2024 for den nye Kommission fremhævede kommissionsformand, Ursula Von der Leyen, EU's konkurrenceevne som en hovedprioritet for Kommissionens arbejde i de kommende år.

Som opfølgning herpå fremlagde Kommissionen 29. januar 2025 sit såkaldte Konkurrenceevnekompas, en meddelelse der udpeger de overordnede prioriteter for arbejdet med at styrke EU's konkurrenceevne på basis af bl.a. Draghi-rapporten. Meddelelsen identificerer bl.a. overordnede udfordringer for EU's konkurrenceevne samt indsatsområder og konkrete tiltag, som Kommissionen vil fremlægge og igangsætte i 2025 og 2026 for at adressere EU's konkurrenceevneudfordringer. Det øgede fokus på EU's konkurrenceevne hos den nye Kommission såvel som i EU-debatten generelt skal ses i lyset af, at EU's konkurrenceevne halter efter særligt USA's, især pga. svagere europæisk produktivitetsudvikling, hvilket gradvist medfører lavere realindkomst og velstand i EU.

Regelforenklinger og byrdereduktioner ventes at blive en stor del af konkurrenceevnedagsordenen. Bl.a. fremgår det af Von der Leyens politiske retningslinjer og Konkurrenceevnekompasset, at det skal være nemmere at drive virksomhed, og at der skal være et fokus på at reducere administrative byrder og regelforenklaring, herunder gennem færre rapporteringsforpligtelser.

Konkret har Kommissionen et mål om at reducere alle administrative byrder med mindst 25 pct. generelt, og med mindst 35 pct. for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) i den nuværende Kommissions mandatperiode. En reduktion af de administrative byrder i Europa med 25 pct. vil indebære en byrdereduktion svarende til 37,5 mia. euro.

Derudover peger Draghi-rapporten om EU's konkurrenceevne på, at der er behov for at styrke EU's beslutnings- og implementeringsproces (*governance*). Draghi-rapporten fremhæver således, at der er behov for en forenkling af regler og reduktion af administrative byrder for europæiske virksomheder, samt et større fokus på omkostningerne ved al ny regulering. Der peges bl.a. på, at virksomheder i EU i dag både skal håndtere hyppige ændringer og overlap af eksisterende regler, og samtidigt navigere i nationale forskelle i implementeringen af reglerne, og at byrderne er særligt tunge for SVM'er.

For at imødekomme sin målsætning forventes Kommissionen at fremsætte en række omnibusforslag (en pakke bestående af flere forslag til nye lovttekster eller ændringer af eksisterende lovttekster) vedr. regelforenklinger bredt set.

*Det første omnibusforslag* om forenkling af rapporteringskrav på bæredygtighedsområdet ventes offentliggjort 26. februar 2025. ECOFIN ventes at drøfte forslaget på mødet 11. marts 2025<sup>1</sup>.

*Det andet omnibusforslag*, der primært ventes at omhandle ændringer i og simplificeringen af en række investeringsfonde i EU, ventes også snart offentliggjort. Hvis forslaget offentliggøres inden ECOFIN 11. marts 2025, ventes ECOFIN også at drøfte dette forslag.

<sup>1</sup> Rådet for konkurrenceevne (COMPET) ventes også at drøfte forslaget 6. marts 2025.

Det ventes, at det tekniske arbejde med alle omnibusforslag skal foregå i en ny *ad hoc*-arbejdsgruppe i regi af Rådet for Almindelige Anliggender (GAC) med inddragelse af relevante eksperter fra andre rådsformationer, ligesom andre rådsformationer, herunder ECOFIN fortsat kan drøfte omnibusforslagene. Dele af omnibusforslagene vil muligvis skulle drøftes i forskellige relevante arbejdsgrupper.

### 3. Formål og indhold

Kommissionen har i sin meddelelse om Konkurrenceevnekompasset af 29. januar 2025 og sin meddelelse om implementering og simplificering i Europa af 12. februar 2025 angivet, at det første omnibusforslag vil lægge op til en omfattende forenkling inden for bæredygtighedsrapportering og ansvarlig virksomhedsadfærd.

På baggrund af disse meddelelser ventes det første omnibusforslag at fokusere på at strømline og forenkle rapporteringskrav i tre retsakter på bæredygtighedsområdet, nemlig direktiv om virksomheders bæredygtighedsrapportering (*Corporate Sustainability Reporting Directive*, CSRD), direktiv om virksomheders ansvarlige adfærd (*'due diligence'*) i forbindelse med bæredygtighed (*Corporate Sustainability Due Diligence Directive*, CSDDD) og forordning om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer (taksonomiforordningen). Disse tre retsakter er alle en del af Kommissionens europæiske Grønne Pagt (*European Green Deal*).

CSRD og taksonomiforordningen har til formål at bidrage til mobilisering af privat kapital til bæredygtig omstilling ved at stille krav til store virksomheders (og børsnoterede SMV'ers) bæredygtighedsrapportering, der bl.a. skal modvirke, at virksomheder forsøger at fremstå grønnere, end de reelt set er (*'greenwashing'*), samt sikre gennemsigtighed og sammenlignelighed. CSDDD forpligter de største virksomheder<sup>2</sup> til at udføre risikobaseret afdækning af konsekvenser på menneskerettigheds- og miljøområdet gennem virksomhedernes forsyningskæder. Ved at bruge den risikobaserede afdækning skal de identificere, forebygge og håndtere negative indvirkninger på mennesker og miljø i deres egen forretning, deres datterselskaber og deres globale aktivitetskæder.

Konkret ventes omnibusforslaget at indeholde ændringer til CSRD, CSDDD og taksonomiforordningen, der skal sikre bedre tilpasning af kravene til investorerne behov, finansielle målemetoder, der ikke afskrækker investeringer i mindre virksomheder i overgangsperioder, og sørge for rapporteringsforpligtelser, der er proportionale med virksomhedernes størrelse og økonomiske aktiviteter. Særligt ventes forslaget at adressere det nuværende problem med, at mindre underleverandører i større forsyningskæder pålægges uforholdsmæssige bæredygtighedsrapporteringsforpligtelser.

<sup>2</sup> Direktivet gælder virksomheder i EU, der både har over 1000 ansatte og en omsætning over 450 mio. euro, mens virksomheder uden for EU falder under direktivet, hvis de har en omsætning på over 450 mio. kr. inden for EU's grænser.

