



Skatteministeriet

7. februar 2025
J.nr. 2025 - 192

Til Folketinget – Finansudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 81 af 13. december 2024 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rasmus Jarlov (KF).

Rasmus Stoklund

/ Peter Bach-Mortensen

Spørgsmål

Vil ministeren – med inddragelse af øvrige ministerier – oversende en opdateret tabel over alle fiskale afgifter og gebyrer i Danmark, og hvorvidt de indekseres/reguleres? Ministeren bedes i samme tabel angive provenueffekten (både før og efter adfærd og tilbageløb) af henholdsvis at ophøre med at indeksere afgiften/gebyret fra 2025, at halvere afgiften/gebyret og at afskaffe afgiften/gebyret? Der henvises til FIU alm. del – spørgsmål 403 (folketingsåret 2020-21) og SAU alm. del – spørgsmål 206 (folketingsåret 2020-21).

Svar

Det er forudsat, at fiskale afgifter kun omfatter afgifter, som vurderes i substansen helt overvejende at tjene et fiskalt formål. Hovedparten af afgifterne tjener andre hensyn end alene fiskale formål. Det gælder langt de fleste punktafgifter, som sigter mod at nedbringe forbruget af en given vare, fx idet forbruget medfører eksterne omkostninger (eksternaliteter). Fx har hovedparten af miljø-, energi- og motorafgifter samt afgifter på alkohol og tobak et overordnet formål om at reducere produktion eller forbrug af den afgiftspålagte aktivitet eller vare, der vurderes at være forbundet med eksterne omkostninger (eksternaliteter).

Der findes enkelte afgifter, som umiddelbart ikke tjener andre hensyn end et fiskalt formål, jf. tabel 1. Af tabellen fremgår også forventede indtægter fra de enkelte fiskale afgifter i 2025 samt provenuvirkningerne af at halvere og afskaffe de pågældende afgifter. Blandt de fiskale afgifter er der størst virkninger af at halvere/afskaffe elafgiften og tingslysningsskatten, da disse afgifter indbringer det største provenu på hhv. ca. 8,6 mia. kr. og ca. 5,7 mia. kr. i 2025.

Moms er ligeledes en ren fiskal afgift, men fremgår ikke af tabel 1. Moms forventes at indbringe en indtægt på knap 274 mia. kr. i 2025 og er fastsat af EU's momsdirektiv, hvorfor den derfor hverken kan halveres eller afskaffes inden for de fælles EU-regler.

Der findes desuden en række afgifter, som ikke fremgår af oversigten, da de ikke umiddelbart kan siges at være helt overvejende fiskale, men dog indeholder et vist fiskalt element. Det drejer sig fx om afgift på chokolade mv., afgift på konsumis samt afgifter, som kun i et vist omfang kan siges at regulere eksternaliteter forbundet med forbrug af en given vare.

Tabel 1. Provenuvirkninger af ændringer i fiskale afgifter i 2025

Mio. kr. (2025-niveau)	Gældende regler	Indeksering/regulering	Forventet indtægt 2025	Ingen indeksering/regulering			Halvering af afgiften			Afskaffelse af afgiften		
				Umiddelbart provenu	Provenu efter tilbageløb	Provenu efter tilbageløb og adfærd	Umiddelbart provenu	Provenu efter tilbageløb	Provenu efter tilbageløb og adfærd	Umiddelbart provenu	Provenu efter tilbageløb	Provenu efter tilbageløb og adfærd
Afgift på kaffe mv.	7,67 kr./kg. ¹	Nej	290	-	-	-	-145	-145	-135	-290	-290	-280
Afgift på glødelamper mv.	2,6 kr./stk. ²	Nej	30	-	-	-	-15	-15	-15	-30	-30	-30
Skadesforsikringsafgift	1,1 pct. ³	Nej	770	-	-	-	-385	-325	-315	-770	-650	-625
Tinglysningsafgift	1,45 pct. + 1.850 kr. ⁴	Nej	5.680	-	-	-	-2.840	-2.500	-2.405	-5.680	-4.995	-4.810
Tillægsafgift på mousserende vin	3,35 kr./l ₅	Nej	125	-	-	-	-60	-60	-45	-125	-125	-90
Afgift på ledningsført vand	6,37 kr./m ³	Nej	1.640	-	-	-	-820	-810	-805	-1.640	-1.620	-1.610
Passagerafgift	30, 250 og 300 kr. ⁶	Ja ⁷	920	-	-	-	-460	-420	-410	-920	-840	-820
Elafgiften	72 øre/kWh ⁸	Ja ⁹	8.700	-300	-300	-200	-4.600	-3.700	3.400	-8.600 ¹⁰	-7.000	-6.900

