

Den 28. marts 2025

SAMLENOTAT

om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 92/43/EEC (habitatdirektivet) fsva. beskyttelsesniveauet for ulv (*Canis lupus*).

- *Nyt forhandlingsoplæg.*

KOM (2025) 106

side 2

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 92/43/EEC (habitatdirektivet) fsva. beskyttelsesniveauet for ulv (*Canis lupus*). KOM (2025) 106

Nyt notat

Resumé

Kommissionen har fremsat et forslag til ændring af habitatdirektivet fsva. ændring af beskyttelsesniveauet for ulv. Med forslaget lægges op til at sænke beskyttelsesniveauet af arten under direktivet ved konkret at flytte ulven fra direktivets bilag IV for strengt beskyttede arter til bilag V for beskyttede arter. Den 6. december 2024 vedtog Den Stående Komité under Bern-konventionen om beskyttelse af Europas vilde dyr og planter samt naturlige levesteder EU-forslaget om at tilpasse ulvens beskyttelsesniveau fra ”strengt beskyttet” til ”beskyttet”. Ændringen trådte i kraft den 7. marts 2025. På den baggrund har Kommissionen fremsat forslag om, at ulven flyttes fra habitatdirektivets bilag IV til bilag V for at gennemføre ændringen under Bern-konventionen. Regeringen agter på baggrund af oplysningerne om ulvens bestandsudvikling i EU at støtte Kommissionens forslag, idet regeringen samtidig konstaterer, at en ændring af ulvens beskyttelsesniveau ikke vil ændre på, at ulven fortsat vil være en beskyttet art. Forslaget forventes snarest forelagt Coreper til fastlæggelse af Rådets holdning.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2025) 106 af 7. marts 2025 fremsat et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 92/43/ECC (habitatdirektivet) fsva. beskyttelsesniveauet for ulven (*Canis lupus*). Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 19. marts 2025.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 192, stk. 1, og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget forventes snarest forelagt Coreper til fastlæggelse af Rådets holdning.

Formål og indhold

Den 6. december 2024 vedtog Den Stående Komité under Bern-konventionen EU's forslag om at sænke beskyttelsesniveauet for ulven (*Canis lupus*) under konventionen ved konkret at flytte arten fra konventionens bilag II (strengt beskyttet) til bilag III (beskyttet). Denne beslutning trådte, i henhold til konventionens bestemmelser, i kraft tre måneder senere – den 7. marts 2025.

Forslaget til bilagsændringen under habitatdirektivet er fremsat for at bringe den relevante EU-lovgivning i overensstemmelse med EU's internationale forpligtelser under Bern-konventionen. Den foreslåede ændring vedrører udelukkende beslutningen fra Den Stående Komité under Bern-konventionen om at ændre ulvens beskyttelsesniveau. Forslaget er derfor begrænset til de ændringer i habitatdirektivet, der følger af beslutningen på EU-plan. Konkret er det en begrænset, målrettet ændring af bilag IV (strengt beskyttet) og bilag V (beskyttet) vedrørende ulven.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Nærhedsprincippet

Regeringen er enig i Kommissionens betragtninger om, at lovgivning på EU-plan er berettiget med henblik på at bringe EU-lovgivning i overensstemmelse med EU's internationale forpligtelser under Bern-konventionen.

Det vurderes på det foreliggende grundlag, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Reguleringen af ulven i national ret fremgår af lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse (naturbeskyttelsesloven), lovbekendtgørelse nr. 639 af 26. maj 2023 om jagt og vildtforvaltning (jagt- og vildtforvaltningsloven) og bekendtgørelse nr. 521 af 25. marts 2021 om fredning af visse dyre- og plantearter og pleje af tilskadekommet vildt (artsfredningsbekendtgørelsen).

Konsekvenser

Der er endnu ikke foretaget egentlige konsekvensvurderinger. Nedenstående er derfor et udtryk for helt overordnede og foreløbige vurderinger. Folketinget vil senere blive orienteret, når der foreligger nærmere analyser af forslagets konsekvenser.

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget vurderes at have lovgivningsmæssige konsekvenser, idet opstillingen af bilag V- og IV-arter i dansk lovgivning, vil skulle konsekvensrettes.

Ulven er på nuværende tidspunkt en bilag IV-art, der er strengt beskyttet efter habitatdirektivets artikel 12. Habitatdirektivets artikel 12 er implementeret i **naturbeskyttelseslovens** § 29 a, **jagt- og vildtforvaltningslovens** § 9 a, stk. 1, **artsfredningsbekendtgørelsens** § 10, **habitatbekendtgørelsens** § 10 – og i tilhørende bilag. Forslaget vil indebære, at bilagene i disse love og bekendtgørelser skal konsekvensrettes, således at ulven fjernes fra de danske bilag, der oplister bilag IV-arter, og tilføjes på de danske bilag, der oplister bilag V-arter. Det kan med hjemmel i **naturbeskyttelseslovens** § 71 a og **jagt- og vildtforvaltningslovens** § 52 a ske ved bekendtgørelse.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget forventes ikke have væsentlige statsfinansielle og erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Det bemærkes, at afledte nationale merudgifter som følge af EU-retsakter holdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillinger, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget vil lempe beskyttelsesniveauet for ulven i EU generelt fra strengt beskyttet til beskyttet. Medlemsstaterne vil stadig være forpligtede til at sikre en gunstig bevaringsstatus for ulven efter habitatdirektivet.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget med frist den 28. marts 2025.