Ydermere ventes forslaget at kunne indebære en række tekniske ændringer, der skal lette de administrative byrder ved kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (*Carbon Border Adjustment Mechanism*, CBAM) også kendt som EU's CBAM-bidrag. Med CBAM-forordningen prissættes CO<sub>2</sub>-udledningerne ved produktion af en række varer, der produceres i tredjelande og importeres til EU, som så lægges til prisen på de importerede produkter. CBAM er rettet mod import af CO<sub>2</sub>-intensive produkter for at forhindre, at EU's indsats for at reducere drivhusgasemissioner opvejes af import af produkter, der er fremstillet i tredjelande med mindre ambitiøse klimapolitikker. Forordningen er således et alternativ til gratisvoterne i EU's emissionshandelssystem (*Emissions Trading System*, ETS) og skal forhindre udflytning af produktion (lækage) eller import af kulstofintensive produkter. Forordningen omfatter produkter fra følgende sektorer: cement, aluminium, brint, gødning, elektricitet samt jern og stål.

Det er forventningen, at forslaget til ændringerne af CBAM-forordningen vil indebære en ændring af grænseværdien for, hvornår forordningen finder anvendelse (aktuelt gælder regelværket for import af de omfattede varer, der overstiger en værdi af 150 euro) til en grænseværdi, der baserer sig på mængden af indlejret CO<sub>2</sub> i det importerede produkt. De omfattede virksomheder er således alle virksomheder i EU, der indfører cement, aluminium, brint, gødning, elektricitet samt jern og stål og en række simple produkter baseret på disse varegrupper (fx jernbaneskiner og ståltanke) til en værdi over 150 euro fra ikke-EU-lande<sup>3</sup>. Kommissionens foreløbige undersøgelser viser, at næsten alle (97 pct.) af de CO<sub>2</sub>-udledninger, der er omfattet af CBAM-forordningen, kun stammer fra 20 pct. af de virksomheder, der er omfattet af forordningen. Kommissionen ventes derfor at fastsætte bagatelgrænsen sådan, at størstedelen af virksomheder, der i dag er omfattet, undtages fra forordningens krav, herunder krav om at indberette mængden af de omfattede varegrupper, som importeres, produktets direkte CO<sub>2</sub>-forbrug under produktionen, samt det indirekte CO<sub>2</sub>-forbrug indlejret i det elektricitetsforbrug, som har været nødvendigt for produktionen. Forslaget forventes derudover at forenkle ansøgnings- og udstedelsesprocessen for autoriseringen af europæiske importører af CBAM-omfattede varer og ændre og lempe på rapporteringskravene til de omfattede virksomheder, fx ved at introducere standardskemaer for CO<sub>2</sub>-udledning per produkt og en udskydelse af fristen for rapporteringsforpligtelsen for virksomhederne.

Hertil ventes Kommissionen at prioritere, at mindre virksomheder i værdikæden ikke bliver indirekte ramt af utilsigtede byrder. Endelig er det Kommissionens bredere ambition i konkurrenceevnekompasset, at digitalisering skal gå hånd i hånd med forenkling for at reducere rapporteringsbyrder, herunder gennem brug af digitale formater med standardiserede data.

<sup>3</sup> Varer med oprindelse i Norge, Schweiz, Liechtenstein og Island samt områderne Ceuta og Melilla er dog ikke omfattet.

Samlet set skal det første omnibusforslag stille de europæiske virksomheder bedre i den internationale konkurrence ved at reducere byrder og omkostninger forbundet med bæredygtighedsrapportering.

Det er muligt, at det andet omnibusforslag vil blive offentliggjort inden rådsmødet og blive del af drøftelsen på ECOFIN 11. marts 2025. Baseret på Kommissionens meddelelse af 12. februar 2025 om implementering og simplificering i Europa er formålet med forslaget at lette udmøntningen af en række af EU's strategiske investeringsfonde, herunder *InvestEU* og Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI), og at reducere rapporteringsbyrden for disse fonde. Formålet med InvestEU, EFSI og andre strategiske investeringsfonde er at mobilisere investeringer, herunder særligt private investeringer, der kan fremme strategisk vigtige områder for EU såsom EU's konkurrenceevne samt den grønne og digitale omstilling. Størstedelen af midlerne under de strategiske investeringsfonde er konkurrenceudsat gennem ansøgninger om støtte til specifikke projekter. Fondene stiller i udbredt omfang finansielle garantier med offentlige midler til rådighed for disse projekter. Garantiernes hensigt er at tilskynde private investorer til at investere i projekter, som de på normale markedsvilkår ikke ville investere i.

Det er muligt, at det andet omnibusforslag primært vil handle om at øge EU's mulighed for at stille finansielle garantier til strategisk vigtige investeringer og dermed øge det samlede investeringsniveau. Desuden ventes forslaget at lægge op til forenklinger i rapporteringsforpligtelsen for brugere af disse fonde, herunder særligt for SMV'er, således at administrative barrierer forbundet med SMV'ernes brug af fondene mindskes, hvilket kan øge brugen af fondene.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Ikke relevant.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

CSRD er først og fremmest implementeret i årsregnskabsloven, revisorloven og lovgivning på det finansielle område. Loven, der implementerer CSRD i Danmark, trådte i kraft 1. juni 2024. Rapporteringsforpligtelsen indføres for de omfattede virksomheder, så store børsnoterede virksomheder med over 500 ansatte skal rapportere for regnskabsåret 2024, mens de øvrige (ca. 2.000) store virksomheder skal rapportere fra regnskabsåret 2025. Børsnoterede SMV'er – ca. 60 virksomheder – bliver omfattet fra regnskabsåret 2026 (men kan udsætte deres rapportering til 2028). Standarder og indberetningstaksonomi for bæredygtighedsrapporteringen finder direkte anvendelse i Danmark og skal ikke implementeres i dansk ret. Tilsvarende finder taksonomiforordningen og CBAM-forordningen direkte anvendelse. En lov om supplerende bestemmelser til forordning om indførelse af CBAM trådte i kraft 1. januar 2025.

Ændringer i direktiver vil kræve efterfølgende implementering i dansk ret. Det drejer sig bl.a. om anvendelsesområde for reguleringen, ikrafttrædelse og virkning, og de bæredygtighedsemner, som virksomhederne skal rapportere om.

Ændringer i rapporteringsstandarderne, taksonomiforordningen og CBAM-forordningen kan foretages uden efterfølgende implementering i dansk ret.

CSDDD blev vedtaget i sommeren 2024 og trådte i kraft for medlemsstaterne den 26. juli 2024. CSDDD stiller krav om, at medlemsstaterne skal have implementeret direktivet i national ret senest den 26. juli 2026. Kravene indføres løbende for de omfattede virksomheder i perioden 2027-2029. Danmark har ikke implementeret CSDDD endnu.

## **7. Økonomiske konsekvenser**

### *Statsfinansielle konsekvenser*

Drøftelsen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Forslag til at simplificere og forenkle EU-regler mv. kan have positive statsfinansielle konsekvenser, herunder ved at frigøre ressourcer. Tiltag kan på den anden side også have negative statsfinansielle konsekvenser, hvis fx fjernelse eller udvanding af værneregler medfører et mindreprovenu. En nærmere vurdering vil afhænge af det eller de konkrete forslag.

### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Drøftelsen har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Forslag til at simplificere og forenkle EU-regler mv. kan have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, herunder ved at frigøre ressourcer. En nærmere vurdering vil afhænge af det eller de konkrete forslag.

### *Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Drøftelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Forslag til at simplificere og forenkle EU-regler mv. kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, herunder ved at øge virksomhedernes produktivitet. En nærmere vurdering vil afhænge af det eller de konkrete forslag.

## **8. Høring**

Ikke relevant.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at være positive over for det første omnibusforslag, med henvisning til, at det kan reducere virksomhedernes administrative byrder og styrke de europæiske virksomheders produktivitet og konkurrenceevne. Der kan være forskellige holdninger blandt EU-landene til, hvilke elementer i CSR, CSDDD og taksonomiforordningen, der bør ændres, herunder hvor mange virksomheder som bør være omfattet, omfanget af rapporteringen, og om kravene til virksomhederne bør udskydes eller ej.

Det forventes, at flere EU-lande vil være positive ift. forenklingerne i CBAM-forordningen. Den forventede ændring af grænsen fra 150 EUR til en tærskelværdi baseret CO<sub>2</sub> ventes eksempelvis at blive taget positivt imod af størstedelen af EU-landene pga. byrdelettelser for erhvervslivet og myndigheder. Der kan samtidig være fokus på, om ændringen vil blive understøttet i de nationale og EU-centraliserede toldovervågningssystemer. De forventede strømligninger har været længe efterspurgt af EU-landenes myndigheder og store dele af industrien. EU-lande med betydelig egenproduktion af CBAM-varer ventes omvendt at være mere forbeholdne over for forenklingerne, da lempelser af rapporteringskrav i visse tilfælde eventuel vil kunne have effekt på selvsamme produktionssektorer i EU-landene.

Der er blandt EU-landene enighed om, at mobilisering af private investeringer kan og bør spille en større rolle fremover mhp. at fremme EU's konkurrenceevne. En omnibuspakke med et formål om at lette udmøntningen og sikre bedre anvendelse af EU's strategiske investeringsfonde, herunder InvestEU, som kan sikre mobilisering af flere private investeringer, forventes derfor at få en positiv modtagelse.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter Kommissionens målsætning om at reducere virksomhedernes administrative byrder ved bl.a. at strømline og forenkle kravene om bæredygtighedsrapportering uden at gå på kompromis med reguleringens formål om at fremme bæredygtig og ansvarlig virksomhedsadfærd og bidrage til den grønne omstilling både i EU og globalt. Videre finder regeringen det også vigtigt, at CBAM-forordningen ikke skaber unødige byrder for erhvervslivet samtidig med, at forordningens bidrag til indfrielsen af EU's klimamål, global klimahandling og øvrige elementer i den grønne dagsorden ikke reduceres.

Det er vigtigt for regeringen at skabe en markant og reel byrdereduktion for de omfattede virksomheder. Det er samtidig vigtigt at sikre sammenlignelighed og gennemskuelse i bæredygtighedsrapporteringen, så virksomhederne kun skal levere de oplysninger, som markedet efterspørger ift. grøn finansiering.

Endelig er det vigtigt for regeringen med en ambitiøs fælles EU-indsats for standardisering, digitalisering og automatisering af virksomhedernes arbejde med at indsamle, behandle og dele data om bæredygtighed.

Det er samtidigt vigtigt for regeringen at sikre bedre vilkår for mobilisering af flere private investeringer i EU, og man ser i den sammenhæng positivt på forslag målrettet bedre anvendelse af EU's strategiske fonde. Regeringen lægger vægt på, at midlerne målrettes mod at skabe størst mulig merværdi.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



## **Dagsordenspunkt 2: Forslag til ændring af direktiv nr. 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC9)**

KOM(2024)497

### **1. Resume**

*ECOFIN vil muligvis 11. marts 2025 opnå enighed om forslag om ændring af direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet<sup>4</sup>, også kaldet DAC9. DAC9-forslaget blev fremsat af Kommissionen den 28. oktober 2024.*

*Kommissionens forslag indebærer, at der skal etableres en fælles ordning, hvorefter EU-landenes nationale kompetente myndigheder (i Danmark Skattestyrelsen) indbyrdes vil skulle udveksle centralt indberettede oplysninger om multinationale koncerner eller visse store nationale koncerner. De indberettede oplysninger er nødvendige for myndighedernes vurdering af og kontrol med, om der i deres respektive jurisdiktioner er grundlag for at opkræve ekstraskat som følge af den nationale lovgivning om implementering af EU's minimumsbeskatningsdirektiv<sup>5</sup>, som udmønter OECD-aftalen om international beskatning<sup>6</sup>, konkret aftalens søjle 2 om minimumsbeskatning på 15 pct. af større multinationale koncerner.*

*Minimumsbeskatningsdirektivet blev implementeret i dansk ret ved lov nr. 1535 af 12. december 2023 om en ekstraskat for visse koncernenheder (minimumsbeskatningsloven). I tillæg til OECD-aftalen er der vedtaget et standard-skema for indberetning (GIR) og en modelaftale for en multilateral aftale om automatisk udveksling af GIR-oplysninger mellem de kompetente myndigheder (GIR MCAA).*

*Kommissionens nye forslag understøtter koncernernes mulighed for at indbetale centralt via moderselskabet eller anden udpeget enhed. Direktivforslaget indfører samtidig OECD's GloBE Information Return (GIR) som standard-skema for indgivelse af oplysninger om ekstraskat i EU for multinationale koncerner og visse store nationale koncerner. Bestemmelserne om det administrative samarbejde i Kommissionens forslag lægger sig tæt op ad OECD's GIR MCAA.*

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 17. januar 2025.

<sup>4</sup> Rådets direktiv 2011/16/EU af 15. februar 2011 om administrativt samarbejde på beskatningsområdet og om ophævelse af direktiv 77/799/EØF.

<sup>5</sup> Rådets direktiv (EU) 2022/2523 af 15. december 2022 om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner og store nationale koncerner i Unionen.

<sup>6</sup> Tax Challenges Arising from the Digitalisation of the Economy – Global Anti-Erosion Model Rules (Pillar II).

