

# KRIMINALFORSORGEN

Direktoratet for Kriminalforsorgen

Dato: 3. september 2024  
Klassifikation.: Internt  
Sagsnr.: 24-261-0074  
Sagsbeh.: Carsten Bod Johansen  
Center for Økonomi og Kapacitet  
Koncern Indkøb (KIK)

## Notat om udbudscompliance ifm. justitsministeriets indkøbstilsyn for 2023

### Baggrund

Justitsministeriets departement har i 2024 lanceret et nyt tilsynskoncept på indkøbsområdet. Kriminalforsorgens har i andet kvartal for første gang afrapporteret i henhold til dette med udgangspunkt i data for 2023.

I forbindelse med afrapporteringen har departementet stillet en række opklarende spørgsmål, som har givet anledning til en revideret besvarelse. Herudover har departementet anmodet om en særskilt redegørelse for de områder, som i tilsynets afsnit om udbudscompliance er beskrevet som områder, der ikke er udbudssat korrekt.

I indkøbstilsynet for 2023 har kriminalforsorgen rapporteret på udbudscompliance opdelt i to kategorier:

- *Områder med utilstrækkelig konkurrenceudsættelse*, som er områder uden centrale aftaler, men hvor den samlede indkøbsvolumen tilsiger, at der er et udbudsbehov af indkøbskategorien.
- *Kontrakter der ikke er udbudssat korrekt*, hvor kriminalforsorgen har indgået kontrakter, men hvor kontrakter er forlænget ud over den udbudte løbetid eller hvor udbuddet ikke er gennemført korrekt.

Nærværende notat redegør for de kontrakter, der i indkøbstilsynet for 2023 er opgjort som værende *kontrakter, der ikke er udbudssat korrekt*.

Generelt kan oplyses om kriminalforsorgen, at direktoratet og de to (fire i 2023) områder i udbudsretlig henseende betragtes som decentrale enheder, der hver især er selvstændigt udbudspligtige. Værdien af indkøbene skal således kun sammenlægges i det omfang, der indgås aftaler på tværs af de decentrale enheder, hvilket primært sker ifm. centrale aftaler udbudt af direktoratet. Udbudspligt kan afløftes ved anvendelse af SKI-aftaler og aftaler omfattet af Statens Indkøbsprogram, og ved central eller lokal konkurrenceudsættelse i kriminalforsorgen. Det bemærkes i den forbindelse, at udbudspligt som afløftes via kriminalforsorgens lokalt indgåede aftaler ikke afspejles i hverken de fællesstatslige eller kriminalforsorgens egne compliancedata og derfor ikke afspejles fuldt ud i justitsministeriets tilsyn.

Kriminalforsorgen har gennem en årrække arbejdet fokuseret med at sikre udbudscompliance, og har i den forbindelse nedbragt antallet af udbudsretligt problematiske områder. Gennem visitationsblanketter, løbende dialog og høringer ifm.

fastlæggelse af udbudsplanen samt forbedret datagrundlag, sikres indsigt i nuværende og kommende udbudspligtige områder.

Kriminalforsorgen vedligeholder et overblik over alle centrale aftaler, så det løbende sikres, at aftaler der udløber, konkurrenceudsættes i henhold til udbudsreglerne.

Kriminalforsorgen har ikke på alle områder været i stand til kontinuerligt at sikre fuld udbudscompliance. På nogle områder har det taget længere tid end forventet at gennemføre relevante udbud, og på andre områder har forbruget været anderledes end forventet.

## **Kontrakter, der ikke er udbudssat korrekt**

Kriminalforsorgen har ikke på alle kontrakter været i stand til at sikre udbudscompliance. I det følgende oplystes således de kontrakter, som ikke er udbudssat korrekt.

### **It – support, vedligehold og videreudvikling Klientsystemet samt fagsystemer**

Kontrakten vedr. support, vedligehold og videreudvikling af Klientsystemet samt en række fagsystemer er forlænget ud over den udbudte levetid. Da kriminalforsorgen blev bekendt hermed, blev kontrakten reduceret så meget som muligt og løbende ydelser blev anskaffet gennem SKI-aftaler, indtil der kunne gennemføres et udbud.

Klientsystemet og en række af fagsystemerne er forretningskritiske og præget af teknisk gæld. Forberedelse, der skulle sikre det udbudsretlige grundlag, har derfor været omfattende. I juli 2024 har kriminalforsorgen indgået kontrakter på baggrund af to udbud, der sikrer det fremadrettede behov.

Det er kriminalforsorgens forventning, at transition til de nye leverandører kan være gennemført i 1. kvartal 2025.

Forbrug i 2023 = 2,1 mio. kr.

### **It-drift Navision**

Kriminalforsorgens driftskontrakt for den forretningskritiske Navision Stat-løsning med det egenudviklede KlientØkonomi- og LønSystem (KØLS), er forlænget ud over den udbudte løbetid.

Kriminalforsorgen har tidligere konkurrenceudsat på SKI-aftale, men er af den opfattelse, at markedet har svært ved at drifte den særlige løsning, da kendskabet til Navision Stat er koncentreret om ganske få leverandører. Det har i den forbindelse

været undersøgt om kriminalforsorgen kunne flytte løsningen til den aftale Økonomistyrelsen havde med KMD, hvilket ikke kunne lade sig gøre. Økonomistyrelsen er aktuelt i gang med flytte deres Navision Stat aftale til Statens It. Medarbejderne ved KMD og underleverandører overdrages efter det oplyste til Statens It, hvorefter de fleste Navision Stat kompetencer er koncentreret i Statens It.

Kriminalforsorgen har indledt dialog med Statens It og igangsat en analyse om, hvordan kriminalforsorgens løsning kan blive driftet ved Statens It.

Den er ikke muligt at konkurrenceudsætte driften på den korte bane, og det er således nødvendigt at fortsætte med nuværende aftale med KMD, indtil en transition til Statens It kan gennemføres.

Forbrug i 2023 = 3,9 mio. kr.

## **It-drift Grønland**

Kontrakten om it-understøttelse mv. af kriminalforsorgens matrikler i Grønland har ikke tidligere været udbudt. Kriminalforsorgen har i en periode arbejdet på at imødegå dette ved at hjemtage driften til direktoratet. Hjemtagelsen er i begyndelsen af 2024 tilendebragt, og kontrakten er opsagt.

Forbrug i 2023 = 2,1 mio. kr.