Danmarks Jægerforbund ønsker, når den centraleuropæiske bestand når et niveau, hvor den er i gunstig bevaringsstatus, at der skal kunne drives jagt på ulv. Derfor mener Jægerforbundet, at ulvens beskyttelsesniveau, skal flyttes fra Habitatdirektivets bilag IV til bilag V. Jægerforbundet bakker derfor op om regeringens hensigt, om at støtte forslaget om at sænke beskyttelsesniveauet for ulv (*Canis Lupus*) fra habitatdirektivets bilag IV til bilag V. Jægerforbundet bakker ligeledes op om, at der åbnes for at se på ulven som en del af den centraleuropæiske bestand, når man vurderer gunstig bevaringsstatus for ulven for herigennem at sænke tærsklen for regulering og forvaltning af den i Danmark.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) beklager, at den danske regering ønsker at lempe beskyttelsen af en pt. "strengt beskyttet" dyreart. DN anser det ikke for videnskabeligt funderet at EU Kommissionen, og den danske regering, agter at lempe beskyttelsen af én dyreart, via en artsspecifik ændring af habitatdirektivets artikel IV og V, samtidig med, at der er et stort antal europæiske dyrearter som i dag er "Rødlistede", men slet ikke beskyttede af direktivet. DN finder, at hvis man ønsker at opdatere bilagene med henvisning til ændringer i arters bevaringsstatus, vil en, i DNs optik, politisk og faglig lødig tilgang derimod være en generel opdatering af direktivets bilag, således at arter som er beskyttede, men i dag har gunstig bevaringsstatus, kan omfattes af en lempet beskyttelse. Men omvendt også at arter, der i dag er truede, men ikke beskyttede, omfattes af beskyttelse. Derfor opfordrer DN den danske regering i sammenhæng med den besluttede lempelse af beskyttelsen af ulv at forudsætte en generel opdatering af habitatdirektivets bilag. For så vidt angår et ønske fra regeringen om, at se på ulven som en del af den centraleuropæiske bestand, når man vurderer gunstig bevaringsstatus for ulven for herigennem at sænke tærsklen for regulering den danske ulvebestand, anser DN en sådan tilgang for overordentlig principiel og ekstremt betænkelig: DN finder, at man på den måde vil lægge op til, at Danmark kan have en lav bestand af en given art, under forudsætning af at andre medlemslande så tager det grundlæggende ansvar for sikring af artens gunstige bevaringsstatus. Efter DNs mening vil man med en sådan tilgang lægge op til at frasige sig sit nationale ansvar i EU-forvaltningen af arter. Afslutningsvist ønsker DN at udtrykke dyb beklagelse over, at den danske regerings fokus i DNs optik alene ligger på at lempe beskyttelsen af arter, samtidig med at der både på europæisk og dansk niveau er mange truede arter, som ikke er beskyttede.

DOF BirdLife vender sig kraftigt imod nedlistningen af ulv i Habitatdirektivet. DOF BirdLife mener, at alle EU-medlemslandene har de nødvendige muligheder for at forvalte ulvebestandene fuldt forsvarligt. I Danmark således ved at følge anbefalingerne i den ulveforvaltningsplan, som Vildtforvaltningsrådet har leveret til ministeren.

WWF Verdensnaturfonden henviser til sit høringssvar afgivet i forbindelse med skriftlig høring i EU-miljøspecialudvalget af grund- og nærhedsnotatet om EU-forslag til bilagsændring for ulv under Bern Konventionen i foråret 2024. Her gav WWF udtryk for uenighed i at sænke beskyttelsesniveauet for ulv fra "strengt beskyttet" til "beskyttet". WWF gør opmærksom på, at denne holdning er uændret, ligesom man gør opmærksom på, at man fortsat ikke finder grundlag for, at der er behov for regulering af ulven i Danmark.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Sagen blev drøftet på møde i Rådets miljøarbejdsgruppe den 24. marts. Her blev der udtryk støtte til Kommissionens forslag fra et stort flertal af medlemsstater, og der var bredt ønske om en hurtig proces.

Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser forslaget velkommen og finder, at forslaget kan åbne for en større fleksibilitet i ulveforvaltningen i fremtiden, hvilket skiftende regeringer i Danmark i mange år har efterspurgt. Ulvebestanden er vokset markant i Europa i de seneste år. Ulvens reetablering i Europa og udvidelsen af artens udbredelsesområde kan også mærkes i Danmark. I slutningen af 2024 stemte regeringen også for at ændre ulvens beskyttelsesniveau under Bern-konventionen, således at ulven blev flyttet fra konventionens bilag II (strengt beskyttet) til bilag III (beskyttet).

Regeringen agter på baggrund af oplysningerne om ulvens bestandsudvikling i EU at støtte Kommissionens forslag, idet regeringen samtidig konstaterer, at en ændring af ulvens beskyttelsesniveau ikke vil ændre på, at ulven fortsat vil være en beskyttet art. Medlemsstaterne vil derfor stadig være forpligtede til at sikre en gunstig bevaringsstatus for ulven.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Regeringen tog forhandlingsoplæg på holdning til nedlistning af ulv under Bern-konventionen i forbindelse med forelæggelse i Folketingets Europaudvalg den 17. juni 2024