*Regeringen støtter, at det nye direktivforslag i videst muligt omfang afspejler aftalerne i OECD for at sikre en ensartet og konsistent implementering i EU-landene. Regeringen støtter således også Kommissionens forslag, der vil bidrage til at gøre anvendelsen og håndhævelsen af reglerne mere effektiv, samtidig med at indberetningsbyrden for koncernenhederne holdes på det nødvendige minimum.*

*Regeringen støtter også direktivforslagets bemyndigelse af Kommissionen til løbende at kunne opdatere standardkemaet ved delegerede retsakter, idet bemyndigelsen er begrænset til ændringer, der følger af internationale aftaler herom i regi af OECD.*

*Regeringen vil desuden arbejde for, at de valgte løsninger skal være effektive og mindst muligt omkostningstunge og it-udviklingskrævende.*

## **2. Baggrund**

Baggrunden for forslaget er Direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC), der har været et blandt flere initiativer, der løbende har øget gennemsigtigheden på skatteområdet og styrket samarbejdet mellem EU-landenes kompetente myndigheder (i Danmark Skattestyrelsen) med henblik på at fremme en mere fair og effektiv beskatning i EU.

Direktivet er ændret og styrket flere gange – første gang den 9. december 2014 med DAC2, som ophæver bankhemmeligheden i EU, og senest den 17. oktober 2023 med DAC8, som forpligter udbydere af tjenesteydelser relateret til kryptoaktiver og e-penge til at indberette oplysninger om deres kunders transaktioner med henblik på, at oplysningerne efterfølgende udveksles mellem EU-landenes kompetente myndigheder.

Direktivforslaget indebærer en udvidelse af det administrative samarbejde til nu også at skulle omfatte udveksling af oplysninger om ekstraskat indberettet centralt af multinationale og visse store nationale koncerner (koncerner med en årlig omsætning på mindst 750 mio. euro, svarende til ca. 5,6 mia. kr.).

Direktivforslaget skal derfor også ses i sammenhæng med den politiske aftale om international beskatning, der blev indgået den 8. oktober 2021 i OECD/G20's Inclusive Framework on Base Erosion and Profit Shifting. Denne aftales spor 2, Global Anti-Base Erosion Rules (GloBE-modelreglerne), blev implementeret i EU-regi med vedtagelsen af Rådets direktiv (EU) 2022/2523 af 15. december 2022 om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner og store nationale koncerner i EU (minimumsbeskatningsdirektivet), mens direktivet blev implementeret i dansk ret ved lov nr. 1535 af 12. december 2023 om en ekstraskat for visse koncernenheder (minimumsbeskatningsloven). Minimumsbeskatningsdirektivet og -loven følger GloBE-modelreglerne, dog således at store nationale koncerner også omfattes grundet hensynet til EU-Traktatens regler om fri etableringsret.

Med minimumsbeskatningsdirektivet og -loven blev der indført regler om beregning og opkrævning af ekstraskat hos koncerner, som i nogle af de jurisdiktioner, hvor koncernen har sine enheder, effektivt beskattes med en skattesats på under 15 pct. Hvis fx et datterselskab betaler en effektiv skat under 15 pct., vil moderselskabet blive pålagt en ekstraskat, så den effektive skat for datterselskabet bringes op til 15 pct. Således vil den globale effektive minimumsbeskatning bidrage til at mindske den skadelige skattekonkurrence mellem landene, til at begrænse udflytning af indkomst til beskatning i lavskattelande og til at hæmme tilskyndelsen til at indføre eller opretholde særlige ordninger med forhøjede skattemæssige fradrag mv.

Minimumsbeskatningsloven indførte en regel om indkomstmedregning (IIR – Income Inclusion Rule) og en regel om underbeskattet overskud (UTPR – Undertaxed Profit Rule). Reglen om UTPR anvendes i tilfælde, hvor det ultimative moderselskab i koncernen er beliggende i et land, der ikke har indført regler svarende til OECD-aftalen. Dernæst indførte loven en regel om indenlandsk ekstraskat (QDIT – Qualified Domestic Top-up Tax), der for danske koncernenheder i multinationale koncerner betyder, at den ekstraskat, som disse koncernenheder måtte blive pålagt, tilfalder Danmark og ikke udlandet.

Minimumsbeskatningsdirektivet og -loven fastsætter, at der årligt i et standard-skema skal indgives oplysninger om ekstraskat til de kompetente myndigheder. Ud over oplysninger til beregning af den effektive skattesats, ekstraskat og allokering af ekstraskatten, skal skemaet indeholde oplysninger om koncernenhedernes identitet (herunder skatteregistreringsnummer), selskabsstruktur, samt de beslutninger, der er truffet i henhold til minimumsbeskatningsdirektivet og -loven.

Standardskemaet med oplysninger om ekstraskat er både et risikovurderingsværktøj og et grundlag for Skatteforvaltningen til at kunne vurdere og kontrollere, om der er grundlag for at opkræve ekstraskat. I bemærkningerne til lovforslaget om minimumsbeskatning blev det i overensstemmelse med GloBE-modelreglerne og minimumsbeskatningsdirektivet forudsat, at henvisningen til ”standardskemaet”, skulle forstås som en henvisning til det standardskema, der er vedtaget i regi af OECD - ”GloBE Information Return (GIR)”.

I udgangspunktet påhviler pligten til at indgive standardskemaet med oplysninger om ekstraskat den enkelte koncernenhed (lokal indberetning). Det indebærer, at alle koncernenheder skal indgive oplysninger om ekstraskat til de kompetente myndigheder i den jurisdiktion, hvor de er hjemmehørende. Da standardskemaet indeholder oplysninger, som efter omstændighederne vil være identiske for koncernenheder inden for samme koncern, er der mulighed for, at koncernens moderselskab eller en anden udpeget indberettende enhed kan indgive standardskemaet for og på vegne af hele koncernen (central indberetning). Det er en forudsætning for at kunne benytte central indberetning, at der er indgået en betinget samarbejdsaftale mellem de kompetente myndigheder i de af

koncernen berørte jurisdiktioner, og at indberetningen af standardskemaet faktisk foretages. Det er forventningen, at de fleste koncerner vil benytte sig af denne administrativt enklere mulighed for central indberetning.

I tillæg til OECD-aftalen er der ud over standardskemaet for indberetningen (GIR) også vedtaget en modelaftale for multilaterale aftaler om automatisk udveksling af GIR-oplysninger mellem de kompetente myndigheder (GIR MCAA).

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 113 og 115 og skal behandles efter den særlige lovgivningsprocedure, som kræver enstemmighed i Rådet og høring af Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg.

### **3. Formål og indhold**

Formålet med forslaget er at understøtte de multinationale koncerner og visse store nationale koncerners mulighed for at foretage den administrativt lettere centrale indberetning af oplysninger om ekstraskat i EU. Samtidig skal forslaget sikre, at de kompetente myndigheder i EU-landene får de nødvendige oplysninger for at kunne vurdere og kontrollere, om der er grundlag for at opkræve ekstraskat.