Anm.: Afrundet til nærmeste 5 mio. kr. Alle beregninger tager udgangspunkt i en ændring i 2025.

1) Afgift på kaffe m.v. består af en række forskellige satser. Den viste sats er for brændt kaffe.

2) Afgift på glødelamper m.v. består af en række forskellige satser. Den viste sats er for almindelige glødelamper.

3) Beregnes som andel af forsikringspræmien.

4) Tinglysningsafgiften består af en række forskellige satser. Den viste sats gælder tinglysning af pant i fast ejendom og andelsbolig. Den variable del beregnes som en andel af det pantsikrede beløb.

5) Afgiften på mousserende vin er en tillægsafgift, som lægges oven i vinafgiften.

6) Passagerafgiftens størrelse afhænger af rejsens slutdestination og er lavest for indenrigsrejser og rejser inden for Europa og højest på lange rejser.

7) Passagerafgiften er reguleret fra og med 2026 og frem mod 2030, hvorefter afgiften er indekseret.

8) Momsregistrerede erhverv betaler EU's minimumssats på 0,4 øre/kWh og husholdninger med elvarme betaler 0,8 øre/kWh for den del af arets forbrug, der ligger ud over 4.000 kWh.

9) Størstedelen af afgiftssatsen indekseres bortset fra 4,6 øre.

10) Der er regnet på en lempelse ned til EU's minimumssats på 0,8 øre/kWh.

Kilde: Skatteministeriet.

Et gebyr defineres i *skattemæssig forstand* som fiskalt, hvis indtægterne fra gebyret overstiger omkostningerne for den leverede ydelse forbundet hermed. Der tages i besvarelsen af dette spørgsmål udgangspunkt i denne definition.

Af *tabel 2* fremgår alle fiskale gebyrer, deres indtægt samt de umiddelbare provenuvirkninger af at fjerne indekseringen af gebyret og halvere hhv. afskaffe gebyret. Gebyrerne har dog et omkostningsdækkende element. Der foreligger ikke forudsætninger på hvert af gebyrerne til at vurdere tilbageløb og adfærdseffekt, ligesom der vil skulle tages stilling til eksakt andel fiskalt element.

