



Til høringsparter, jf. høringsliste

J.nr. 2024-15-31-00600

Ref. EVABS

Den 30. oktober 2024

## **Høring over udkast til ændringer af bekendtgørelse om dyrevelfærdsmæssige mindstekrav til hold af kvæg**

Fødevarestyrelsen sender hermed udkast til ændringer af bekendtgørelse om dyrevelfærdsmæssige mindstekrav til hold af kvæg i høring.

Bekendtgørelsen sendes i høring med ændringer indføjet som synlige ændringer.

Fødevarestyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar **senest onsdag d. 20. november 2024.**

Høringssvar bedes sendt til e-mail: [18@fvst.dk](mailto:18@fvst.dk) med cc til [evabs@fvst.dk](mailto:evabs@fvst.dk) med angivelse af journalnummer 2024-15-31-00600.

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsesudkastet kan rettes til Eva Sneppen på [evabs@fvst.dk](mailto:evabs@fvst.dk).

Modtagne høringssvar, herunder afsenders navn og adresse/mailadresse, vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Du kan læse mere om Fødevarestyrelsens persondatapolitik [her](#).

### **Formål og baggrund**

Den aktuelle ændring af bekendtgørelsen er konsekvens af, at regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) den 9. februar 2024 har indgået aftale om dyrevelfærd 2024-2027 ("Sammen om Dyrene") med Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Alternativet. Aftalen indeholder konkrete initiativer, der skal sikre bedre dyrevelfærd. Aftalen er [her](#).

Bekendtgørelsesudkastet skal udmønte to af initiativerne i aftalen, der kræver bekendtgørelsesændring. Det drejer sig om initiativ nr. 19 om flere løsdriftstalde og udfasning af bindetalde til kødkvæg og initiativ nr. 20 om længerevarende smertedækning ved afhorning af kalve.

Herudover indeholder bekendtgørelsesudkastet præciseringer af definitioner samt justeringer af enkelte overgangsbestemmelser, således at angivelse af ikke længere relevante overgangsperioder udgår af bekendtgørelsesteksten.

## **Indhold**

De væsentligste ændringer i bekendtgørelsesudkastet er følgende:

### Præcisering af definitioner

Bekendtgørelsesudkastets § 2, nr. 8 og 9, indeholder definitioner af, hvad der i bekendtgørelsen forstås ved henholdsvis kødkvæg og malkekvæg. Definitionen på kødkvæg er ny, mens definitionen på malkekvæg præciseres yderligere i forhold til tidligere.

### Forbud mod opbinding af kødkvæg

Bekendtgørelsesudkastets § 132 indfører et forbud mod opbinding af kødkvæg, og dermed bindestalde, bortset fra perioder på højst 1 time på det tidspunkt, hvor kødkvæget fodres, eller hvis det er nødvendigt kortvarigt at binde kødkvæget i forbindelse med undersøgelser, behandling af sygdom, forebyggende behandling, inseminering m.v. Indførelse af forbuddet er en udmøntning af den ovennævnte dyrevelfærdsaftales initiativ 19 om udfasning af bindestalde for kødkvæg.

Forbuddet skal gælde for nybyggede stalde, der tages i brug efter bekendtgørelsens ikrafttræden, og kombineres med en overgangsordning for eksisterende stalde på 10 år, jf. bekendtgørelsesudkastets § 140. Den foreslåede overgangsperiode på 10 år vurderes som den korteste overgangsperiode, der giver rimelig sikkerhed for, at forbuddet ikke af domstolene vil blive bedømt til at udgøre ekspropriation.

### Krav om længerevarende smertebehandling ved afhorning af kalve

Bekendtgørelsesudkastets § 25 stiller krav om, at afhorning af kalve, som er under 3 måneder gamle, skal ske med forudgående lokalbedøvelse, og kalven skal samtidig gives længerevarende smertebehandling. Kravet om længerevarende smertebehandling er nyt, og er en udmøntning af den ovennævnte dyrevelfærdsaftales initiativ 20. Der bemærkes dog, at der allerede i dag er et branchekrav om, at kalvene skal have længerevarende smertebehandling ved afhorning.