Med minimumsbeskatningsdirektivet og -loven blev det fastlagt, hvilke oplysninger der skal indgå i beregningsgrundlaget. Dertil er alle omfattede koncernenheder forpligtet til at indgive oplysningerne, herunder ved brug af et standardskema.

Med Kommissionens forslag etableres en ordning, hvorefter EU-landenes kompetente myndigheder indbyrdes nu også skal udveksle sådanne centralt indberettede oplysninger. Oplysningerne er nødvendige for deres vurdering og kontrol af, om der i deres respektive jurisdiktioner er grundlag for at opkræve ekstraskat hos de af direktivet omfattede koncerner. Forslagets bestemmelser om det administrative samarbejde lægger sig tæt op ad OECD's GIR MCAA, hvilket vil sikre, at udvekslingen holder sig inden for rammerne af det i OECD-regi aftalte og således også svarer til det, der vil være gældende i forhold til udvekslingen med tredjelande.

Når direktivforslaget er implementeret i EU-landene, vil der mellem disse være indgået en gældende betinget aftale mellem myndigheder.

Med hensyn til udveksling af oplysninger om ekstraskat med de kompetente myndigheder i tredjelande, vil der skulle indgås betingede aftaler mellem EU-landene og sådanne jurisdiktioner. Det forventes at ske i form af den i OECD-regi vedtagne modelaftale for multilaterale aftaler om automatisk udveksling af oplysninger. Med modelaftalen udveksles oplysninger i GIR-standardskemaet mellem de berørte kompetente myndigheder ("Multilateral Competent Authority Agreement on the exchange of GloBE-information" (GIR MCAA)).

Forslaget indfører samtidig OECD's GIR som standardskema for multinationale og visse store nationale koncerners indgivelse af oplysninger om ekstraskat og

giver Kommissionen bemyndigelse til ved delegeret retsakt at opdatere standardkemaet for at bringe det i overensstemmelse med ajourføringer aftalt i OECD. Bemyndigelsen er i forbindelse med forhandlingerne blevet tidsmæssigt afgrænset til 4 år for at imødekomme de EU-lande, der har fremsat ønske om, at opdateringerne i stedet skulle ske ved gennemførelsesretsakter vedtaget af Rådet.

Det foreslås, at direktivforslaget skal være gennemført i EU-landene senest den 31. december 2025.

For en mere detaljeret gennemgang henvises til Skatteministeriets grund- og nærhedsnotat, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. januar 2025.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet skal høres i overensstemmelse med proceduren i TEUF artikel 113 og 115. Europa-Parlamentet har den 12. februar 2025 godkendt Kommissionens forslag uden ændringer.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Kommissionen vurderer, at forslaget er i fuld overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Kommissionens forslag har til formål dels at operationalisere artikel 44 i Rådets direktiv (EU) 2022/2523 af 14. december 2022 ved at fastsætte ensartede indberetningskrav for koncerner inden for direktivets anvendelsesområde samt dels at udvide anvendelsesområdet for automatisk udveksling af oplysninger mellem skattemyndighederne om ekstraskat indgivet af multinationale og store nationale koncerner.

Det er Kommissionens opfattelse, at retssikkerhed og klarhed for multinationale virksomheder og kompetente myndigheder kun kan sikres ved at etablere et fælles regelsæt, som gælder for alle EU-lande. Det er Kommissionens opfattelse, at dette kun kan opnås, hvis indberetningsforpligtelserne vedtages centralt og gennemføres på ensartet vis.

Det er Kommissionens vurdering, at et EU-initiativ tilfører merværdi i forhold til, hvad en lang række nationale gennemførelsesmetoder baseret på retligt ikkebindende GloBE-modelregler vil kunne opnå. Der henvises til: 1) at indførelsen af en af EU-landene fuldt ud afstemt fælles retlig ramme for indberetning og udveksling vil gøre det lettere for multinationale virksomheder at opfylde indberetningskravene; 2) at udvekslingen af oplysningerne vil blive understøttet af en fælles it-infrastruktur; og 3) at en ensartet implementering på EU-plan vil give skatteyderne retssikkerhed med hensyn til deres indberetningsforpligtelser og reglerne om udveksling af oplysninger mellem de kompetente myndigheder.

Det er regeringens opfattelse, at fælles EU-implementering af OECD's GIR og GIR MCAA er en nødvendig og hensigtsmæssig fortsættelse af de tilpasninger

til EU's indre marked og den ensartede gennemførelse af reglerne i EU, der blev gennemført med minimumsbeskatningsdirektivet og -loven. Det er således også regeringens opfattelse, at nærhedsprincippet er overholdt.

## **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Samarbejde med udenlandske kompetente myndigheder, herunder udveksling af oplysninger mellem EU-landenes kompetente myndigheder, sker med hjemmel i § 66 i skattekontrolloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 12 af 8. januar 2024.

Opgørelsen af skattegrundlaget og de skatter, der må indgå i beregningen af den effektive skattesats, samt indberetningsforpligtelsen for sådanne oplysninger for koncernenheder, det ultimative moderselskab i en koncern eller den udpegede indberettende enhed i multinationale eller store nationale koncerner, følger af minimumsbeskatningsloven, jf. lov nr. 1535 af 12. december 2023, der implementerer Rådets direktiv (EU) 2022/2523.

For en nærmere gennemgang af gældende dansk ret og lovgivningsændringer som følge af ændringsdirektivet henvises til Skatteministeriets grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. januar 2025.

## **7. Økonomiske konsekvenser**

### *Statsfinansielle konsekvenser*

Ved implementeringen af minimumsbeskatningsdirektivet blev det forudsat, at OECD's GIR skulle anvendes som standardskema for indgivelse af oplysninger om ekstraskat, og at central indberetning ville være den foretrukne indberetningsmetode for de fleste af de omfattede koncerner.

It-løsningen til minimumsbeskatningsdirektivet og -loven vurderes derfor allerede at understøtte direktivforslagets krav til rapportering og informationsudveksling, herunder udvekslingsmetode. Der forventes således ikke yderligere udgifter forbundet med it-funktionalitet i forhold til DAC9, ud over det der allerede forventes med implementeringen af minimumsbeskatningsdirektivet og -loven.

I relation til ovenstående vurdering er det forudsat, at der indkøbes en eksternt udviklet it-løsning. Hvis Skatteforvaltningen skal egenudvikle it-understøttelsen, vil der skulle foretages en ny konsekvensvurdering. Derudover tages der forbehold for de konsekvenser, der måtte følge af de tekniske specifikationer, som først vil blive fastsat i gennemførelsesretsakter efter direktivforslagets vedtagelse.

For en nærmere gennemgang af de statsfinansielle konsekvenser henvises til Skatteministeriets grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. januar 2025.