Tabel 2. Provenuvirkninger af ændringer i fiskale gebyrer

	Gebyr- størrelse	Indeksering /regulering	Indtægt 2025	Umiddelbart provenu		
				Ingen indekse- ring/regulering	Halvering	Afskaffelse
	Kr.			----- Mio. kr. -----		
Registreringsafgift for skibe ¹	-	Nej	4,4 ²	0	2,2	4,4
Rykkergebyr for indberetning af lister over momspligtigt salg til udlandet, gebyr for forkortet afregningsperiode af moms og rykkegebyr for betaling i opkrævningsfasen ³	65	Nej	83	-	-41,5	-83
Rykkergebyr for betaling ved Gældsstyrelsen	140	Nej	81	-	-41	-81
Gebyr for Gældsstyrelsens iværksættelse af lønindholdelse	300	Nej	75	-	-38	-75
Vurderingsgebyr efter EVL §11, til bo- og gæveafgift ⁴	3.700	Ja	-	-	-	-
Vurderingsgebyr efter EVL §27, til ejendoms-værdibeskatning ⁴	3.700	Ja	-	-	-	-
Vurderingsgebyr efter EVL §14 - ej længere fritaget ⁴	3.700	Ja	-	-	-	-
Vurderingsgebyr efter EVL §84, landbrugs- og skovejendomme ⁴	3.700	Ja	-	-	-	-
Gebyr for udlevering af nummerplader	590	Nej	705,0	-	-352,5	-705,0
Gebyr for udlevering af nummerplader til motorcykler	590	Nej	19,3	-	-9,7	-19,3
Gebyr for udlevering af 3. nummerplade	110	Nej	11,4	-	-5,7	-11,4
Gebyr for retten til ønskenummerplade	8.000	Nej	5,2	-	-2,6	-5,2
Gebyr for historiske nummerplader	1.300	Nej	2,6	-	-1,3	-2,6
Gebyr for historiske nummerplader til motorcykler ²	650	Nej	-	-	-	-
Gebyr for benyttelse af prøveskilte	1.150	Nej	1,2	-	-0,6	-1,2
Gebyr for benyttelse af prøveskilte til motorcykler	190	Nej	0,1	-	-0,1	-0,1
Gebyr for prøvemærker til bil og motorcykler	100	Nej	18,2	-	-9,1	-18,2
Gebyr for registrering af ny ejer eller bruger af køretøj	340/380 ⁵	Nej	155,1	-	-77,6	-155,1
Gebyr for udstedelse af registreringsattest eller supplerende attest	100	Nej	11,0	-	-5,5	-11,0
Gebyr for personlig betjening ved indregistrering af køretøj	200	Nej	1,8	-	-0,9	-1,8
Gebyr for personlig betjening ved omregistrering af køretøj	100	Nej	0,1	-	-0,1	-0,1
Gebyr for personlig betjening ved afmelding af køretøj	60	Nej	0,0	-	0,0	0,0
Jagttegnsafgift	650	Nej	117,9	-	-58,9	-117,9
Gebyr ved tilmelding til Danskprøve A1 og A2	3.134	Ja	3,7	-0,2	-1,9	-3,7
Gebyr for tilmelding til indvandringsprøven for religiøse forkyndere	3.000	Nej	0,2	-	-0,1	-0,2
Gebyrer for notarialforretning ⁶	150/300/ 300	Nej	72 ⁷	-	-36	-72

Tabel 3. Provenuirkninger af ændringer i fiskale gebyrer (fortsat)

	Gebyr- størrelse	Indeksering /regulering	Indtægt 2025	Umiddelbart provenu		
				Ingen indekse- ring/regulering	Halvering	Afskaffelse
	Kr.			----- Mio. kr. -----		
Gebyr for ansøgning eller fornyelse af pas ⁸	150/182/ 382/894	Nej	363,5 ⁹	-	-181,8	-363,5
Gebyr for udstedelse af våbentilladelse	1.085	Nej	33,3 ⁹	-	-16,6	-33,3
Gebyr for autorisation af vagtvirksomhed ¹⁰	3.000/ 5.000	Nej	1,3 ⁹	-	-0,7	-1,3
En række mindre gebyrer på politiets område, herunder gebyrer for nød- og sømandsvisa, dansk indfødsret og legitimationskort til dørmænd	-	Nej	1,2 ⁹	-	-0,6	-1,2
Frekvens- og nummerafgifter ¹¹	-	Nej	181,9	-	-91	-181,9
Udstykningsafgift	5.000	Nej	35,2	-	-17,6	-35,2