## **Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Det bemærkes indledningsvist, at bekendtgørelsesudkastet har været forelagt Erhvervsstyrelsen, Området for Bedre Regulering (OBR) i præhøring. Det vurderes, at de administrative konsekvenser i form af omkostninger for erhvervslivet ikke overstiger 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere. I det følgende redegøres kort for de økonomiske konsekvenser for erhvervslivet ved bekendtgørelsesudkastets implementering af henholdsvis initiativ 19 og 20 i den ovennævnte dyrevelfærdsaftale.

### Forbud mod opbinding af kødkvæg

I forhold til initiativ 19 om forbud mod opbinding af kødkvæg kan det bemærkes, at forbuddet med en overgangsperiode på 10 år ikke vurderes at medføre løbende omkostninger, mens det dog vurderes at medføre begrænsede omstillingsomkostninger på 2,4 mio. kr. – og ser man kun på stalde, som formodes at have 10 eller flere køer, vurderes disse omkostninger at være 1,8 mio. kr. Omstillingsomkostningerne er beregnet ved at se på restværdien af stalde efter overgangsperiodens udløb samt eventuelt tabte nettoindtægter fra produktion i de tilbageværende år af staldens levetid.

### Krav om længerevarende smertebehandling ved afhorning af kalve

I forhold til initiativ 20 om længerevarende smertebehandling ved afhorning af kalve bemærkes, at kravet ikke vurderes at medføre omstillingsomkostninger, mens det vurderes at medføre meget begrænsede løbende omkostninger på op til 100.000 kr. årligt. Disse løbende omkostninger er beregnet ved at se på de meromkostninger, som producenterne har som følge af øget medicinforbrug. Der foreligger en brancheaftale mellem Landbrug & Fødevarer og Den Danske Dyrlægeforening fra 2018 om, at kalve, der afhornes, skal have længerevarende smertebehandling – derfor vurderes, at størstedelen (mindst 95 pct.) af producenterne allerede i dag gør brug af behandlingen, og derved ikke får meromkostninger i forbindelse med kravet.

### **Forholdet til reglerne om konditionalitet (KO)**

Udkast til bekendtgørelse om dyrevelfærdsmæssige mindstekrav til hold af kvæg viderefører indholdet i den gældende bekendtgørelse, der udgør hjemlen for konditionalitetskontrollen på området for hold af kvæg.

Bekendtgørelsesudkastet medfører ikke ændringer til de gældende konditionalitetskrav.

### **Forholdet til EU-retten**

De nye regler i bekendtgørelsesudkastet vurderes ikke at udgøre overimplementering. Det bemærkes dog, at seks nationale regler videreføres, som er strengere end EU-reglerne på området. Disse strengere krav er alle fastsat ud fra et hensyn til dyrevelfærd og har været gældende i en lang årrække.

Overimplementeringerne er i forhold til:

- Rådets direktiv 98/58/EF af 20. juli 1998 om beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål (Landbrugsdirektivet)
- Rådets direktiv 2008/119/EF af 18. december 2008 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af kalve (Kalvedirektivet)

Der er tale om videreførelse af skærpede krav i følgende bestemmelser:

- Skærpede krav om indgivelse af stoffer, jf. udkastets § 18, i forhold til Landbrugsdyrsdirektivets artikel 4, jf. bilagets nr. 18.
- Udvidelse af krav om udlæggelse (tildeling) af strøelse, jf. udkastets § 43, stk. 4, i forhold til Kalvedirektivets artikel 4, jf. bilag I, nr. 10, sidste pkt.
- Skærpede arealkrav til flokvis opstaldede kalve, jf. udkastets § 45, i forhold til kalvedirektivets artikel 3, stk. 1, litra b.
- Arealkrav for enkeltboks til kalve under otte uger, jf. udkastets § 46, stk. 1, i forhold til kalvedirektivet, der ikke indeholder krav om dette.
- Udvidelse af krav om grovfoder, jf. udkastets § 48, stk. 3, i forhold til kalvedirektivets artikel 4, jf. bilag I, nr. 11, 1. pkt.
- Skærpede krav om adgang til frisk vand, jf. udkastets § 50, i forhold til kalvedirektivets artikel 4, jf. bilag I, nr. 13.

**Ikrafttræden**

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft d. 1. januar 2025.

Med venlig hilsen

Eva Sneppen  
Fødevarestyrelsen, Enhed for Dyrevelfærd