### *Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Forslaget understøtter implementeringen af minimumsbeskatningsdirektivet, da reglerne medvirker til at mindske grænseoverskridende skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning.

### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Direktivforslaget vurderes ikke at have negative erhvervsøkonomiske konsekvenser. Direktivforslaget omhandler alene udveksling mellem EU-landenes kompetente myndigheder af oplysninger, der allerede er indberetningspligtige efter anden lovgivning. Dertil kommer, at indberetningen i OECD's GIR standardskema allerede var forudsat ved implementeringen af minimumsbeskatningsdirektivet.

Direktivforslaget vurderes at have den positive konsekvens, at indberetningsbyrden reduceres for de enkelte koncernenheder derved, at udvekslingen mellem EU-landenes kompetente myndigheder understøtter den centrale indberetningsmulighed. Beslutter en multinational koncern således, at oplysningerne om ekstraskat for og på vegne af hele koncernen skal indgives af eksempelvis koncernens ultimative moderselskab til den kompetente myndighed i det land, som dette selskab er hjemmehørende i, er koncernenhederne i Danmark herefter alene forpligtede til at meddele Skatteforvaltningen identiteten på den enhed, der indgiver oplysningerne om ekstraskat for koncernen og den jurisdiktion, i hvilken denne enhed er hjemmehørende.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har ved høringssvar af 13. november 2024 meddelt, at direktivforslaget ikke vurderes at have administrative konsekvenser for erhvervslivet i Danmark.

### *Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet*

Grundet den nære sammenhæng med minimumsbeskatningsdirektivet/minimumsbeskatningsloven er det vurderingen, at direktivforslaget ikke i sig selv har administrative konsekvenser ud over dem, der allerede er estimeret i forbindelse med implementeringen af nævnte direktiv/lov.

De administrative konsekvenser afledt af minimumsbeskatningsdirektivet/minimumsbeskatningsloven blev vurderet til at medføre administrative konsekvenser i Skattestyrelsen svarende til 0,8 mio. kr. i 2024, 21,1 mio. kr. i 2025, og 20,7 mio. kr. i 2026, 11,9 mio. kr. i 2027-2028 og 7,5 mio. kr. varigt fra 2029.

For en nærmere gennemgang af andre konsekvenser og beskyttelsesniveau henvises til Skatteministeriets grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. januar 2025.

## **8. Høring**

Direktivforslaget blev den 30. oktober 2024 sendt i høring hos:

Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, ATP, Bilfærgernes Rederiforening, Borger- og retssikkerhedschefen i Skatteforvaltningen, Børsmæglerforeningen, CEPOS, Cevea, Danmarks Skibskredit, Dansk Aktionærforening, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Metal, Danske Advokater, Danske Havne, Danske Rederier, Datatilsynet, Den Danske Fondsmæglerforening, DI, Digitaliseringsstyrelsen, Energy Innovation Cluster, Erhvervsstyrelsen – Område for Bedre Regulering (OBR), Finans Danmark, Finans og Leasing, Finanstilsynet, Foreningen Danske Revisorer, Forsikring & Pension, FSR - danske revisorer, Investering Danmark, Justitia, Kraka, Landbrug & Fødevarer, Landsskatteretten, Lokale Pengeinstitutter, Mellempfolkeligt Samvirke, Nasdaq OMX Copenhagen A/S, Nationalbanken, Nordsøfonden, Olie Gas Danmark (ODM), Oxfam IBIS, SEGES, Skatteankedeforvaltningen, SRF Skattefaglig Forening og Vindmølleindustrien.

FSR finder det positivt, at EU vil ensarte standardskemaet for rapportering under spor 2, at EU vælger at benytte GIR som standardskema, samt at EU vil sikre, at betingelserne i minimumsbeskatningsdirektivets art. 44 om informationsudveksling er opfyldt inden for EU, og at der er en klar procedure for, hvorledes landene skal dele informationerne, samt hvilke informationer, der skal deles med hvilke lande.

Vedrørende den digitaliserede standardformularer ønsker FSR bekræftet, at fejl og forsinkelser, der kan tilskrives fejl og forsinkelser i EU-landenes IT-systemer, herunder i den standard digitaliserede formular, som Kommissionen vil implementere, ikke kan forårsage en anden eller ringere retsstilling for koncernenhederne, end den, som følger af minimumsbeskatningsdirektivet, og at minimumsbeskatningsdirektivet dermed har forrang frem for direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet.

Vedrørende den nye artikel 8ae ønsker FSR bekræftet, at forsinkelser i relation til de kompetente myndigheders modtagelse af GIR, der kan tilskrives fejl eller forsinkelser i EU-landenes IT-systemer mv., eller med andre ord forsinkelser som ikke kan tilskrives forsinkelser mv. hos koncernenhederne, udskyder fristen for udveksling af GIR til tre måneder efter det tidspunkt, hvor det ultimative moderselskab mv. med rimelighed kunne forventes at have mulighed for at rapportere GIR'en. Hvis dette ikke kan bekræftes, foreslår FSR det tilføjet.

Vedrørende den nye artikel 9a ønsker FSR bekræftet, at bestemmelsen har til formål at sikre, at hvis der er foretaget en central indberetning, så foretages der også kun skatterevisioner mv. i relation til GIR'en og minimumsbeskatningsloven i den jurisdiktion, hvor den centrale rapportering er foretaget. Derudover ønsker FSR bekræftet, at de generelle skatteprocessuelle regler i det land, der har modtaget den centrale rapportering og dermed foretager skatterevisionerne, fuldt ud finder anvendelse i relation til skatterevisioner vedrørende minimumsbeskatningsdirektivet med de ændringer, der måtte følge af minimumsbeskatningsdirektivet og den lokale implementering heraf. Såfremt dette ikke kan bekræftes, ønsker FSR, at et nyt stk. 3 tilføjes, hvori det præciseres, at det



relevante medlemslands skatteprocessuelle regler finder anvendelse i relation til stk. 1 og 2.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Forslaget er generelt blevet positivt modtaget, og det anses for muligt, at der kan opnås enighed om forslaget på ECOFIN 11. marts 2025. Det kan dog ikke udelukkes, at enkelte, mindre lande her vil presse på for, at standardskemaet introduceres og opdateres gennem gennemførelsesretsakter vedtaget af Rådet i stedet for delegerede retsakter vedtaget af Kommissionen.

I relation til tidsplanen har en række lande peget på behovet for at sikre fornøden tid til den tekniske implementering, således at indgivelse af standardskemaet (GIR) vil kunne finde sted som forudsat i minimumsbeskatningsdirektivet (senest den 30. juni 2026). Omvendt har enkelte lande udtrykt bekymring for samspillet mellem tidsplanen og nationale parlamentariske processer.