Anm.: Der er i opgørelsen helt overordnet set bort fra PSO-afgiften og fiskale tariffer på energiområdet. Derudover er diverse bøder på fx transportområdet, inddrivelsesrenter på misligholdt lån fx SU-lån, morarenter på gæld fx skattegæld og lign. udeladt af svaret, da de ikke vurderes at kunne karakteriseres som gebyr. Listen over fiskale gebyrer er opdateret siden besvarelsen af *FIU alm. del – spørgsmål 403 af 13. august 2021*, således enkelte gebyrer er udgået. Heraf udgår gebyr for klage til Landsskatteretten og Skatteankestyrelsen, gebyr for klage til ejendomsvurderingsloven, gebyr for Gældsstyrelsens tilsigelse til udlægsforretning, gebyr for overskridelse af lånetiden og regningsgebyr ifm. erstatningssager hos Det Kongelige Bibliotek, da de dækker dele af omkostningerne for ydelsen (delvis brugerbetaling). Gebyr for skyldnere, der gør indsigelse vedr. manglende gennemførelse af sædvanlig rykkerprocedure eller underretning og gebyr for udstedelse af godkendelse til TIR-konventionen opkræves ikke læn- gere og gebyr for tilladelse til kørsel med udenlands køretøj, gebyr for anmodning om eksportgodtgørelse, gebyr i forlængelse med køreprøver samt gebyr for udstedelse af takografkort er overgået til at være omkostningsdækkede gebyrer.

1) Ved etablering af gebyret i 2013 var der en forventning om, at indtægterne ville overstige udgifterne. Gebyret defineres derfor som fiskalt. Der har imidlertid været lavere indtægter end forventet, hvorfor omkostningerne i praksis er højere end indtægterne. Den fiskale andel er derfor 0 pct.

2) Der forventes fremsat lovændring, som medfører en forventet øget indtægt på 5,4 mio. kr. til dækning af omkostninger til det digitale skibsregister. Denne indtægt er ikke indregnet i tabellen, da loven ikke er vedtaget.

3) Gebyrindtægter for Rykkergebyr for indberetning af lister over momspligtigt salg til udlandet, Gebyr for forkortet afregningsperiode af moms og Rykkergebyr for betaling i opkrævningsfasen er opgjort på et aggregeret niveau, da det ikke er muligt at nedbryde det samlede beløb på enkelte lovhemler. Skønnet for finansloven 2025 er her lagt til grund.

4) Der er ikke budgetteret nogen indtægt for 2025.

5) Gebyret for registrering af ny ejer eller bruger af et køretøj er 340 kr. ved omregistreringen direkte via Motorregistret eller Ejerskifte-APP'en og 380 kr. ved omregistrering via en nummerpladeoperatør eller en af Motorstyrelsens motorekspeditioner.

6) De nuværende sats er senest ændret ved lov nr. 425 af 16. marts 2021. Heri fremgår det, at for notarialforretninger betales et gebyr på 300 kr., mens der for en bekræftelse af en afskrift eller kopi svares en afgift på 150 kr. For en notars medvirken ved udtrækning af værdipapirer, lodtrækning og lignende handlinger svares 300 kr.

7) Domstolsstyrelsen bemærker, at estimatet for indtægter i 2025 er opgjort svarende til de forventede indtægter i 2024 opregnet til 2025-pl.

8) Ikke kan fremvises et gyldigt eller udløbet pas ved ansøgning om fornyelse af pas, eller hvis passet fremvises i ødelagt stand i forbindelse med ansøgning om fornyelse af pas. Gebyret er inkl. et gebyr på 32 kr. for optagelse af fingeraftryk for personer over 11 år, der pristalreguleres med det generelle pris- og lønindeks. Der er ikke korrigeret for dette gebyr i beregningen af mindreprovenu.

9) Budgetteret indtægt på FFL25.

10) Autorisation og fornyelse har gebyrbeløb på 5.000 kr., mens ændringer i eksisterende autorisation, som er gebyrpligtige, har et gebyr på 3.000 kr.

11) Frekvens- og nummerafgifter har til formål at udnytte knappe ressourcer hensigtsmæssigt. Det bemærkes, at en halvering eller afskaffelse af hhv. frekvens- og nummerafgifterne vil påvirke den adfældsregulerende effekt, som de to afgifter har på de knappe frekvens- og nummerressourcer.

Kilde: Finansministeriet og Skatteministeriet, bidrag fra øvrige ministerier.