Flere lande har understreget nødvendigheden af, at reglerne på samme måde som minimumsbeskatningsdirektivet i videst muligt omfang afspejler OECD's regler på området, dvs. GIR og GIR MCAA'en.

Derfor er der også bred støtte til introduktionen af GIR som standardskema for indgivelse af oplysninger om ekstraskat. Til gengæld har der været forskellige opfattelser af, om forpligtelsen til at anvende GIR skulle pålægges både multinationale og alle store nationale koncerner. Til støtte for kun at forpligte multinationale koncerner og visse store nationale koncerner har enkelte lande fremført, at DAC9 handler om indgivelse af oplysninger med henblik på udveksling, hvorfor kun multinationale koncerner og visse store nationale koncerner er direkte berørte. Andre lande har blot ønsket at forbeholde sig retten til at bestemme andet for store nationale koncerner. En række andre lande har mod disse synspunkter fremført, at de forpligtede bør være alle koncerner omfattet af minimumsbeskatningsdirektivet primært af hensyn til simplificering og klarhed. Det seneste kompromisforslag forpligter kun multinationale koncerner og visse store nationale koncerner, hvilket ikke ventes at udgøre et stridspunkt i forhandlingerne, idet de enkelte EU-lande i forbindelse med implementeringen vil kunne vælge at forpligte alle store nationale koncerner.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen har arbejdet for at øge ambitionsniveauet i det internationale arbejde mod brugen af skattely og skattespekulation, herunder i OECD-forhandlingerne.

OECD-aftalens spor 2 med dets formål om at lægge en effektiv global bund under selskabsskatten, ved at omfatte alle større multinationale koncerner med aktivitet i bare ét af de lande, der implementerer aftalen, af minimumsbeskatningen på 15 pct., var et afgørende skridt.

Den efterfølgende vedtagelse af minimumsbeskatningsdirektivet sikrede en juridisk bindende, konsistent og ensartet EU-implementering af OECD-modellreglerne, hvorved der blev taget et afgørende skridt i kampen for at bekæmpe skatteundgåelse og for at stoppe skadelig skattekonkurrence i EU.

Direktivforslaget understøtter minimumsbeskatningsdirektivet, idet det via muligheden for at udveksle oplysninger mellem de kompetente myndigheder faciliterer koncernernes mulighed for at foretage central indberetning af oplysninger om ekstraskat. Samtidig sikres en ensartet indgivelse af oplysninger om ekstraskat i EU.

Regeringen støtter OECD-aftalen, og at direktivforslaget i videst muligt omfang afspejler aftalerne i OECD for at sikre en ensartet og konsistent EU- og dansk implementering heraf. Regeringen er derfor positiv over for direktivforslaget, der vurderes at ville bidrage til at gøre anvendelsen og håndhævelsen af reglerne mere effektiv, samtidig med at indberetningsbyrden for koncernhederne holdes på det nødvendige minimum.

Regeringen støtter også direktivforslagets bemyndigelse af Kommissionen til ved delegeret retsakt at opdatere standardskemaet. Dette skyldes navnlig, at der er behov for, at EU-lovgivningen hurtigt kan tilpasses udviklingen i OECD, og at bemyndigelsen udtrykkeligt er begrænset til ændringer, der følger af internationale aftaler herom i regi af OECD. Regeringen vil dog også i et eventuelt kompromis kunne støtte, at standardskemaet indføres og opdateres ved gennemførelsesretsakt vedtaget af Rådet.

Regeringen støtter desuden det polske formandskabs ambition om hurtig vedtagelse af forslaget. Herved sikres det, at indgivelsen og udvekslingen af standardskemaet (GIR) er understøttet fra det tidspunkt, hvor de første indgivelser skal finde sted.

Regeringen lægger også vægt på, at implementeringen af direktivforslaget umiddelbart ikke forventes at indebære udgifter til it-implementering ud over dem, der følger af minimumsbeskatningsloven. Regeringen vil fortsat arbejde for, at valgte løsninger skal være effektive og mindst muligt omkostningstunge og it-udviklingskrævende.

### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 17. januar 2025 til forhandlingsoplæg. Grund- og nærhedsnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. januar 2025.

## **Dagsordenspunkt 6: Rådskonklusioner om en skatteforenklingdagsorden, som understøtter EU's konkurrenceevne**

*KOM-dokument foreligger ikke*

### **1. Resume**

*ECOFIN ventes at vedtage rådskonklusioner om forenkling af EU's skatteregler, som understøtter EU's konkurrenceevne.*

*Rådskonklusionerne skal rammesætte det videre arbejde med skatteforenklingdagsordenen. Konklusionerne fremhæver de opnåede gevinster ved den gældende lovgivning, men åbner også for, at eksisterende lovgivning kan forenkles.*

*Konkret foreslås det med rådskonklusionerne, at der først foretages en evaluering af direktivet om administrativt samarbejde (DAC) og skatteundgåelsesdirektivet (ATAD). Derefter kan der foretages en evaluering af andre skattedirektiver samt en komparativ analyse i forhold til den bredere EU-skattelovgivning og det indre markeds funktion. Det understreges, at man i arbejdet med at reducere kompleksiteten i skattelovgivningen skal bevare de milepæle, som EU har opnået i forhold til at bekæmpe skattesvindler, skatteunddragelse og skatteundgåelse.*

*Med rådskonklusionerne opfordres Kommissionen til at udbygge sine konsekvensvurderinger af fremtidige direktivforslag på skatteområdet. Endvidere opfordres Kommissionen til at fremlægge en indledende rapport om mulighederne for at forenkle EU's skatteregler inden udgangen af tredje kvartal af 2025.*

*Rådet opfordrer kommende formandskaber til at behandle forenklingdagsordenen fast på møderne for højniveaugruppen for skattespørgsmål, og at inkludere punktet i ECOFIN-halvårsrapporterne om skattespørgsmål til Det Europæiske Råd (DER). Rådskonklusionerne har ikke i sig selv statsfinansielle, erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser.*

*Regeringen støtter udkastet til rådskonklusionerne, der sætter en god retning for det videre arbejde med forsimplingsdagsordenen. Regeringen støtter arbejdet med at forenkle skattelovgivning til gavn for danske og europæiske virksomheder. Regeringen finder det centralt, at værnsregler, der er vedtaget for at bekæmpe aggressiv skatteplanlægning og sikre fair beskatning, ikke svækkes.*

### **2. Baggrund**

EU's konkurrenceevne er et centralt tema på den europæiske dagsorden. I sine politiske retningslinjer af 18. juli 2024 for den nye Kommission fremhævede kommissionsformand, Ursula Von der Leyen, EU's konkurrenceevne som en hovedprioritet for Kommissionens arbejde i de kommende år.

Som opfølgning herpå fremlagde Kommissionen 29. januar 2025 sit såkaldte Konkurrenceevnekompass; en meddelelse, der udpeger de overordnede prioriteter for arbejdet med at styrke EU's konkurrenceevne på baggrund af bl.a. Draghi-rapporten.

Fsva. skatteområdet fremhæves det i Konkurrenceevnekompasset, at:

- en del vigtige håndtag til at øge konkurrenceevnen ligger i vid udstrækning i hænderne på regeringerne i de enkelte EU-lande, herunder på skatteområdet. En del af den overordnede strategi vil være at koordinere nationale reformer og investeringer på EU-niveau.
- Kommissionen vil arbejde for at fjerne skattemæssige barrierer for grænseoverskridende investeringer.

ECOFIN ventes at vedtage rådskonklusioner om en skatteforenklingsdagsorden, som understøtter EU's konkurrenceevne.

Det polske formandskab har forenklingsdagsordenen som en central tværgående prioritet, herunder på skatteområdet, hvor spørgsmålet drøftes på alle møder i højniveaugruppen for skattespørgsmål i første halvår af 2025.

Det er ambitionen, at man med forenklingsarbejdet på skatteområdet kan finde rum til at reducere byrder for virksomheder, uden at de værnsregler, der har til formål at bekæmpe skattesvindler, skatteundgåelse og skatteunddragelse, udvandes.

### **3. Formål og indhold**

Rådskonklusionerne har til formål at sætte en retning for arbejdet med forenkling af skattelovgivningen mhp. at understøtte konkurrenceevnen i EU. Det seneste udkast er gengivet nedenfor.

- Rådskonklusionerne betoner vigtigheden af at øge EU's konkurrenceevne ved at reducere administrative byrder og ved at øge retssikkerheden for at fremme vækst og innovation.
- Rådskonklusionerne byder Draghi-rapporten og Budapest-erklæringen velkommen.
- Det understreges, at det indre marked er essentielt for EU's konkurrenceevne, og at det bør undersøges, hvordan EU's skattelovgivning kan forbedres mhp. at sikre et effektivt og attraktivt marked samt fortsat vækst.
- Rådet noterer sig Kommissionens arbejdsprogram for 2025, og i særdeleshed evalueringerne af direktivet om administrativt samarbejde (DAC) og direktivet om skatteundgåelse på selskabsområdet (ATAD).
- Rådet genkalder sig, at man i de seneste år har opnået store fremskridt på skatteområdet, der bl.a. har skabt væsentlige værktøjer for informationsudveksling, sikret EU-landenes skattegrundlag og skabt mere ensartede vilkår for virksomhederne.
- Rådet anerkender, at den eksisterende lovgivning overordnet set opfylder sit formål, men at der er potentiale for at reducere overlappende eller

uforholdsmæssige administrative byrder for virksomheder og skatteforvaltninger.

- Rådet understreger, at forenklingstiltag skal opretholde de opnåede fremskridt i kampen mod skatteundgåelse og skatteunddragelse.
- Rådet understreger, at den eksisterende lovgivning bør evalueres mhp. at nedbringe administrative byrder for både virksomheder og forvaltninger. Det foreslås konkret, at evalueringen skal koncentreres om fire hovedpunkter:
  1. Byrder forbundet med rapportering for forvaltninger og skatteydere skal nedbringes.
  2. Overlappende og forældet lovgivning skal fjernes.
  3. Skattelovgivningen skal være mere overskuelig.
  4. Anvendelsen af skattelovgivningen skal strømlines.
- Rådet noterer sig, at reduktionen af indberetningspligt for at reducere administrative byrder skal eliminere overflødige forpligtelser og undgå uforholdsmæssige implementeringsomkostninger. Forenkling af EU's skatteregler skal øge retssikkerheden for både skattemyndigheder og virksomheder.
- Rådet betoner, at forenklingdagsordenen ikke skal forstås som en genåbning eller undtagelse til de gældende principper, kompetencer og normer i den eksisterende skattelovgivning.
- Rådet opfordrer Kommissionen til at tænke forenkling ind i al fremtidig skattelovgivning. I forlængelse deraf opfordres Kommissionen til at forbedre konsekvensvurderingerne af de enkelte forslag, også ift. at kunne sandsynliggøre at de økonomiske gevinster ved fremtidige forslag er større end omkostningerne ved at overholde dem. Kommissionen opfordres til at inddrage EU-landene ved udviklingen af nye forslag.
- Rådet fremhæver, at en gennemgang af skattelovgivningen kræver en grundig plan og en klar afgrænsning af analysen. Evalueringen af direktivet om administrativt samarbejde (DAC) og direktivet om skatteundgåelse på selskabsområdet (ATAD) er et godt sted at starte. Gennemgangen kan efterfølgende dække al EU-skattelovgivning.
- Rådet opfordrer Kommissionen til i samarbejde med EU-landene om at udvikle retningslinjer, der sikrer, at EU-skattelovgivning implementeres og fortolkes ens i alle EU-lande.
- Rådet inviterer Kommissionen til at fremlægge en operationel handlingsplan for arbejdet med forenklingdagsordenen. Endvidere inviteres Kommissionen til at fremlægge en foreløbig rapport inden udgangen af tredje kvartal af 2025 for EU-landene og andre relevante interessenter.
- Endeligt opfordrer Rådet de kommende formandskaber til at have "forenkling" som et tilbagevendende dagsordenspunkt for møderne i højniveaugruppen for skattespørgsmål og at inkludere punktet i ECOFIN's halvårsrapporter om skattespørgsmål til DER med angivelse af, hvilke konkrete tiltag, der drøftes.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Ikke relevant.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

Sagen vurderes ikke i sig selv at have statsfinansielle, erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

#### **8. Høring**

Forslaget har ikke været i ekstern høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ventes generelt bred opbakning blandt EU-landene til at vedtage rådskonklusionerne. Der ventes enighed om, at rådskonklusionerne lægger en god ramme for det videre arbejde.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter udkastet til rådskonklusionerne.

Regeringen støtter arbejdet med at forenkle skattelovgivning til gavn for danske og europæiske virksomheder. Regeringen finder det centralt, at værnsregler, der er vedtaget for at bekæmpe aggressiv skatteplanlægning og sikre fair beskatning, ikke svækkes.

Regeringen ser positivt på, at der sættes en retning for arbejdet med forenklingsskemaordenen. Endvidere ser regeringen positivt på, at forenklingsskemaordenen kan medføre, at Kommissionen foretager grundigere konsekvensvurderinger af forslagene på skatteområdet, og at EU-landene inddrages tættere i udarbejdelsen af nye forslag. Regeringen finder det også positivt, hvis der i fællesskab udvikles juridiske vejledninger til forståelse af den eksisterende EU-skattelovgivning.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.